

### ИНФОРМАЦИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ 2002 ГОДА

С 9 по 16 октября 2002 г. на территории Российской Федерации была проведена Всероссийская перепись населения.

Перепись населения проводилась в соответствии с Федеральным законом «О Всероссийской переписи населения» от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ, во исполнение которого Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации приняты нормативные правовые акты и осуществлено выполнение полного комплекса подготовительных мероприятий:

- уточнены границы административно-территориальных образований и приведено в порядок адресное хозяйство населенных пунктов;
- изготовлен и уточнен картографический материал, составлены списки домов, списки сельских населенных пунктов, утверждены организационные планы проведения переписи населения;
- осуществлены подбор и обучение временных переписных работников;
- выделены пригодные для работы и оснащенные средствами связи помещения для переписных и инструкторских участков, транспортные средства;
- на все переписные участки доставлены переписные листы, организационно-инструктивные материалы Всероссийской переписи населения 2002 г. и средства материально-хозяйственного назначения.

Уточнение границ административно-территориальных образований и изготовление картографического материала на них в значительной степени осложнялось тем, что содержание нормативных правовых документов, принятых законодательными органами субъектов, связанных с административно-территориальными преобразованиями в регионах, в отдельных случаях не соответствовало фактически проведенным преобразованиям и продолжалось практически до начала переписи населения, несмотря на рекомендации, изложенные в пункте 7а) постановления Правительства Российской Федерации «Об организации проведения Всероссийской переписи населения в 2002 году» от 12 апреля 2002 г. № 231.

Вся подготовительная работа к переписи, также как и ее проведение, осуществлялись во взаимодействии и под контролем Государственной комиссии по проведению Всероссийской переписи населения, комиссий по проведению Всероссийской переписи населения 2002 г. в федеральных округах, субъектах Российской Федерации, районах и городах.

Ход подготовки к Всероссийской переписи населения 2002 г. контролировался Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации: ежеквартально Госкомстатом России представлялись доклады о

подготовке к Всероссийской переписи населения 2002 г., вопросы переписи населения рассматривались на заседаниях Правительства Российской Федерации.

Мониторинг мероприятий по переписи населения в Госкомстате России осуществлялся с использованием автоматизированной системы «Контроль хода подготовки, проведения и обработки материалов Всероссийской переписи населения 2002 года». Это позволило формировать оперативные сведения о ходе переписи населения, поступающие из территориальных органов Госкомстата России, и обеспечивать обобщение информации для принятия решений. В каждый субъект Российской Федерации на время проведения переписи населения был командирован представитель центрального аппарата Госкомстата России для оказания практической помощи.

В установленные сроки были выполнены все технологические этапы проведения Всероссийской переписи населения 2002 г.: осуществлен предварительный обход помещений, при котором переписчик уточнял общее число проживающих в них и время, удобное для проведения переписи; собственно перепись населения, то есть опрос населения и заполнение переписных документов; выборочный контрольный обход помещений для проверки правильности проведения переписи населения.

В большинстве счетных участков предварительный обход начался своевременно. В первый день предварительного обхода помещений не приступили к работе переписчики в отдельных населенных пунктах республик Алтай и Дагестан, Ставропольского, Красноярского, Хабаровского краев, Владимирской, Вологодской, Иркутской, Калининградской, Камчатской, Костромской, Ленинградской, Московской, Мурманской, Новосибирской, Тверской, Самарской, Сахалинской, Тюменской, Челябинской, Читинской областей, городах Москве и Санкт-Петербурге. Всего не приступили к работе 2,6 тыс. переписчиков (0,7% от общего количества), которые отказались от работы по различным причинам, в том числе по болезни. За период предварительного обхода оперативно было заменено еще 3,7 тыс. временных переписных работников (1%).

Опрос населения на территории Российской Федерации начался 9 октября 2002 г. на 360583 счетных участках. На 33 счетных участках населенных пунктов Кабардино-Балкарской Республики, Республики Мордовия, Владимирской, Ленинградской, Московской, Пермской, Свердловской областей, где перепись населения своевременно не началась, в срочном порядке были произведены замены выбывшего персонала и, начиная с 10 октября, на всех без исключения участках проводился опрос населения.

К концу дня 16 октября ротация временных переписных работников привела к тому, что на 2,2 тыс. счетных

участках (0,6% от общего числа участков) перепись не закончилась и опрос населения на этих участках вынужден был продолжаться во время контрольного обхода помещений (Удмуртская Республика, Ханты-Мансийский автономный округ, Владимирская, Вологодская, Ивановская, Калининградская, Ленинградская, Самарская, Смоленская, Тверская области, города Москва и Санкт-Петербург). В г. Кызыл Республики Тыва срок проведения переписи по согласованию с Правительством Российской Федерации (от 25 сентября 2002 г. № КА-П5-13867) был продлен до 20 октября в связи с выборами мэра города.

Федеральные министерства и ведомства, на которые Правительством Российской Федерации была возложена организация и проведение переписи подведомственных им контингентов населения, провели опрос военнослужащих, российских дипломатических работников, находящихся по долгу службы за границей, а также членов их семей, заключенных, населения, постоянно проживающего в учреждениях социального и медицинского обслуживания, пунктах временного пребывания, бездомных.

В особых условиях 12 и 13 октября в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2002 г. № 545-р проведена перепись населения в Чеченской Республике. Для опроса населения в республике привлекалось более 10 тыс. переписных работников. УВД МВД России по Чеченской Республике обеспечило безопасность лиц, осуществляющих сбор сведений о населении, охрану переписных работников, сохранность переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения 2002 г., а также помещений переписных участков; сопровождение транспортных средств, осуществляющих перевозку переписной документации; оперативную связь ОВД с переписными участками; оперативно-профилактические мероприятия в местах скопления населения. В настоящее время заполненные переписные листы из Чеченской Республики благодаря эффективным оперативным мероприятиям, проведенным органами МВД России, доставлены в Москву для кодирования и автоматизированной обработки.

