

## **Интернет-конференция председателя Госкомстата России В.Л. Соколина\***

**Вопрос.** Можно ли получить информацию о бюджете Российской Федерации на текущий год? Где и как?

**Ответ.** В соответствии с действующим законодательством бюджетная система Российской Федерации состоит из бюджетов трех уровней: федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты.

Федеральный бюджет на 2003 г. утвержден Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» от 24 декабря 2002 г. № 176-ФЗ. Утверждение бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов относится к компетенции соответственно органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Информация об исполнении консолидированного бюджета, включающего федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты, представляется Минфином России. Госкомстат России публикует текущую информацию в официальном издании Госкомстата России «Социально-экономическое положение России» на бумажных носителях, а также размещает на Интернет-сайте Госкомстата России. Кроме того, раз в полугодие исполнение бюджетов субъектов РФ публикуется в Российской газете.

Более подробная информация об исполнении бюджетов субъектов РФ также размещается на сайте Минфина России.

Годовая информация об исполнении консолидированного бюджета по уровням бюджетной системы публикуется Госкомстатом России в официальных изданиях «Российский статистический ежегодник», «Регионы России», «Финансы России» и других изданиях.

**Вопрос.** Какие математические методы, какое программное обеспечение использует сейчас Госкомстат России? Как решается задача объединения региональных информационных ресурсов в Вашем ведомстве?

**Ответ.** Современная система государственной статистики невозможна без наличия высокотехнологической информационно-вычислительной системы (ИВС), адекватной по своему техническому и технологическому уровням поставленным задачам. В настоящее время осуществляется развитие корпоративной ИВС на основе внедрения современных ресурсосберегающих информационных технологий, технических, программно-технологических средств и средств телекоммуникаций, обеспечивающих возможность формирования интегрированного статистического информационного ресурса и оперативного к нему доступа.

ИВС Госкомстата России обеспечивает формирование интегрированных статистических информационных ресурсов на всех уровнях в виде статистических баз и регистров, а развитие ИВС реализует возможность оперативного доступа к этим ресурсам, в том числе с использованием Ин-

тернет-технологий.

Проведение работ по модернизации ИВС Госкомстата России преследует следующие основные цели:

- повышение качества статистической информации, предоставляемой в органы государственной власти и управления, в международные организации и местным потребителям;
- сокращение сроков обработки и анализа статистической информации;
- сокращение сроков выполнения исследований по заказам органов государственной власти и управления;
- снижение бюджетных расходов на содержание системы государственной статистики, в том числе за счет сокращения персонала, занятого малопроизводительным трудом.

В системе Госкомстата России на всех уровнях используется унифицированное программное обеспечение. В настоящее время для формирования статистических баз данных применяется MS SQL Server, а в качестве пакета аналитической обработки статистической информации используется SPSS.

Развитие ИВС Госкомстата России предполагает переход на технологию хранилищ данных и OLAP на федеральном и региональном уровнях. Аналитические (OLAP) средства, интегрированные в ИВС на федеральном и региональном уровнях, обеспечат возможность интерактивного анализа всего объема информации, хранящейся в базах данных любых форматов или в единой интегрированной базе данных (хранилище данных).

**Вопрос.** МНС России ведет большую работу по организации сбора налоговой отчетности в электронном виде. Предполагает ли Госкомстат, и если да, то когда, собирать статотчетность через Интернет?

**Ответ.** Госкомстат России планомерно проводит работы по развитию системы сбора статистических данных, включая:

- внедрение методов и средств сбора данных в электронной форме непосредственно с предприятий, в том числе с использованием Интернета;
- модернизацию существующего программного обеспечения для ввода данных с бумажных форм;
- внедрение средств автоматизированного ввода данных с использованием сканирования;
- использование специализированных средств ввода, таких, как носимые (карманные) ПК при проведении работ по статистическому мониторингу цен, обследованию домашних хозяйств.

Модернизация системы сбора статистических данных обеспечит существенное увеличение относительной составляющей входного потока данных в электронном виде.

Сбор статистических данных через Интернет апробируют часть территориальных комитетов Госкомстата Рос-

\* Окончание публикации. Начало см. в № 6 за 2003 г.

сии, например Комитет государственной статистики Республики Коми. Развитие сбора статотчетности через Интернет найдет свое отражение в Пилотном проекте «Создание корпоративной WEB-системы государственной статистики», который будет реализован в конце 2003 г.

**Вопрос.** Сколько статистических параметров отслеживает Госкомстат?

**Ответ.** В Госкомстате России действует Каталог статистических показателей (КСП), который является основой формирования и использования интегрированных информационных ресурсов Госкомстата России. КСП представляет собой систему метаинформации, которая призвана решать задачи описательной статистики, прежде всего задачу соединения и обобщения данных. Каталог статистических показателей не содержит количественных значений показателей.

КСП представляет собой систематизированный перечень показателей, используемых в статистической практике, включая показатели, содержащиеся в формах федерального государственного статистического наблюдения, утверждаемых Госкомстатом России; расчетных показателей, образующихся при электронной обработке первичных статистических данных, создании баз данных, при проведении аналитических расчетов и подготовке выходных статистических материалов и публикаций.

Показатели сгруппированы на основе межотраслевого рубрикатора. Для систематизации показателей и формирования рубрикатора КСП использовался качественный критерий - учет системы научных взглядов на проблемы развития экономики в их единстве: определение факторов (ресурсов и условий) и результатов социально-экономического развития экономики.

Рубрикатор разработан в соответствии с фактическим массивом показателей.

Рубрикатор КСП содержит три основных блока:

1. Блок показателей, характеризующих факторы развития экономики (наличные ресурсы; источники развития экономики; условия социально-экономического развития);
2. Блок показателей, характеризующих результаты развития экономики (экономические, социальные, демографические, экологические);
3. Блок показателей, характеризующих статистическую оценку степени реализации целей развития экономики.

Блоки «Факторы развития экономики» и «Результаты развития экономики» в структуре рубрикатора КСП сформированы преимущественно из показателей действующей государственной статистической отчетности, выходных статистических материалов и публикаций, информации министерств и других сторонних организаций.

Показатели блока «Статистическая оценка степени реализации целей развития экономики» представлены как отношение фактических показателей к прогнозным (плановым, нормативным) значениям основных показателей развития экономики: валового внутреннего продукта (ВВП), среднегодовых темпов роста ВВП, объема промышленного производства, объема производства сельскохозяйственной продукции, объема розничного товарооборота, объема экспорта и импорта, естественного прироста населения, минимального размера пенсий и др. Эти отношения учитыва-

ют степень достижения принятых основных параметров развития экономики с учетом ее потенциальных возможностей к устойчивому росту. Показатели этого блока сформированы из ежегодных и текущих докладов, аналитических записок.

По состоянию на 12 апреля сего года, в КСП зарегистрировано 5178 статистических показателей.

**Вопрос.** Каковы Ваши ожидания в связи с реформой системы государственной службы в России? Как это отразится на подведомственных Вам структурах?

**Ответ.** Указом Президента Российской Федерации утверждена Федеральная программа реформирования государственной службы. Главная цель программных мероприятий - повышение эффективности госслужбы в интересах укрепления государства и развития гражданского общества.

Следует отметить, что в Российской Федерации за последние 10 лет создана государственная статистика, адекватная социально-экономическому состоянию общества, находящегося на переходном этапе к рыночным отношениям, и соответствующая международным статистическим стандартам.

В настоящее время большинство стран мира идут по пути централизации национальных статистических служб на федеральном уровне. Например, в статистике Германии в центральном аппарате служат 2,5 тыс. работников, в Испании - 1,3 тыс., в Финляндии - 880 человек.

В этой связи Госкомстат России считает необходимым осуществить поэтапное реформирование организационной структуры органов государственной статистики. Решить такую задачу предполагается путем объединения действующих в районах (городах) отделов и создания на этой основе нескольких межрайонных статистических отделов в составе территориальных органов Госкомстата России. В ряде регионов России работа в этом направлении уже проводится.

Главным результатом предполагаемой реструктуризации статистической системы является значительное удешевление формирования статистической базы и решение применения современных методов сбора информации, включая статистическое наблюдение на основе выборки.

Вопросы оптимизации структуры территориальных органов Госкомстата России рассматриваются в настоящее время в рамках разработки Концепции проекта «Развитие системы государственной статистики (СТАСИС) по развитию корпоративной информационно-вычислительной системы Госкомстата России» при участии международных экспертов.

Серьезной проблемой, сдерживающей реформирование территориальных органов Госкомстата России, является несовершенная система телекоммуникации в регионах, слабое оснащение вычислительной техникой и программными средствами на местах.

**Вопрос.** Какой орган сейчас занимается присвоением кодов статистики юридическим лицам и взимается ли за это плата?

**Ответ.** Законодательством Российской Федерации в настоящее время присвоение кодов по общероссийским классификаторам технико-экономической и социальной информации юридическим лицам тесно увязано с процедурой их государственной регистрации. В соответствии с Фе-

деральным законом «О государственной регистрации юридических лиц», постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2002 № 438 с 1 июля 2002 г. основанием для присвоения кодов может служить лишь информация из Единого государственного реестра юридических лиц, включая копии уставов, представляемая налоговыми органами в территориальные органы государственной статистики.

Нормативными документами Госкомстата России предусмотрено, что за присвоение кодов и доведение до юридического лица уведомления или письма об установленной идентификации, при прохождении им процедуры государственной регистрации и постановки на статистический учет плата не взимается. Оплачиваются пользователями информационные услуги по повторной выдаче органами статистики писем о присвоенных кодах, предоставлению дополнительных экземпляров, разъяснению содержания классификационных группировок, изменению по требованию пользователя порядка следования кодов в информационных письмах и другие случаи.

**Вопрос.** Каковы приоритетные направления развития государственной статистики?

**Ответ.** Приоритеты развития государственной статистики определены Программой развития государственной статистической системы до 2005 г. в соответствии с утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации 10 июля 2001 г. № 910-р Программой социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2002-2004 гг.), Доктриной информационной безопасности Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 09.09.2000 № ПР-1895, и одобренными в основном на заседании Правительства Российской Федерации 28 июня 2000 г. (протокол № 21) Основными направлениями социально-экономической политики Правительства Российской Федерации на долгосрочную перспективу.

К числу приоритетных направлений относятся:

- дальнейшее расширение объективной, своевременной и общедоступной официальной статистической информации, необходимой для управления экономической и социальной сферой и отражающей новые быстро меняющиеся явления в экономике и обществе;

- разработка и совершенствование научно обоснованной методологии проведения государственных статистических наблюдений и формирование статистических показателей, обеспечивающих соответствие официальной статистической методологии в Российской Федерации международным стандартам в целях повышения открытости российской экономики, ее более полной интеграции в мирохозяйственные связи;

- радикальное изменение в методах сбора, обработки, хранения и обмена информацией, в первую очередь на основе расширения применения выборочных методов наблюдения в статистической практике при оптимальном их сочетании со сплошными обследованиями для улучшения охвата, надежности и своевременности официальной статистической информации при снижении нагрузки на респондентов;

- совершенствование административной статистики ми-

нистерств и ведомств;

- обеспечение единства государственных статистических информационных ресурсов, формируемых различными федеральными органами государственной власти, на основе применения официальной статистической методологии и общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации с использованием стандартных программно-технологических и технических средств создания этих ресурсов;

- модернизация системы распространения статистических данных на основе современных информационно-коммуникационных технологий и ее ориентация на максимально полное удовлетворение информационных потребностей общества.

**Вопрос.** Госкомстат России является одним из органов государственной власти, администрация субъекта РФ - то же самое. Почему же тогда взаимоотношения двух органов госвласти строятся как между коммерческими структурами в рыночных условиях?

**Ответ.** В соответствии с Положением о Госкомстате России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.02.2001 № 85, территориальные органы Госкомстата России обязаны предоставлять территориальным структурам исполнительной власти статистическую информацию, разрабатываемую в рамках утвержденной Федеральной программы статистических работ, безвозмездно. Предоставление статистической информации данным структурам сверх утвержденной Программы (а также другим заинтересованным лицам) осуществляется за счет средств заказчика.

Начиная с 2002 г. финансирование расходов на содержание территориальных органов Госкомстата России производится только за счет средств федерального бюджета и включает, в том числе, бюджетные ассигнования, подлежащие возмещению территориальными органами в доход федерального бюджета за счет средств от оказания платных услуг. Расходование бюджетных средств, выделяемых на содержание территориальных органов Госкомстата России, осуществляется в соответствии с утверждаемыми сметами расходов, включающими одной из статей приобретение и модернизацию оборудования, в том числе вычислительной техники.

**Вопрос.** Какова прозрачность деятельности Комитета? Нужно ли что-то менять? Как часто происходят отказы в предоставлении информации на основании положений законодательства?