Всероссийская перепись населения в отдаленных и труднодоступных местностях 29 субъектов Российской Федерации началась 11 июня в Тахтаюмской и Ямской сельских администрациях Магаданской области. Досрочно были переписаны оленеводы Республики Саха (Якутия), Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов, Хабаровского края, работники маяков и метеостанций Республики Карелия и Мурманской области, старательских артелей, приисков и природоохранных заповедников республик Бурятия и Алтай, Иркутской области, монахи Спасо-Преображенского Валаамского ставропигиального мужского монастыря. Численность этих жителей составила 399 тыс. человек. Для доставки переписной документации и переписчиков использовались вертолеты, моторные лодки и катера, вездеходы, гужевой транспорт.

В соответствии с оргпланами проведения переписи в ноябре-декабре 2002 г. по устоявшимся зимним дорогам будут доставлены переписчики и необходимая документация для опроса ориентировочно 30 тыс. человек в труд-

нодоступных населенных пунктах республик Бурятия и Тыва, Ямало-Ненецкого автономного округа, Свердловской и Тюменской областей.

Во время переписи жители страны воспользовались предоставленным в соответствии с Федеральным законом «О Всероссийской переписи населения» выбором: ответить на вопросы программы переписи дома, прийти на стационарный переписной участок или дать о себе сведения по телефону. По данным оперативного мониторинга, в целом по стране на стационарном участке был переписан каждый 20-й житель, в Москве - почти каждый третий, в Санкт-Петербурге - каждый 10-й. Часть жителей отказалась от участия в переписи населения. По данным социологического опроса, проведенного Фондом «Общественное мнение» 19-20 октября по всей стране, в переписи не приняло участие около 7% опрошенных.

В целях получения при проведении переписи общей численности населения, проживающего на территории Российской Федерации, Госкомстатом России были даны указания 15 октября 2002 г. № ВС-08-23/4744 (в предпоследний день проведения переписи населения) о необходимости получения переписчиками информации о лицах, отказавшихся от участия в переписи, в организациях жилищно-коммунального обслуживания, домовых комитетах, паспортных столах, сельских и поселковых администрациях. В переписные листы заносятся только сведения о числе проживающих в данных помещениях, их поле и возрасте. При этом переписчикам категорически запрещалось заполнять ответы на другие вопросы переписных листов.

В ходе проведения переписи Госкомстатом России осуществлялся контроль правильности процедуры опроса населения и заполнения переписных листов. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина (от 16 сентября 2002 г. № Пр-1610) были приняты дополнительные меры по обеспечению безусловного соблюдения конституционного принципа самоопределения граждан по вопросам национальной принадлежности и владения языками.

За весь период переписи в Госкомстат России поступили сведения о нарушениях конституционных прав граждан по вопросу национальной принадлежности из республик Башкортостан, Коми и Татарстан. При поступлении заявлений от граждан проводились оперативные проверки и принимались соответствующие меры по наведению порядка и недопущению нарушений. В частности, в Республике Татарстан в Общественной приемной полномочного представителя Президента Российской Федерации работала горячая линия «Перепись», на которую поступило 137 звонков, из них 42 звонка касались нарушений в записях национальности. Все случаи оперативно рассмотрены, и приняты соответствующие меры. Кроме того, Госкомстатом Республики Татарстан предоставлялась возможность заявителям лично ознакомиться с переписными листами, заполненными на них.

Для обеспечения полноты охвата населения и исключения повторного счета в ходе проведения переписи и контрольного обхода составлялись контрольные переписные листы на тех, кто отсутствовал дома и мог быть не перепи-

сан, и контрольные фишки на тех, кто имеет не одно место жительства. Разборка контрольных документов, составленных на проживающих в других районах и городах, а также в других субъектах Российской Федерации, и внесение уточнений в записи переписчиков продолжались до конца ноября 2002 г.

В настоящее время в районах и городах Российской Федерации осуществляется сдача-приемка заполненных переписных листов и других материалов переписи от временных переписных работников органам государственной статистики. После проведения контрольного обхода и внесения уточнений в материал переписчики до 21 октября 2002 г. сдали материалы переписи инструкторам-контролерам. Инструкторы-контролеры, уточнив сводные данные по инструкторскому участку, до 31 октября сдали материалы заведующим переписными участками. Заведующие переписными участками после проверки и свода итогов переписи по своим участкам до 5 ноября сдали материалы уполномоченным по вопросам переписи населения в районе, городе.

Уполномоченные по вопросам переписи населения после проверки и свода итогов переписи по району (городу) сдали до 30 ноября 2002 г. материалы в территориальный орган Госкомстата России.

Для работы на переписных, инструкторских и счетных участках было привлечено почти 600 тыс. временных переписных работников, из них более 400 тыс. составляли переписчики. Студенты, учащиеся и преподавательский состав высших и средних профессиональных учебных заведений составляли 30% общей численности переписных работников, 10% - работники, направленные службой занятости населения, 36% - имеющие работу на предприятиях, в учреждениях, социальные работники и работники сельских и поселковых организаций, для которых перепись была вторичной занятостью, 24% - пенсионеры и другие неработающие.

В условиях социально-бытовой неустроенности, а также неготовности к отопительному сезону в отдельных населенных пунктах переписчики столкнулись с проявлениями протеста или отказа от участия в переписи населения. К решению бытовых проблем подключались комиссии по проведению переписи населения в субъектах Российской Федерации, в районах и городах и совместно с органами власти и местного самоуправления оперативно решали возникающие вопросы.

Размеры оплаты труда привлекаемых переписных работников, определенные постановлением Минтруда России, Минфина России и Госкомстата России «О порядке и условиях оплаты труда лиц, осуществляющих сбор сведений о населении» от 24 апреля 2002 г. № 31/33-1н/151, составляли в среднем за весь период работы у заведующих переписными участками (58 дней работы) 6,8 тыс. рублей, их помощников - 4,9 тыс., инструкторов-контролеров (за 29 дней) - 3,2 тыс. рублей. Своевременное принятие постановления Правительства Российской Федерации от 30 августа 2002 г. № 648 «Об оформлении договорных отношений с гражданами, привлекаемыми к опросу населения и заполнению бланков переписных листов в период прове-

дения Всероссийской переписи населения 2002 года» позволило упростить процедуру оформления приема на работу самой массовой категории работников - переписчиков. Размер оплаты их труда (за 19 дней работы) составил в среднем 1,6 тыс. рублей.