**Ответ.** Прозрачность деятельности Госкомстата России достигается, во-первых, опубликованием на Интернет-сайте Комитета всех основных нормативных документов, регулирующих статистическую деятельность. Во-вторых, в целях обеспечения открытости применяемых методологий, как одного из основополагающих принципов официальной статистики, в рамках мероприятий по реформированию российской государственной статистики издана серия публикаций по описанию методологических основ и методов расчета основных показателей.

Кроме того, вся сводная информация, разрабатываемая в рамках Федеральной программы статистических работ, общедоступна и может быть предоставлена всем заинтере-

сованным пользователям в установленном порядке. На основании действующего законодательства Госкомстат России может отказать в предоставлении статистической информации, не предусмотренной Федеральной программой статистических работ; индивидуальных статистических данных по физическим и юридическим лицам; а также информации, содержащей государственную тайну.

**Вопрос.** Почему так бедна открытая (бесплатная) макроэкономическая статистика на сайте Госкомстата, почему нельзя раскрывать ее полностью?

**Ответ.** На сайте Госкомстата ежеквартально публикуются данные о валовом внутреннем продукте (ВВП) - наиболее важном макроэкономическом показателе, характеризующем уровень и динамику развития экономики страны. Данные включают элементы ВВП с точки зрения производства, а также формирования и использования доходов.

Более подробные макроэкономические показатели, содержащиеся в национальных счетах, публикуются ежегодно в тематическом сборнике. Такой порядок публикации макроэкономических показателей соответствует международным стандартам.

**Вопрос.** Планируется ли у нас в России создание регистра населения, как в Швеции? Если да, то когда? Или это настолько сложно и дорого, что не представляется возможным для России в ближайшее время?

**Ответ.** В России идет разработка концепции и проекта Закона о государственном регистре населения.

В настоящее время регистры населения ведутся только в нескольких европейских странах с небольшой численностью населения. В таких странах, как США, Китай, Индия, и др. регистр населения не ведется.

**Вопрос.** В Америке и Германии существует административная статистика, в частности, налоговая или статистика страхования от безработицы. Какие источники информации, которые могли бы помочь в измерении показателей, связанных с доходами и заработной платой, существуют у нас в стране?

**Ответ.** Для определения объема доходов населения Российской Федерации, помимо отчетности, разрабатываемой органами статистики, используется отчетность различных министерств и ведомств (Пенсионного фонда, Фонда социального страхования, Минфина, Минобороны, МВД, МЧС, Минтруда, Банка России и др.).

Информация о среднемесячной номинальной начисленной заработной плате наемных работников в России формируется на основе данных, получаемых органами государственной статистики от предприятий и организаций. Для оценки показателей, связанных с заработной платой, привлекаются данные Министерства по налогам и сборам Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации.

**Вопрос.** Каковы перспективные планы работы Госкомстата России после проведения Всероссийской переписи населения?

**Ответ.** Программой социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2002-2004 гг.) в разделе «Модернизация экономики» предусмотрено, что «статистическое наблюдение за состояни-

ем экономики страны и отдельных ее секторов будет базироваться на проведении раз в 5-10 лет сплошных обследований - экономических переписей, в промежутках между которыми будут осуществляться периодические выборочные обследования по широкому спектру проблем». Такой подход соответствует принятой международной практике: в экономически развитых странах получение статистической информации базируется на периодически проводимых переписях. Так, в США и Канаде в соответствии с принятым законом экономические переписи проводятся каждые пять лет, в Германии и Италии - каждые 10.

В связи с огромной значимостью статистики при формировании стратегии и тактики развития экономики Российской Федерации в настоящее время перед Госкомстатом России стоит задача максимально полного и своевременного обеспечения объективной статистической информацией государства и общества, а также соответствия ее реальным экономическим отношениям.

В этой связи предстоит осуществить первый этап Всероссийской переписи всех хозяйствующих субъектов - сплошное статистическое обследование индивидуальных предпринимателей и организовать проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи.

Необходимость проведения этих работ обусловлена кардинальным изменением структуры экономики, форм и видов деятельности хозяйствующих субъектов, интенсивностью процесса преобразования структуры этих субъектов. В результате будут получены данные по основным характеристикам малого бизнеса и сельскохозяйственного производства в новых экономических условиях, которые будут использоваться в качестве базисных величин при оценке процессов в экономике и в дальнейшем.

Предстоит дальнейшее внедрение системы национальных счетов на основе создания интегрированных информационных ресурсов федеральных органов власти, адаптированных к международным стандартам бухгалтерского учета и финансовой отчетности.

Будет завершён переход к формированию и представлению официальной статистической информации на основе Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, гармонизированного с международными классификациями.

Современный этап социально-экономического развития характеризуется переходом к так называемому «информационному обществу», подразумевающему широкое применение во всех сферах жизнедеятельности новых технологий производства, распространения и использования информации. В этой связи предстоит сформировать систему показателей и обеспечить получение статистической информации, характеризующей развитие в Российской Федерации «новой экономики», основанной на современных информационно-коммуникационных технологиях.

В рамках совершенствования законодательной базы в сфере развития государственных информационных ресурсов предстоит принять Федеральный закон о государственной статистической деятельности.

**Вопрос.** Не удалось найти на вашем сайте новый классификатор ОКВЭД. Где его можно найти?

**Ответ.** На первой странице сайта Госкомстата России

создана специальная рубрика, посвященная вопросам внедрения ОКВЭД. Классификатор размещен без Приложения А. «Описание группировок».

В полном объеме ОКВЭД размещен на сайте Минэкономразвития России, являющегося федеральным органом исполнительной власти, ответственным за разработку и ведение ОКВЭД.

**Вопрос.** Насколько современны методики и оборудование, имеющиеся в вашем распоряжении?

**Ответ.** Официальная государственная статистика, являясь важнейшей составляющей информационной системы современного демократического общества, базируется на современной научно обоснованной статистической методологии, отвечающей требованиям рыночных отношений и международным стандартам с использованием прогрессивных информационных технологий в сфере статистики.

Научно-методологические работы в Госкомстате России проводятся на основе ежегодных планов, утверждаемых приказами Госкомстата России, которые разрабатываются в соответствии с Федеральными законами и правовыми актами по вопросам науки, федеральными целевыми комплексными программами, Федеральной программой статистических работ и другими документами, по следующим направлениям:

- разработка и совершенствование системы статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы страны;
- разработка и совершенствование научно обоснованной официальной статистической методологии для проведения государственных статистических наблюдений и формирования статистических показателей;
- обеспечение соответствия официальной статистической методологии в Российской Федерации международным статистическим стандартам;
- развитие информационной системы государственной статистики, обеспечение ее совместимости и взаимодействия по формированию государственных информационных ресурсов об экономическом, демографическом и социальном положении страны в едином информационном пространстве Российской Федерации;
- обеспечение хранения и защиты официальной статистической информации.

Научно-методологическая работа в Госкомстате России осуществляется как с привлечением научных организаций путем проведения в установленном порядке открытых конкурсов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, так и структурными подразделениями центрального аппарата Госкомстата России самостоятельно.

В целях совершенствования системы статистических показателей, программ и методов статистических обследований в Госкомстате России образован Научно-методологический совет с участием ведущих ученых и специалистов в области статистики, экономики и информатики.

В настоящее время в составе центрального аппарата Госкомстата России трудятся свыше 20 работников, имеющих ученую степень.

Научно-методологическая работа проводится в Госкомстате России совместно с ведущими научно-исследователь-

скими институтами, занимающимися проблемами статистики, такими, как Институт макроэкономических исследований и Институт микроэкономики Минэкономразвития России, Центр исследований и статистики науки Минпромнауки России и РАН, Институт экономики Уральского отделения РАН, Центральный научно-исследовательский институт экономики и управления в строительстве Госстроя России, Центральный экономико-математический институт РАН и др.

В системе государственной статистики также имеются научно-исследовательские институты - Научно-исследовательский институт проблем социально-экономической статистики, Научно-исследовательский институт статистической информационной системы, Межотраслевой институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов в области учета и статистики, Центр социально-экономических измерений (в совместном ведении с РАН), деятельность которых непосредственно посвящена вопросам статистики.

Госкомстат России тесно сотрудничает с Московским государственным университетом экономики, статистики и информатики - ведущим вузом страны по подготовке специалистов-статистиков, развивающим учебную российскую статистическую школу и осуществляющим большую научную работу по теории статистики.

В Госкомстате России издается научно-информационный журнал «Вопросы статистики», на страницах которого публикуются проблемные статьи и организуются «круглые» столы по основным вопросам статистической методологии. В работе журнала принимают участие как сотрудники Госкомстата России, так и научные и практические работники в области статистики. Немногие статистические службы зарубежных стран выпускают подобные специализированные издания.

Выработанная, таким образом, статистическая методология доступна для всех заинтересованных пользователей, открыта для конструктивной критики и предложений. Госкомстат России опубликовал четыре выпуска «Методологических положений по статистике», в которых впервые в отечественной практике систематизирована и изложена вся статистическая методология, применяемая российскими органами государственной статистики.

Кроме того, важное значение имеет сотрудничество Госкомстата России со статистическими службами международных организаций, таких, как ООН, ОЭСР, Европейский Союз, МВФ, Всемирный банк, и др. Проводятся работы по гармонизации представления данных реального сектора как в соответствии с требованиями Специального стандарта распространения данных МВФ, так и с практикой передовых стран.

В соответствии с Соглашением о партнерстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейским Сообществом ведется работа по совершенствованию методологии построения статистических показателей, разработке единой системы показателей и классификаций, гармонизированных с международными методологическими требованиями и стандартами.

Деятельность Госкомстата России осуществляется в экономической, социальной и технологической среде, ко-

торая постепенно принимает все более открытый характер. Требования общества к статистической информации все время растут. Для обеспечения дальнейшего эффективного выполнения Госкомстатом России возложенной на него важной общественной миссии определена стратегия и разработана концепция развития информационно-вычислительной системы государственной статистики до 2007 г.

В настоящее время разработан проект развития информационно-вычислительной системы Госкомстата России, направленный на построение открытой и высокопроизводительной информационной системы в целях интеграции информационных ресурсов, повышения качества и эффективного обслуживания потребителей информации на основе внедрения современных технических, телекоммуникационных и программных средств, типовых технологий и стандартов сбора, обработки, хранения и представления данных. Одним словом, с учетом всего лучшего, что существует на сегодняшний день.

По состоянию на 1 апреля 2003 г., в системе Госкомстата России имелось свыше 11 тыс. персональных ЭВМ типа «Pentium». В текущем году в систему государственной статистики будет поставлено 4 тыс. современных ПЭВМ «Pentium».

Развитие архитектуры технических средств проводится в направлении развития структурированных кабельных систем, модернизации и наращивания серверов на федеральном и региональном уровнях, развития каналов связи на всех уровнях системы, внедрения средств управления сетями, голосовой и видеосвязи.

При развитии ИВС Госкомстата России учитывались основные направления развития информационных технологий, изложенные в рекомендациях Европейской статистической комиссии при ООН, в руководстве для национальных статистических служб по информационным технологиям, в рекомендациях специалистов ИНСЭЕ Франции, ФСУ Германии, ЦСБ Швеции, в обзорах развития информационных технологий в национальных статистических организациях.

**Вопрос.** Существуют ли у Госкомстата какие-то совместные программы с международными организациями, занимающимися статистикой?

**Ответ.** Наиболее значительными программами, осуществляемыми Госкомстатом России с международными статистическими организациями, является программа ТАСИС, реализуемая совместно с Евростатом.

Программа ТАСИС по статистике для Российской Федерации выполняется с 1993 г. и является одной из важных составных частей общей программы Европейского Союза по оказанию технического содействия странам - участникам СНГ и Монголии в осуществлении перехода от централизованно планируемой к современной рыночной экономике. Значительное влияние на развитие работ в этом направлении оказало Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС), подписанное в рамках встречи глав государств и правительств стран - членов Европейского Сообщества, проходившей в Корфу в 1994 г.

За прошедшие годы российскими специалистами-статистиками и экспертами национальных статистических служб стран ЕС выполнено большое количество совместных разработок, охватывающих наиболее актуальные на-

правления адаптации системы российской государственной статистики к новым экономическим условиям. Успешное осуществление проектов программы послужило важным этапом процесса сближения российской статистической методологии с международными стандартами.

Особо стоит отметить положительные итоги реализации проектов, имевших ощутимый практический эффект и осуществлявшихся в тесной связи с федеральными комплексными программами Госкомстата России. В частности, совместно со специалистами статистического управления Великобритании проведена работа по совершенствованию методов сбора, обработки и распространения данных обследования рабочей силы. Изучен опыт и внедрены в статистическую практику методы безбумажной технологии сбора информации о потребительских ценах. В рамках проекта по статистике ненаблюдаемой экономики проведены обследования занятости малых предприятий в Брянской области; при этом сбор и обработка данных осуществлялись с использованием методологических разработок Национального статистического института Италии. Реализация проекта «Организация национальной системы конъюнктурных обследований» позволила осуществить переход к регулярным обследованиям деловой активности в различных секторах экономики.

Совместно со специалистами Франции и Германии проведены исследования и выработаны предложения в области статистики предприятий. Достигнуты значительные результаты по другим направлениям.