Высокая нагрузка на временных переписных работников в условиях сжатого периода проведения переписи населения, необходимость неоднократного посещения жилых помещений для подтверждения наличия либо отсутствия проживающего в нем населения, убеждение населения в необходимости участия в переписи, обеспечение качественного опроса населения - все это приводило к тому, что трудиться приходилось, не ограничиваясь рамками установленного рабочего времени.

Несоответствие размеров оплаты труда сложности и объему работы, напряженности характера труда и определенному риску, продолжительности рабочего дня (около 12 часов) и необходимости работы в выходные дни являлись основными причинами отказа от работы во время и после обучения и в ходе проведения переписи. Об этом свидетельствуют многочисленные обращения временных переписных работников в Госкомстат России.

Безопасность переписного персонала и правопорядок во время проведения переписи населения обеспечивались четкой и слаженной работой сотрудников органов внутренних дел. В соответствии с Планом мероприятий по обеспечению безопасности лиц, осуществляющих сбор сведений о населении, сохранности переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения 2002 г., утвержденным Министром внутренних дел Российской Федерации Б.В. Грызловым 17 мая 2002 г., работники МВД России в период переписи населения были переведены на усиленный вариант несения службы, осуществлялась круглосуточная охрана помещений переписных участков, в необходимых случаях сотрудники органов внутренних дел сопровождали переписчиков. По данным МВД России, уровень преступности в период проведения переписи был ниже, чем в обычные дни. По зарегистрированным правонарушениям, непосредственно связанным с проведением переписи, по фактам нападения на переписчиков было возбуждено семь уголовных дел и один человек привлечен к административной ответственности. Кроме этого, по двум случаям решается вопрос о возбуждении уголовного дела. Раскрыто одно преступление по факту хищения имущества с переписного участка. Зарегистрировано четыре случая нападения на переписных работников во внеслужебное время, а также два сообщения о взрывных устройствах, заложенных в зданиях, где располагались переписные участки. В обоих случаях взрывные устройства не были обнаружены.

Информационно-разъяснительная кампания по Всероссийской переписи населения проводилась на основе Программы информационно-разъяснительной работы среди населения по вопросам Всероссийской переписи населения 2002 г., утвержденной Госкомстатом России. Основной лозунг кампании - «Впиши себя в историю России».

Информационно-разъяснительная работа велась по следующим основным направлениям: работа с централь-

ными и региональными СМИ; рекламная кампания в центральных и региональных электронных и печатных СМИ, а также с использованием наружной рекламы; реализация специальных проектов по отдельным направлениям информационно-разъяснительной работы; изучение общественного мнения; мониторинг информационного фона. Следует подчеркнуть, что информационно-разъяснительная работа проводилась с учетом как различных возрастных и социальных групп населения, так и различного национального состава населения и конфессиональной принадлежности.

С апреля 2001 г. по сентябрь 2002 г. в центральных и региональных СМИ зафиксировано более 12 тыс. информационных выпусков, из них около 1700 - в центральных СМИ. За время с начала информационно-разъяснительной работы на центральных телеканалах вышло около 150 сюжетов о подготовке к переписи населения. На центральных радиостанциях вышло в эфир более 230 сообщений о подготовке к переписи населения. На радиостанциях «Маяк» и «Эхо Москвы» выходили еженедельные программы, посвященные переписи. На «Радио России» проведен цикл передач «Народы России».

В последний месяц перед переписью активизировалась работа с общенациональными телеканалами. Осуществлен выход специальных тематических передач на различных каналах в рамках наиболее популярных программ «Пока все дома», «Человек и закон», «Городок» и др.

За время с начала информационно-разъяснительной работы на телеканалах в субъектах Российской Федерации вышло около 6300 телесюжетов о подготовке к переписи населения, более 550 сообщений на региональных радиостанциях, в региональных печатных изданиях опубликовано свыше 4500 материалов.

Для поощрения журналистов и поддержания у них интереса к теме переписи с апреля 2002 г. проводится открытый конкурс на лучшее освещение печатным изданием, телеканалом и радиостанцией подготовки и проведения Всероссийской переписи населения 2002 г.

В рамках информационно-разъяснительной работы осуществлялась реализация спецпроектов и программ, рассчитанных на различные слои населения: «Детская перепись», «Горячая линия», «Органы местного самоуправления», «Многоязычная Россия», «Молодежь», «Силовики» и «Переписчик».

С октября 2001 г. действует официальный сайт переписи населения «Перепись-2002» [www.perepis2002.ru](http://www.perepis2002.ru).

Рекламная кампания по переписи населения проведена на центральном и региональном телевидении, центральном радио, использованы средства наружной рекламы в городах. Демонстрация информационно-рекламных роликов на центральном телевидении (телеканалы ОРТ, РТР, НТВ, Рен-ТВ, MTV) осуществлена в три этапа: с 15 января по 10 марта, с 13 мая по 7 июля и с 1 сентября по 16 октября 2002 г. (всего 2412 выходов).

Реклама на региональном телевидении прошла в период с 17 июня по 7 июля и со 2 сентября по 15 октября (всего 23445 выходов). Реклама на центральном радио («Маяк» и «Радио России») проведена со 2 сентября по 16 октября

(всего 693 выхода). Информационные теле- и радиоролики были переведены на 20 национальных языков и демонстрировались в соответствующих субъектах Российской Федерации. На заключительном этапе информационно-разъяснительной работы, с середины сентября до 16 октября, в 59 крупнейших городах страны установлены 1650 щитов с наружной рекламой.

В рамках информационно-разъяснительной работы проводились социологические исследования и мониторинг средств массовой информации.

Первостепенное внимание в ходе информационно-разъяснительной кампании было уделено показу роли и значения переписи населения для государства и каждого человека, снятию страхов и опасений у населения по поводу переписи. Вместе с тем требовалась более активная работа по разъяснению содержания и характера вопросов, задаваемых в ходе переписи, более четкое взаимодействие информационной кампании с органами власти субъектов Российской Федерации.