**Вопрос.** Предполагается ли участие Госкомстата России в международных проектах в 2003 г.? Если да, то в каких?

**Ответ.** Госкомстат России осуществляет реализацию следующих проектов, включенных в Программу сотрудничества Российской Федерации с Всемирным банком на 2002-2004 гг. и финансируемых за счет займов, предоставленных МБРР Российской Федерации с целью оказания содействия в развитии российской статистики в переходный период:

- проект развития системы государственной статистики;
- проект «Бюро экономического анализа» (часть С);
- проект «Заем на поддержку проведения реформы социальной защиты».

Реализация указанных проектов позволяет решить основные проблемы в рамках технического перевооружения системы Госкомстата России, существенно расширить возможности в области программно-технологического обеспечения.

Проектами предусмотрено выполнение ряда работ, направленных на развитие методологического и организационного потенциала Госкомстата России. Организация консультационных услуг сочетается с проведением обучающих мероприятий для специалистов государственной статистики.

Кроме того, Госкомстат России участвует в реализации совместного проекта по совершенствованию измерения, мониторинга и анализа бедности в России, который осуществляется Министерством труда и социального развития Российской Федерации, Всемирным банком и Министерством по делам международного развития Великобритании.

**Вопрос.** Как часто проводятся специальные статисти-

ческие исследования в стране или в отдельных регионах и как это помогает решать проблемы этих регионов?

**Ответ.** В Российской Федерации в целях получения информации об экономической активности населения, занятости и безработице проводится с квартальной периодичностью обследование населения по проблемам занятости. Это обследование проводится во всех субъектах Российской Федерации (кроме Чеченской Республики) на основе выборочного метода наблюдения с последующим распространением итогов на всю численность населения обследуемого возраста. Методология и программа обследования разработаны с учетом международного опыта и стандартов Международной организации труда.

Обследование населения по проблемам занятости проводится по состоянию на последнюю неделю второго месяца квартала, то есть февраля, мая, августа, ноября, путем опроса населения в домашних хозяйствах. Опрашиваются лица в возрасте 15-72 лет. Выборка единиц наблюдения для квартальных обследований строится таким образом, что в каждом квартале все единицы наблюдения отобранной совокупности предыдущего квартала заменяются новыми. Адреса, участвующие в обследовании, могут повторно включаться в выборку по истечении двух лет.

Для проведения квартальных обследований населения по проблемам занятости годовой объем выборочного массива по России в целом устанавливается около 270 тыс. лиц в возрасте 15-72 лет (приблизительно 120 тыс. домашних хозяйств), что соответствует 0,24% численности населения данного возраста. Ежеквартально в целом по России обследуются около 67 тыс. лиц в возрасте 15-72 лет (около 30 тыс. домашних хозяйств), или 0,06% от численности населения данного возраста.

По субъектам Российской Федерации применяется разная доля отбора с учетом относительной вариации показателя «уровень безработицы», заданной степени относительной точности по этому показателю:

- не более 1,5%-ная стандартная относительная ошибка выборки - в целом по России при уровне статистической надежности  $p=0,95$   $t=1,96$ ;

- 5%-ная стандартная относительная ошибка выборки - по ряду крупных и средних регионов и 8-10%-ная - для небольших по численности населения регионов при уровне статистической надежности  $p=0,9$   $t=1,645$ , а также общей численности населения в регионе.

Размер квартальной выборки гарантирует получение представительных итогов в пределах заданной степени точности и разрезов разработки в целом по Российской Федерации. По субъектам Российской Федерации представительные итоги по основным показателям обеспечивает совокупность четырех квартальных выборок.

Обследование населения по проблемам занятости - это единственный источник информации, позволяющий производить одновременно измерение занятых экономической деятельностью, безработных и экономически неактивных лиц, в соответствии с критериями Международной организации труда, оценить реальные размеры безработицы как в целом по стране, так и по каждому субъекту Российской Федерации.

Обследование населения по проблемам занятости явля-

ется основным источником статистической информации о качественном составе рабочей силы, структуре фактической безработицы, причинах незанятости, способах поиска работы и его продолжительности, структуре экономически неактивного населения.

Сбор информации о занятости путем опроса населения в домашних хозяйствах позволяет охватить все сферы экономической деятельности и все категории трудящихся, занятых созданием товаров и услуг, включая неформальный сектор. Сбор информации об экономически активном населении и его составляющих с квартальной периодичностью позволяет проследить сезонные колебания показателей занятости и безработицы, обеспечивает ежеквартальный мониторинг рынка труда как для федерального уровня, так и для уровня субъектов Российской Федерации.

Статистические данные о численности и составе экономически активного населения, занятых, безработных, экономически неактивного населения, разрабатываемые по результатам обследования населения по проблемам занятости, публикуются во всех официальных статистических сборниках Госкомстата России, предоставляются различным категориям пользователей внутри страны, направляются в международные организации. В 2002 г. выпущен официальный статистический сборник Госкомстата России «Экономическая активность населения», в котором публикуются результаты обследований населения по проблемам занятости в динамике с 1992 г.

Ежемесячно в докладе Госкомстата России «Социально-экономическое положение России» в разделе «Рынок труда» приводятся помесечные данные о численности экономически активного населения, занятых и безработных за два последних года, а также индексы изменения этих показателей. Эти данные характеризуют экономическую активность населения в методологии обследования населения по проблемам занятости.

По расширенной системе показателей, как по Российской Федерации в целом, так и по субъектам Российской Федерации, представляются результаты обследования населения по проблемам занятости в ежеквартальном тематическом бюллетене «Обследование населения по проблемам занятости».

Начиная с 2001 г. показатели занятости населения и безработицы используются Министерством труда и социального развития Российской Федерации для отнесения субъектов Российской Федерации к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда. В 2000 г. постановлением Правительства Российской Федерации (постановление от 21 ноября 2000 г. № 875) были утверждены Правила отнесения территорий к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда.

В соответствии с указанными правилами отнесение субъектов Российской Федерации к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда осуществляется на основании статистических данных о занятости и безработице, получаемых органами государственной статистики в установленном порядке.

В этих целях Госкомстат России ежегодно до 15 марта представляет в Минтруд России статистические данные по России в целом и по субъектам Российской Федерации по

следующим показателям:

- уровень занятости населения;
- уровень общей безработицы;
- уровень регистрируемой безработицы;
- доля безработных, ищущих работу 12 и более месяцев, в общей численности безработных;
- доля работающих неполное рабочее время и находящихся в административных отпусках по инициативе администрации;
- коэффициент напряженности на рынке труда, исчисленный как отношение общей численности безработных к количеству вакансий.

Перечень территорий с напряженной ситуацией на рынке труда утверждается постановлением Минтруда России по согласованию с Минэкономразвития России и Госкомстатом России и направляется в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации для принятия мер по стабилизации положения на рынке труда.

В 2002 г. постановлением Минтруда России от 2 июля 2002 г. был утвержден следующий перечень территорий, отнесенных к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда:

1. Республика Бурятия;
2. Республика Дагестан;
3. Республика Ингушетия;
4. Кабардино-Балкарская Республика;
5. Республика Калмыкия;
6. Карачаево-Черкесская Республика;
7. Республика Тыва;
8. Агинский-Бурятский автономный округ;
9. Читинская область.

**Вопрос.** Осуществляете ли Вы взаимодействие с комитетами по статистике других стран? Есть ли межгосударственные комитеты по статистике? Каковы их функции?

**Ответ.** Взаимодействие между Госкомстатом России и статистическими ведомствами других стран реализуется в рамках подписанных соглашений о сотрудничестве в области статистики, которые, в частности, предусматривают обмен официальными статистическими публикациями, а также опытом в области статистической методологии, подготовку совместных статистических публикаций, характеризующих состояние экономики двух государств. Так, например, начиная с 1998 г. Госкомстат России ежегодно выпускает совместно с Минстатом Республики Беларусь статистический сборник «Беларусь и Россия»; в 1997 и 2001 гг. были подготовлены два сборника с ФСУ Германии «Россия и Германия» (на русском и немецком языках), в 1999 г. - с ЦСБ Финляндии «Экономика Баренцева региона» (на русском и английском языках), в 2001 г. - с СК по статистике СР Югославия «Россия и Югославия в цифрах, 2001» (на русском и сербском языках). Начаты работы по выпуску еще двух сборников - «Россия и Польша в цифрах» (на русском и польском языках) совместно с ЦСУ Польши и «Россия - Финляндия. Региональный аспект сотрудничества» (на русском и финском языках) совместно с ЦСБ Финляндии.

Межгосударственным органом, действующим в рамках Содружества Независимых Государств, является Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств (Статкомитет СНГ), созданный в це-

лях координации деятельности национальных статистических служб, содействия организации информационного обмена, анализа социально-экономического развития государств и выработки общих рекомендаций в области статистики.

Основными функциями Статкомитета СНГ, в частности, являются:

- разработка согласованной статистической методологии, базирующейся на соответствующих международных правилах и стандартах;
- межгосударственный обмен статистической информацией и ее публикация в соответствии с ежегодными программами работ;
- осуществление совместно с национальными статистическими службами государств - участников Содружества международного статистического сотрудничества, участие в работе международных статистических организаций;
- издание статистического и информационного бюллетеней.

**Вопрос.** Как часто проводится международная экспертиза статистических данных Госкомстата России и в чем она заключается? Какие показатели учитываются и какие требования предъявляются?

**Ответ.** В практике международного статистического сотрудничества той или иной экспертизе могут подвергаться не статистические данные как таковые, а методологические подходы, которые лежат в основе их расчетов. Международное сотрудничество Госкомстата России, в частности двустороннее сотрудничество с зарубежными статистическими службами и многосторонние международные программы сотрудничества, направлены, в первую очередь, на оценку применяемых Госкомстатом России методик и подходов на предмет их соответствия международным и европейским стандартам. Интеграция России в мировую экономическую систему, в частности в рамках Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейским Сообществом, а также вступления России в ВТО и присоединения к ССРД МВФ, развитие обмена данными с национальными статистическими службами и международными организациями предопределяют необходимость гармонизации методологии расчета российских статистических показателей в соответствии со стандартами и методиками международных организаций и предоставление статистических данных, согласующихся с общепринятой методологией их определения. В частности, международные проекты, осуществляемые в последние пять лет, были связаны с совершенствованием расчетов по системе национальных счетов, включая мероприятия по изучению и внедрению методологии построения счетов по различным секторам экономики: сельское хозяйство, торговля, услуги, рынок труда, цены и финансы и др. Все эти проекты в первую очередь предусматривали оценку состояния развития статистической методологии в России и приведение ее в соответствие с международными требованиями.

Вместе с тем необходимо отметить, что в конце 2002 - начале 2003 гг. экспертами Евростата высокого уровня была проведена глобальная оценка российской статистической системы. В частности, детальной оценке подверглись административные возможности страны в области статисти-

ки, технические аспекты статистической системы, уровень соответствия российской статистики Европейским статистическим требованиям. Итогом глобальной оценки стал отчет, который в ближайшем будущем станет достоянием общественности.

В 2000 г. Госкомстат России направил в Бюро статистики Международной организации труда методологические положения и инструментарий обследования населения по проблемам занятости (обследования рабочей силы) в России для экспертизы на соответствие понятий, определений и методологии, используемых при сборе, обработке и публикации статистических данных по результатам данного обследования, нормам и руководящим принципам, установленным под эгидой Международной организации труда.

Обследование населения по проблемам занятости проводится в Российской Федерации на основе выборочного метода наблюдения с последующим распространением итогов на всю численность населения обследуемого возраста. Обследование проводится с квартальной периодичностью путем опроса населения в домашних хозяйствах. Опрашиваются лица в возрасте 15-72 лет. Методология и программа обследования разработаны с учетом международного опыта и стандартов Международной организации труда.

В феврале 2001 г. Госкомстат России получил заключение МОТ, в котором говорится, что программа российско-го обследования рабочей силы в основных аспектах соответствует международным определениям занятости и безработицы, принятым 13-й Международной конференцией статистиков труда (1982 г.).

Следует отметить, что Российская Федерация имеет обязательства по выполнению положений Конвенции 1985 г. о статистике труда (№ 160), которая была принята 71-й сессией Международной конференции труда в 1985 г. и ратифицирована быв. СССР в мае 1990 г. В числе ратифицированных статей Конвенции о статистике труда, по которым Российская Федерация имеет обязательства, есть статья, которая касается, в частности, текущей статистики экономически активного населения, занятости, безработицы и видимой неполной занятости. Общие положения Конвенции 1985 г. о статистике труда (№ 160) предусматривают, что при разработке или пересмотре понятий, определений и методологии, используемых при сборе, обработке и публикации статистических данных, предусмотренных Конвенцией, государства-члены учитывают самые последние нормы и руководящие принципы, установленные под эгидой Международной организации труда.