Обработка материалов переписи населения будет осуществлена в несколько этапов.

*Первый этап.* По мере сдачи-приемки материалов переписи населения от временного переписного персонала в территориальные органы Госкомстата России и присоединения к ним материалов переписи специальных контингентов населения, полученных от министерств и ведомств, сводятся итоги по населенным пунктам, административным районам и субъекту Российской Федерации в целом. На основе ручного подсчета до 31 марта 2003 г. будут сформированы предварительные итоги Всероссийской переписи населения 2002 г. о численности населения, с распределением его на городское и сельское, а также на мужчин и женщин в целом по стране, каждому ее региону.

*Второй этап.* Материалы Всероссийской переписи населения 2002 г., собранные в территориальном органе Госкомстата России, пройдут проверку на полноту, правильность заполнения и кодирование отдельных вопросов переписных листов, ответы на которые записаны словами. Переписные листы сканируются, осуществляется формальный и логический контроль записанной информации и передача ее на электронных носителях в Главный межрегиональный центр обработки и распространения статистической информации (ГМЦ) Госкомстата России. В ГМЦ Госкомстата России будет создана неперсонифицированная база данных Всероссийской переписи населения 2002 г. В результате агрегирования обезличенных первичных данных будет сформирована федеральная база данных итогов Всероссийской переписи населения 2002 г. База данных итогов Всероссийской переписи населения 2002 г. представляет собой сводные статистические показатели по всем характеристикам населения, содержащимся в переписных листах, для получения таблиц с итогами переписи населения.

Формирование федеральных информационных ресурсов Всероссийской переписи населения 2002 г. планируется завершить в конце декабря 2003 г. Во исполнение протокольного поручения Государственной комиссии по проведению Всероссийской переписи населения (протокол от

24 сентября 2002 г., № 5, раздел V) Госкомстат России подготовил проект постановления Правительства Российской Федерации, утверждающий Порядок использования федеральных информационных ресурсов Всероссийской переписи населения 2002 г.

Предполагается, что указанный проект Порядка будет регламентировать основные вопросы использования федеральных информационных ресурсов, полученных на основе проведения Всероссийской переписи населения 2002 г. Проектом Порядка устанавливаются:

- полномочия собственника федеральных информационных ресурсов переписи населения осуществляет Государственный комитет Российской Федерации по статистике в рамках компетенции, установленной Положением о Госкомстате России, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2001 г. № 85 «Об утверждении Положения о Государственном комитете Российской Федерации по статистике», а также в пределах полномочий, предоставляемых иными актами Правительства Российской Федерации;

- официальному опубликованию подлежит только информация в соответствии с Программой официальной публикации итогов Всероссийской переписи населения 2002 г.;

- сведения о населении, которые являются конфиденциальной информацией, не подлежат разглашению и распространению;

- способы и условия доступа и распространения среди пользователей официальной информации, содержащейся в федеральных информационных ресурсах переписи населения, а также другой информации, требующей дополнительной разработки.

\*                      \*

\*

По результатам проведения Всероссийской переписи населения 2002 г. сделаны следующие выводы:

1. Необходимо внесение изменений в Федеральный закон «О Всероссийской переписи населения» в части:

- обязательности участия населения в переписи и ответственности за неучастие. Ужесточение положений Федерального закона «О Всероссийской переписи населения» в части обязательного участия во всеобщих переписях населения позволит получить наиболее полные социально-экономические и демографические характеристики населения страны. В настоящее время имеется проект Федерального закона № 242097-3 «О внесении изменения в Федеральный закон «О Всероссийской переписи населения», внесенный членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.П. Опенышевым и В.С. Германенко, которые предлагают пункт 4 статьи 1 изложить в следующей редакции: «Участие во Всероссийской переписи населения является обязательным для каждого человека и гражданина». В соответствии с решением Совета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 8 октября 2002 г. указанный проект Федерального закона включен в примерную программу

законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2002 г. (декабрь);

- законодательного утверждения перечня вопросов, включаемых в программу опроса населения при переписи, что соответствует сложившейся мировой практике. При этом утверждение программы с соответствующими конкретными формулировками вопросов должно быть произведено до пробной переписи населения, то есть минимум за два года до основной переписи.

2. Необходимо упорядочение работы на территориях субъектов Российской Федерации по принятию нормативных правовых документов по вопросам административно-территориального устройства в части установления статуса города (районного или республиканского, краевого, областного подчинения), определения соответствующей категории населенного пункта (городской или сельский).

3. Проведение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления постоянной работы по содержанию в порядке адресного хозяйства населенных пунктов и актуализации картографического материала.

4. Учитывая сложности взаимодействия с населением при проведении опроса, требуется:

- пересмотреть нормы нагрузки на переписной персонал в сторону ее снижения или увеличения периода проведения переписи;

- при определении размера оплаты труда временных переписных работников (в первую очередь самой массовой категории - переписчиков) учитывать сложившийся на период проведения переписи населения уровень средней заработной платы по субъекту Российской Федерации и возможность применения дифференцированной оплаты труда.

5. Для получения более точных оценок текущей численности населения в межпереписной период, являющихся основой для разработки программ социально-экономического развития страны, целесообразно:

- наладить учет лиц, зарегистрированных по месту пребывания на срок один год и более, так как в ходе подготовки и проведения Всероссийской переписи населения 2002 г. во многих субъектах Российской Федерации были выявлены пустующие помещения, в которых население зарегистрировано по месту жительства, но фактически длительное время не проживает;

- внести изменения в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» в части дополнения записей актов гражданского состояния ранее исключенными сведениями о родившихся, умерших, вступивших в брак и разведенных, необходимых для мониторинга, анализа и прогноза демографических событий и развития населения.

6. При проведении информационно-разъяснительной работы необходимо обратить внимание прежде всего на разъяснение целей и задач переписи, формулировок вопросов, содержащихся в переписных листах, обеспечить более четкое взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общенациональными и региональными СМИ.