Международные стандарты в различных областях статистики труда рассматривает и принимает Международная конференция статистиков труда (МКСТ) в форме резолюций. Основное назначение этих стандартов - служить ориентиром для стран в деле разработки национальных статистических программ, обеспечения международной сопоставимости национальных статистических данных на основе применения согласованных стандартных определений, классификаций и методов получения данных. Международная конференция статистиков труда созывается один раз в пять лет. Очередная 17-я Международная конференция статистиков труда состоится осенью 2003 г.

**Вопрос.** Студентам экономического факультета МГУ для

выполнения курсовых работ часто требуются данные статистического наблюдения по отдельным регионам, а взять их негде...; при этом одним из критериев оценки работы преподавателем является актуальность использованной информации. Где можно найти такие данные и существует ли регламент доступа к статистической информации по телекоммуникационным сетям?

**Ответ.** При распространении статистической информации Госкомстат России руководствуется принципами равного доступа всех категорий пользователей к статистической информации и открытости при ее распространении. В связи с этим большой объем различной статистической информации распространяется в печатном виде, с применением современных средств телекоммуникаций, через СМИ.

Ознакомиться с содержанием официальных статистических изданий Госкомстата России можно в Научной библиотеке Госкомстата России (контактный телефон: 207-4445), на официальном сайте Госкомстата России (<http://www.gks.ru>), где в соответствии с документами ЕЭК ООН «Стандарты для статистических метаданных в Интернет» размещается информация о структуре и деятельности системы Госкомстата России, сведения об основных работах, официальных изданиях, электронных продуктах и предоставляемых информационными услугами, официальная статистическая информация (сборники, доклады, срочные информации и т. д.), а также информация, публикуемая в соответствии со Специальным стандартом распространения данных Международного валютного фонда, и др.

Приобрести печатные издания или их электронные версии можно в Информационно-издательском центре «Статистика России» (контакты: телефон: 207-4941, 207-4280; факс: 207-4280, 207-4252; E-mail: [info@gks.ru](mailto:info@gks.ru); WWW: <http://www.info.gks.ru>).

**Вопрос.** Госкомстатом России утверждено более тысячи различных форм отчетности, типовых документов и т. п. Есть ли в Госкомстате России планы по сокращению количества администрируемых документов?

**Ответ.** В 2003 г. информационные ресурсы Госкомстата России формируются на базе 257 форм федерального государственного статистического наблюдения, сбор и обработка данных по которым централизованы в органах государственной статистики. Из них около 44% форм - с годовой периодичностью представления данных. В 2003 г. количество форм федерального государственного статистического наблюдения, централизованных в органах государственной статистики, сокращено с 267 действующих в 2002 г. до 257 с сокращением примерно на 10% общего объема входной информации по формам за счет отмены форм, утративших свою актуальность.

Официальная статистическая информация об экономическом, демографическом и социальном положении Российской Федерации формируется на основе данных, получаемых органами государственной статистики от юридических и физических лиц как путем их письменного или устного опроса, так и на основе административных данных, органов государственной власти и управления, формируемых на местах.

Учитывая рост информационных потребностей, а также в целях повышения надежности официальной статисти-

ческой информации и снижения нагрузки на бюджет и отчитывающиеся субъекты, Госкомстат России постоянно проводится работа по повышению роли административных источников в статистической деятельности, что соответствует международной практике.

В текущем году около 10,3% форм государственной отчетности, централизованной в органах государственной статистики, разрабатываются без представления соответствующей информации отчитывающимися субъектами статистическим органам с применением административных данных регионального уровня [районных сельскохозяйственных органов, служб по земельным ресурсам районов (городов), территориальных экономических органов, районных (городских) управлений (отделов) здравоохранения и образования, районных (городских) управлений занятости, органов миграционной службы района (города), районных (городских) органов социальной защиты населения, управлений (отделов) Государственной инспекции безопасности дорожного движения и др.].

Наиболее широко административные данные в официальной российской статистике используются для построения системы национальных счетов, в статистике населения, труда, финансов, торговли, уровня жизни и ряда других отраслей.

Что касается нагрузки на малый бизнес, то в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.10.95 № 1389-р Госкомстат России осуществляет текущее статистическое наблюдение за деятельностью малых предприятий в режиме выборочных квартальных обследований. С этой целью Госкомстатом России утверждена специализированная квартальная форма государственной статистической отчетности № ПМ, содержащая упрощенную систему показателей, позволяющую определять тенденции развития малого предпринимательства в стране. В течение года по данной форме обследуется 20% малых предприятий.

**Вопрос.** Можно ли сравнить Госкомстат России с его лучшими зарубежными аналогами? В чем мы отстаем, почему?

**Ответ.** Роль и полномочия Госкомстата России определены в «Положении о Государственном комитете Российской Федерации по статистике», утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2001 г. В соответствии с Положением Госкомстат России «является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим межотраслевую координацию и функциональное регулирование в сфере государственной статистики». Исходя из этого, Госкомстат России призван обеспечивать потребности органов государственной власти и администрации, средств массовой информации, населения, частных компаний и предпринимателей, научных кругов, международных организаций в объективной и исчерпывающей информации. По этому параметру, то есть количеству и качеству статистических показателей, характеризующих социально-экономическое положение страны, мы вполне соответствуем уровню национальных статистических служб ведущих зарубежных государств. По оперативности представления информации (на 12-14-й день после отчетного периода) Госкомстат России превосходит многие «лучшие

зарубежные аналоги».

За последние несколько лет Госкомстат России и наши партнеры в других федеральных органах исполнительной власти добились значительного прогресса в создании в Российской Федерации такой статистической системы, которая необходима в демократической стране со свободной рыночной экономикой и которая будет обеспечивать статистику, сопоставимую со статистикой стран Европейского Союза и других развитых стран. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации Госкомстат России прилагает значительные усилия к переходу на международные статистические стандарты. В частности, развитие статистической системы в Российской Федерации осуществляется с учетом основополагающих принципов официальной статистики, одобренных Статистической комиссией ООН.

Существенная часть этой системы уже введена в эксплуатацию, но в то же время необходимы дальнейшие меры по ее развитию. Нам крайне необходим Закон о статистике, который поможет укрепить доверие общества к Госкомстату России и, таким образом, к информационным услугам, которые он предоставляет.

Переход с 1 января 2003 г. на новый классификатор видов экономической деятельности необходим как для учета фундаментальных изменений в характере экономики, так и для обеспечения сопоставимости статистики в международном плане. Однако остаются еще многие другие классификации и изменения в методологии, которые должны быть приведены в соответствие с международной практикой.