7. Во исполнение Федерального закона «О Всероссий-

ской переписи населения» необходимо утвердить Программу официальной публикации итогов Всероссийской переписи населения 2002 г. и Порядок использования федеральных информационных ресурсов Всероссийской переписи населения 2002 г. Разработку указанных докумен-

тов целесообразно поручить образуемой Рабочей группе по вопросам официального опубликования итогов Всероссийской переписи населения 2002 г. в составе Государственной комиссии по проведению Всероссийской переписи населения.

## ЗАМЕЧАНИЯ О ТОЧНОСТИ РЕЗУЛЬТАТОВ СОВЕТСКИХ ПЕРЕПИСЕЙ НАСЕЛЕНИЯ

**Е.М. Андреев**, канд. физ.-мат. наук,  
Центр демографии и экологии человека  
Института народнохозяйственного прогнозирования РАН

Всероссийская перепись населения 2002 г. уже завершилась, до публикации даже предварительных ее итогов еще несколько месяцев, и в образовавшейся паузе самое время поговорить, что уместно и что неуместно ждать от переписи.

Известна формула, что перепись - основной источник сведений о населении. Хотя для многих стран она уже устарела (там действует регистровый учет населения), но в ряде больших стран, в том числе и в России, она до сих пор справедлива.

Однако *основной* вовсе не значит *единственный* и *абсолютно точный*. Перепись не может ответить на все вопросы и, конечно, такая массовая статистическая процедура, как перепись населения, не может не содержать ошибок. Ошибки переписи, как правило, становятся явными при анализе ее результатов. Поэтому о точности переписи 2002 г. уместно будет говорить лишь после завершения обработки ее материалов. Но вспомнить о предыдущих переписях полезно уже сейчас.

Сами по себе «ошибки переписи» включают ошибки в процессе опроса населения, ошибки, допущенные на стадии подготовки к обработке, ошибки ввода данных. Неточности возникают на стадии подготовки окончательных таблиц.

При всякой переписи существует опасность пропустить какого-нибудь человека или, напротив, переписать его дважды. Четыре советские послевоенные переписи населения 1959, 1970, 1979 и 1989 гг. были чрезвычайно похожи друг на друга как с точки зрения программы переписи, так и с точки зрения организации. И все они во многом повторяли перепись 1939 г.

Напомним, что перепись 1939 г. была проведена после того, как результаты переписи 1937 г. были объявлены заниженными, а ее организаторы - врагами народа и репрессированы. Поэтому в переписи 1939 г. стремление не пропустить ни одного человека доминировало, а опасности учесть одно и то же лицо дважды уделялось гораздо меньше внимания.

В период после 1950 г. внешняя миграция в СССР была столь мала, что население СССР можно считать закрытым населением, поэтому численность каждого поколения от

переписи к переписи могла только убывать. Сравнивая численности одного и того же поколения в разных переписях, можно увидеть неточности переписи.

Конечно, нельзя исключить, что неестественная динамика численности поколения есть следствие неточности регистрации возраста при переписи, так называемой аккумуляции возрастов. Людям свойственно округлять свой возраст, в европейских странах - до числа, оканчивающегося на 0 или 5, другие народы имеют свои любимые (или нелюбимые) цифры. Однако начиная с переписи 1970 г. переписной лист содержал вопрос о точной дате рождения, поэтому вероятность аккумуляции, особенно в молодых возрастах, была невелика, а выводы, сделанные на основе динамики численности поколений, можно считать достоверными.

Наибольший недоучет при переписях приходится на детские возраста. Вот как выглядит динамика численности поколения 1958 года рождения по четырем переписям.

Таблица 1

**Численность поколения родившихся в СССР в 1958 г.  
по четырем переписям**  
(тысяч)

	Перепись населения			
	1959	1970	1979	1989
	Возраст при переписи (лет)			
	0	11	20	30
Оба пола	4942	5083	5062	4943
Мальчики	2522	2585	2573	2470
Девочки	2420	2498	2489	2473

Переписи 1959 и 1970 гг. прошли по состоянию на 15 января, 1979 г. - на 17 января, а 1989 г. - на 12 января. Поэтому население в возрасте соответственно 0, 11, 20 или 30 лет, строго говоря, немного отличается от поколения 1958 года рождения. В то же время сдвиг на два-три дня критического момента переписи в ту или иную сторону не мог повлиять на численность поколения. Как видно, к переписи 1970 г. численность поколения заметно возросла и даже в 1979 г. (а женского поколения - и в 1989 г.) оставалась большей,

чем в 1959 г. Расчеты показывают<sup>1</sup>, что численность детей до одного года в переписи 1959 г. должна быть увеличена не менее чем на 3%.

Сравнение данных о числе зарегистрированных в 1958 г. рождений и смертей детей до одного года с итогами переписи в России показало, что их никак не должно было быть меньше 2764,8 тыс., то есть в России недоучет детей при переписи был примерно таким же, как и в СССР, - 3,3%<sup>2</sup>. Оцененный тем же способом недоучет детей в возрасте один год составил 2,3%.

Недоучет детей сохранился и в последующих переписях. Перепись 1989 г. учла в СССР 5258 тыс. детей до одного года, а в 1988 г. родилось 5381 тыс. детей. Если обе эти величины верны, то 23 из 1000 родившихся не дожили до переписи. Эта величина примерно равна коэффициенту младенческой смертности в СССР в указанный период. Но как известно демографам, доля не доживших до начала следующего календарного года из числа родившихся в данном году есть 2/3 коэффициента младенческой смертности. Остается предположить, что либо коэффициент младенческой смертности был занижен на 1/3, что, на наш взгляд, маловероятно, либо не менее 1% детей до одного года не были учтены переписью.

Трудно представить себе родителей (тем более, бабушек или дедушек), которые при встрече с переписчиком забудут о своем новорожденном ребенке. Скорее, это может произойти, когда сведения о семье вносились в переписной лист со слов людей посторонних. Но эта гипотеза, конечно, не поддается проверке.

Таблица 2 содержит пример двойного счета. Как видно, численность юношей 1969 и 1970 годов рождения за 10 лет между переписями заметно выросла.