Для того чтобы объективно ответить на вопрос о месте Госкомстата России в мировом статистическом сообществе, группа экспертов Евростата по нашей просьбе провела в 2002 г. глобальное обследование статистической системы Российской Федерации. В отчете, подготовленном в феврале 2003 г., говорится, что «...почти во всех областях статистической деятельности достигнут существенный прогресс в направлении полного соответствия международным стандартам. В некоторых областях, например в макроэкономической статистике, достижения особенно впечатляют...».

Такая оценка нашей деятельности говорит о том, что российская статистика по многим параметрам соответствует уровню ведущих статистических служб европейских стран.

**Вопрос.** Согласно Закону об индексации, социальные выплаты должны индексироваться на индекс роста потребительских цен при превышении порога индексации (6%), нарастающего итога с начала года. Индексированная социальная выплата с начала нового года является установленным «базовым» размером социальной выплаты. После принятия Закона о прожиточном минимуме и Федерального закона о порядке установления размеров социальных выплат все социальные обязательные выплаты определяются, исходя из величины прожиточного минимума, размер социальных выплат определяется ежегодно Федеральным законом. 1. Утратил ли тогда силу фактически Закон об индексации? 2. Сводный индекс роста потребительских цен является большим по величине, чем величина прожиточного минимума. 3. С какого срока Госкомстат рассчитывает величину прожиточного минимума, и может ли он считать ее, например, для инвалидов?

**Ответ.** Закон «Об индексации денежных доходов и сбережений граждан в РСФСР» (принят в 1991 г.) предусматривает для проведения индексации денежных доходов и сбережений граждан использование индекса потребительских цен (без учета товаров и услуг необязательного пользования).

Вместе с тем, согласно статье 1 этого закона, индексация может сочетаться, а в некоторых случаях заменяться иными методами государственного регулирования доходов населения (пересмотр уровня оплаты труда, размеров пенсий, социальных пособий и т. д.). Принятый в 2000 г. закон «О порядке установления стипендий и социальных выплат в Российской Федерации» предусматривает установление минимальных размеров социальных выплат ежегодно Федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации. Таким образом, закон «Об индексации денежных доходов и сбережений граждан в РСФСР» выполняется посредством пересмотра уровня обязательных социальных выплат.

1. Закон считается действующим до тех пор, пока он официально не признан утратившим силу.

2. В 2000 г. ИПЦ и темп роста прожиточного минимума были практически одинаковыми (около 120%), в 2001 г. темп роста прожиточного минимума превысил ИПЦ на 4 п. п. (123% против 119%), в 2002 г. - на 5 п. п. (120% против 115%).

Год	Прожиточный минимум (IV кв. / IV кв.)	ИПЦ (IV кв. / IV кв.)	ИПЦ (декабрь к декабрю)
2000	119,9	119,7	120,2
2001	122,5	118,7	118,6
2002	120,3	114,9	115,1

Величина прожиточного минимума рассчитывается с 1992 г. для трех социально-демографических групп населения: пенсионеров, трудоспособного населения и детей, а также в среднем на душу населения.

С 2000 г. величина прожиточного минимума рассчитывается в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации». Закон предусматривает определение прожиточного минимума на основании потребительской корзины (включающей минимальные наборы продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг). Прожиточный минимум определяется ежеквартально и устанавливается Правительством Российской Федерации в целом по стране и органами исполнительной власти субъектов - в субъектах Российской Федерации.

Расчет величины прожиточного минимума для других категорий населения, кроме упоминавшихся выше, и в частности для инвалидов, действующим законодательством не предусмотрен.

**Вопрос.** По данным Госкомстата, в I квартале 2003 г. в России зафиксирован неожиданно высокий рост промышленного производства. Результат превзошел даже самые оптимистичные прогнозы Минэкономразвития России. Насколько надежны эти данные?

**Ответ.** Прежде чем ответить на этот вопрос, хочу немного остановиться на методологических аспектах оценки динамики промышленного производства в Российской Федерации.

При определении динамики промышленного производ-

ства Госкомстат России основывается на международной статистической практике. Расчеты индексов промышленного производства базируются на производстве в натурально-вещественном исчислении профильных для конкретной отрасли промышленности товаров-представителей в сравниваемых периодах. Для достоверности расчетов «корзина» товаров-представителей формируется таким образом, чтобы представительность каждой отрасли составляла не менее 70% в общем выпуске промышленной продукции этой отрасли.

Например, в топливной промышленности отслеживается добыча нефти, газа, угля, производство различных видов топлива, масел, автомобильного и авиационного бензина; в металлургии - производство труб, различных видов проката черных и цветных металлов, добыча и обогащение сырья для алюминиевой промышленности, меди, свинца, цинка, олова, руд редких и драгоценных металлов и производство изделий из них; в машиностроении - турбин, котлов, металлургического, горно-шахтного и горнорудного оборудования, кранов, тепловозов и электровозов, вагонов пассажирских и для метрополитена, электродвигателей и генераторов, нефтепромыслового и геологоразведочного оборудования, различных видов станков, литейного оборудования, легковых и грузовых автомобилей, автобусов, троллейбусов, мотоциклов, велосипедов, сельскохозяйственной и строительно-дорожной техники, технологического оборудования для легкой, пищевой и комбикормовой промышленности, бытовых приборов и машин, средств вычислительной техники, телевизоров, магнитофонов, видеомагнитофонов и т. п. Всего в расчете индексов промышленного производства участвует более 600 товарных групп.

Достаточно высокий рост промышленного производства в I квартале 2003 г. по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года (106,0%) достигнут увеличением выпуска товаров и услуг практически во всех отраслях промышленности, кроме легкой, микробиологической и полиграфической. Опережающее развитие получили топливно-энергетические и сырьевые экспортоориентированные отрасли, такие, как черная и цветная металлургия, прежде всего за счет наращивания добычи нефти, преодоления спада в угольной промышленности и черной металлургии, добычи золота и бокситов, производства проката цветных металлов. Прирост производства в химической и нефтехимической промышленности обусловлен увеличением выпуска синтетических смол и пластических масс, синтетического каучука, шин. Некоторое замедление роста производства наблюдалось в пищевой промышленности из-за снижения выпуска продукции сахарной, хлебопекарной, табачно-мажорочной, пивоваренной, рыбной промышленности, при сохранении положительной динамики в кондитерской, масложировой, парфюмерно-косметической, плодоовощной, мясной и молочной и ряде других отраслей пищевой промышленности. Кризис перепроизводства легковых автомобилей в значительной степени компенсировался ростом производства в металлургическом и железнодорожном машиностроении, электротехнической промышленности. По сравнению с I кварталом 2002 г. увеличился выпуск химико-фармацевтической продукции, медицинской техники.