Таблица 2

**Численность поколений 1966-1971 годов рождения по переписям населения СССР 1979 и 1989 гг.**  
(тысяч)

Год рождения	Возраст при переписи, лет		Мужчины		Женщины	
	1979	1989	1979	1989	1979	1989
1971	7	17	2177	2174	2108	2105
1970	8	18	2152	<b>2179</b>	2095	2045
1969	9	19	2036	<b>2089</b>	1983	1925
1968	10	20	2092	2014	2038	1964
1967	11	21	2021	1967	1963	1944
1966	12	22	2141	2054	2081	2034

Интересно, что в России в результате миграции выросла численность всех шести поколений, но поколений 1969 и 1970 годов рождения - особенно сильно (см. таблицу 3).

Таблица 3

**Рост численности поколений 1966-1971 годов рождения в России между переписями 1979 и 1989 гг.**  
(в процентах)

Год рождения	Мужчины	Женщины
1971	2,3	2,0
1970	6,5	1,5
1969	9,7	1,3
1968	1,9	1,4
1967	3,0	3,7
1966	2,3	2,1

Правдоподобной кажется высказанная С.В. Захаровым гипотеза о том, что семьи указывали среди своих членов и сыновей, находящихся на срочной службе в армии. Возможно, это связано и с тем, что военнослужащие срочной службы по правилам сельсоветского учета считались временно отсутствующими. Кстати, данные сельсоветского учета брались как контрольные числа в оргпланах переписи.

В 1987 г. в одном из районов Москвы прошла пробная перепись населения. В ходе этой переписи, в частности, изучался вопрос, могут ли данные переписи использоваться для создания регистра населения. Каково же было удивление участников исследования, когда на небольшой территории, охваченной переписью, мы обнаружили две семьи (супруги, несколько детей и родители одного из супругов) с одной и той же достаточно редкой в Москве фамилией. Еще удивительнее было то, что все остальные признаки всех членов семей (кроме адреса) полностью совпадали. Единственно возможное объяснение - семья была переписана дважды, вероятно, по месту прописки каждого из супругов. Понятна и цель - подчеркнуть свое право на жилье. Конечно, это частный случай, но, возможно, далеко не единичный.

При каждой переписи какая-то часть населения не отвечает на те или иные вопросы переписного листа. Вот как выглядит доля лиц, не ответивших на вопрос о возрасте, при послевоенных переписях (таблица 4).

Таблица 4

**Число лиц «неизвестного» возраста при переписях населения СССР**

Год переписи	Тыс. человек	На 1000 переписанных
1959	21,6	0,10
1970	268,8	1,11
1979	88,6	0,34
1989	108,8	0,38

Примечание. 1959 и 1970 гг. - наличное население, 1979 и 1989 гг. - постоянное население.

<sup>1</sup> См.: Андреев Е.М., Дарский Л.Е., Харьковская Т.Л. Население Советского Союза 1922-1991 гг. М.: Наука, 1993.

<sup>2</sup> См.: Андреев Е.М., Дарский Л.Е., Харьковская Т.Л. Демографическая история Российской Федерации 1927-1959. М.: Информатика, 1998. С. 45.

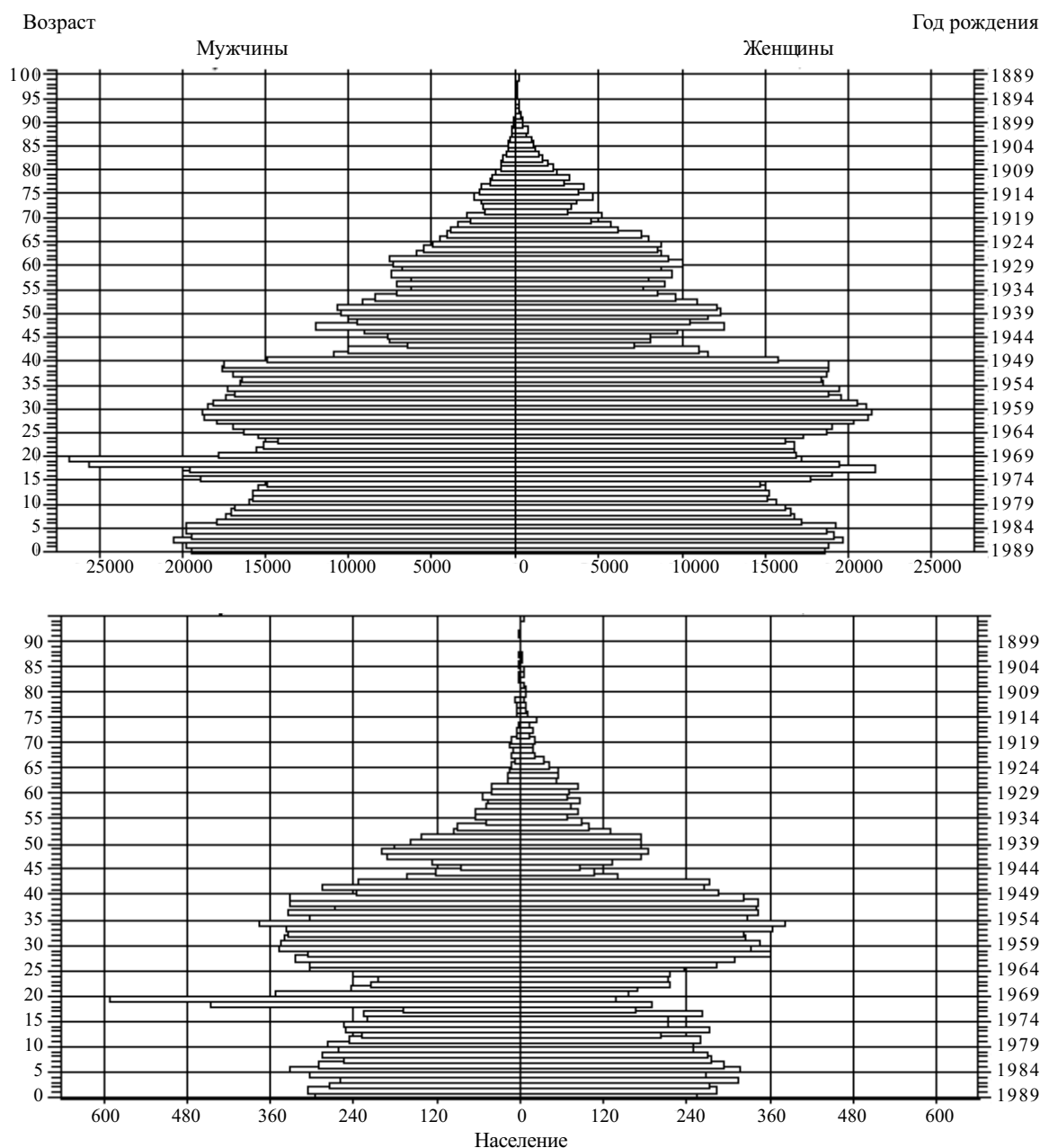
Перепись 1970 г. явно выделяется в этом ряду. Дело в том, что при обработке материалов этой переписи впервые вместо перфорации было использовано сканирование. Перечисной лист не был машиночитаемым, как в последующих переписях. Но сведения из него не перфориовались, а в виде графических меток переносились на машиночитаемый бланк. Первый опыт не был абсолютно удачным, и доля лиц с неизвестными признаками увеличилась на порядок по сравнению с переписью 1959 г. Конечно, 0,1% «неизвестных» - это не много. Скорее, стоит задуматься о другом: ошибку считывания, несомненно, можно было исправить. Но у разработчиков переписи просто не было времени вернуться к уже введенным сведениям.

Еще один пример. На рисунке представлены две возра-

стные пирамиды по переписи 1989 г. Верхняя пирамида относится к городскому населению Молдавии, а нижняя - к городскому населению Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа. В обоих случаях численность юношей в возрасте 18-19 лет явно непропорционально велика.

Публикация итогов переписи, конечно, не должна вести к разглашению данных о дислокации военных частей. Поэтому переписные листы на военнослужащих срочной службы предполагалось включить в население регионов, откуда они были призваны. Это в общем-то очень естественный прием - через один-два года юноши вернутся домой. Однако ответ на вопрос о том, насколько точно выполнялось это правило, далеко не очевиден.

Рисунок. Две возрастные пирамиды по переписи 1989 г.\*



\* Использована программа PyramidS, разработанная С.Я. Щербовым.



Возрастные пирамиды суммарно для городского и сельского населения тех же территорий вопросов не вызывают. Возможно, разработчикам переписи «не хватало» именно городского населения соответствующих территорий. И казалось бы, речь идет только об 1-2% численности населения. Однако, как говорится, результат налицо.

Переписи 1959, 1970, 1979 и 1989 гг. учитывали две категории населения: наличное и постоянное. К наличному населению относятся лица, находящиеся на момент переписи на данной территории, включая временно проживающих. К постоянному населению относятся лица, постоянно проживающие на данной территории, включая временно отсутствующих на момент переписи. Чтобы избежать ошибок в численности наличного населения на всех лиц, кто в момент встречи с переписчиком проживал не там, где находился в критический момент переписи, а значит, должен был быть учтен в составе наличного населения, заполнялись контрольные бланки. Заполненные контрольные бланки направлялись в переписной отдел той области, где данное лицо должно было быть учтено в составе наличного населения, и использовались для проверки полноты учета при переписи. Если на такого человека обычный переписной лист отсутствовал, то контрольный бланк приравнивался к переписному листу.

Понятно, что наличное население должно было учитываться точнее и, возможно, полнее, чем постоянное. И действительно, по всем послевоенным переписям численность наличного населения СССР превосходила численность постоянного населения (таблица 5).

Таблица 5

**Численность наличного и постоянного населения  
по переписям населения СССР**  
(тысяч)

Год переписи	Наличное население	Постоянное население	Разность	В % к постоянному населению
1959	208827	208247	580	0,28
1970	241720	241436	284	0,12
1979	262436	262085	352	0,13
1989	286731	285743	988	0,35

Напомним, что население СССР было почти замкнутым и расхождение численности наличного и постоянного населения, скорее всего, свидетельствовало о некоторой неточности переписи. Однако признать неточность переписи было против традиций. Разность численности наличного и постоянного населения целиком объяснялась наличием на территории СССР иностранных граждан.

Анализ данных о наличном и постоянном населении порождает некоторые сомнения как в упомянутом объяснении, так и в том, что при их подготовке к публикации не производились некоторые корректировки. Например, материалы переписи 1970 г. были разработаны по возрасту как для наличного, так и для постоянного населения, причем данные для наличного населения были получены первыми. И вот что странно, доля лиц «неизвестного» возраста в постоянном населении в два раза ниже, чем в налич-

ном (таблица 6). Естественнее было бы наоборот: все входящие в наличное население имели шанс встретиться с переписчиком, а вот временно отсутствующие постоянные жители - нет. Отметим, что ввод в ЭВМ данных переписи проводился однократно, а потом никакие коррективы не проводились.

Таблица 6

**Численность наличного и постоянного населения России  
и лиц, не указавших возраст, по переписи населения 1970 г.**  
(тысяч)

	Наличное население		Постоянное население	
	всего	в том числе возраст не указан	всего	в том числе возраст не указан
Оба пола	130079,2	114,2	129941,2	57,5
Мужчины	59324,8	54,6	59160,7	28,2
Женщины	70754,4	59,6	70780,5	29,3

К 1989 г. как разница между наличным и постоянным населением, так и число иностранцев на территории СССР заметно выросли. Однако этот рост по территориям, скажем так, не вполне согласуется с гипотезой о влиянии числа иностранцев на разность численностей наличного и постоянного населения (таблица 7). В целом по СССР раз-

Таблица 7

**Разность численностей наличного и постоянного  
населения по переписям 1979 и 1989 гг.**  
(в % к постоянному населению)

	Все население		Городское население		Сельское население	
	1979	1989	1979	1989	1979	1989
Азербайджан	0,03	0,24	0,96	-0,42	-1,00	1,01
Армения	-0,21	-0,52	0,35	0,33	-1,27	-2,25
Белоруссия	0,29	0,47	0,56	0,56	-0,03	0,30
Грузия	0,43	0,79	2,03	1,48	-1,24	-0,08
Казахстан	0,00	0,44	0,83	0,67	-0,95	0,13
Киргизия	0,18	0,77	1,30	1,01	-0,52	0,62
Латвия	0,71	0,50	1,69	0,92	-1,35	-0,50
Литва	0,19	0,41	1,34	0,90	-1,52	-0,63
Молдавия	-0,06	0,05	1,18	0,81	-0,85	-0,61
Россия	0,10	0,26	0,45	0,43	-0,68	-0,23
Таджикистан	-0,13	0,31	0,74	0,79	-0,58	0,09
Туркмения	-0,22	0,32	1,02	0,78	-1,33	-0,06
Узбекистан	0,01	0,48	1,05	0,87	-0,71	0,21
Украина	0,29	0,50	1,14	0,85	-1,01	-0,21
Эстония	0,09	0,46	0,53	0,64	-0,92	0,02

ность наличного и постоянного населения в процентах к численности постоянного увеличилась с 0,13 до 0,35%, то есть в 2,6 раза (таблица 5). Казалось бы, большинство приехавших в СССР иностранцев проживало в городах. Однако доля разницы в городском населении бывших республик увеличилась, причем незначительно, только в Таджикистане и Эстонии. Во всех остальных случаях разность либо не изменилась, но чаще сократилась. В 1979 г. в сельской местности численность наличного населения повсемест-

но была меньше постоянного, в 1989 г. - лишь в восьми республиках. Причем и в остальных - различия существенно сократились. То есть рост различий между численностями наличного и постоянного населения по СССР есть, главным образом, результат соответствующей разности в сельских местностях республик. Она либо стала меньше в абсолютном выражении, либо вообще превратилась в положительную.

Какие выводы можно сделать из нашего беглого анализа проблемы качества материалов советских переписей?

**Первый.** Все переписи содержат те или иные неточности. Идеальных переписей в России не было.

**Второй.** Неточность переписи может быть с той или иной степенью уверенности выявлена даже на основе результатов ее стандартной разработки. Фактически, мы пользовались самыми общими данными: распределение населения по полу и возрасту и численность наличного и постоянного населения. Специально сконструированные таблицы или первичные данные переписи позволяют гораздо лучше оценить точность переписи.

**Третий.** Не нужно бояться возможных неточностей переписи 2002 г. Целесообразно тщательно проанализировать ее материалы и при практическом использовании, по возможности, корректировать неточности, если таковые обнаружатся.

### 5-я АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО НАРОДОНАСЕЛЕНИЮ

5-я Азиатско-тихоокеанская конференция по народонаселению проходила 11-17 декабря 2002 г. в г. Бангкоке (Таиланд). Она была организована Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) Организации Объединенных Наций и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА).

ЭСКАТО в своей резолюции 74 от 17 апреля 1967 г. о региональном сотрудничестве в области народонаселения постановила «учредить Азиатскую конференцию по народонаселению в качестве официального органа Комиссии, который будет созываться каждые 10 лет одновременно с переписью населения и другими соответствующими переписями с целью рассмотрения всех аспектов демографических вопросов и их воздействия на социально-экономическое развитие».

Конференция дала возможность правительствам стран, районов и территорий азиатско-тихоокеанского региона провести обзор успехов в деле осуществления рекомендаций, содержащихся в Балийской декларации о народонаселении и устойчивом развитии (1992 г.), Программе действий, принятой на Международной конференции по народонаселению и развитию (Каир, 1994 г.), Платформе действий 4-й Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 г.) и Декларации тысячелетия Саммита тысячелетия ООН (Нью-Йорк, 2000 г.). Конференция дала возможность этим правительствам обсудить текущие и будущие тенденции в области народонаселения и развития, особенно в том, что касается их воздействия на положение с нищетой в регионе в контексте процесса глобализации.

В работе конференции приняли участие представители 49 стран, органов системы Организации Объединенных Наций, Международной организации труда, Всемирной организации здравоохранения, Всемирного банка, межправительственных и неправительственных организаций.

Делегацию Российской Федерации возглавлял председатель Госкомстата России В.Л. Соколин. В состав делегации вошли депутат Государственной Думы С.И. Колесников, начальник Управления переписи населения и демографической статистики Госкомстата России И.А. Збарская, генеральный директор Информационно-издательского центра «Статистика России» В.Н. Нестеров, работники МИДа России.

На подготовительных совещаниях и в ходе самой конференции рассматривались следующие вопросы:

- народонаселение и нищета в азиатско-тихоокеанском регионе;
- уровни и тенденции рождаемости и их влияние на политику и программы;
- тенденции в области смертности и заболеваемости;
- миграция, урбанизация и нищета: международная миграция и развитие: возможности и задачи в деле борьбы с нищетой;
- миграция, урбанизация и нищета: урбанизация и внутренняя миграция;
- старение населения: меры политического характера в области старения населения в азиатско-тихоокеанском регионе;
- репродуктивная гигиена, включая планирование семьи;
- подростковая репродуктивная гигиена;
- ВИЧ/СПИД и нищета: последствия распространения ВИЧ/СПИДа в регионе ЭСКАТО;
- равенство мужчин и женщин и развитие;
- данные, исследования и подготовка кадров.

В выступлениях российской делегации была подтверждена приверженность целям Каирской конференции; отражены особенности современного демографического развития России; определены приоритеты государственной политики в области народонаселения (здоровье населения и повышение ожидаемой продолжительности жизни, семья как форма наиболее рациональной жизнедеятельности личности и ее адекватной социализации, использование потенциала внешней миграции в интересах экономического и демографического развития страны); указаны меры, предпринимаемые Правительством Российской Федерации по изменению сложившихся негативных тенденций; подведены первые предварительные итоги Всероссийской переписи населения 2002 г.

В рамках конференции была организована выставка, показывающая достижения стран в области народонаселения и борьбы с бедностью. Раздел Российской Федерации был представлен широким набором статистических и информационных материалов по экономическим и социальным вопросам, рекламной продукцией, изготовленной для Всероссийской переписи населения 2002 г.

По итогам работы 5-й Азиатско-тихоокеанской конференции по народонаселению был принят План действий в области народонаселения и борьбы с нищетой.