

### О ПОДГОТОВКЕ К ПРОВЕДЕНИЮ ВСЕРОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПЕРЕПИСИ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

**Р.П. Айчепшева,**

*Комстат Карачаево-Черкесской Республики*

Много уже было сказано о стоящей перед органами государственной статистики задаче формирования статистики индивидуального предпринимательства. Потребность в получении объективной информации о развитии данного сегмента в существующем многообразии форм хозяйствования увеличивается с каждым днем, и альтернативы проведению Всероссийской экономической переписи (ВЭП) индивидуальных предпринимателей на сегодняшний день нет.

Естественно, что на первом этапе приоритетным среди всего комплекса подготовительных мероприятий является формирование перечня предпринимателей, подлежащих переписи.

В связи с тем что основой формирования перечней должен стать ЕГРПО, требуется осуществить ряд работ по обеспечению качества данного информационного массива, основными составляющими которого являются полнота и достоверность учета в регистре индивидуальных предпринимателей.

Нет нужды описывать все имевшиеся и продолжающие существовать сложности при решении этой задачи, в основе которых зависимость статистических органов от готовности регистрирующих органов и различных ведомств-реестродержателей в предоставлении необходимой информации для ведения или актуализации регистра предпринимателей.

Организация работ по обеспечению качества ЕГРПО в части учета индивидуальных предпринимателей Комстатом Карачаево-Черкесской Республики была начата в 1998 г., когда по результатам обработки в рамках «Соглашения между Госналогслужбой России и Госкомстатом России об обмене информацией с целью осуществления мониторинга деятельности по субъектам малого предпринимательства» файлов налоговых органов, содержавших сведения о количестве предпринимателей по различным видам деятельности, оказалось, что во многих случаях идентификация данной информации кодами ОКОНХ затруднена. Причина сложившейся ситуации была в том, что формулировка описаний видов деятельности предпринимателей, включенных в реестр налогового органа, заносилась из свидетельств о государственной регистрации и зачастую носила обобщенный характер, неподдающийся конкретному описанию: «коммерческая», «посредническая», «бартерная» и т. д.

В целях обеспечения возможности использования в дальнейшем сведений от регистрирующих органов о государственной регистрации индивидуальных предпринимателей и достоверной их идентификации по ОКОНХ в адрес всех администраций городских и сельских муниципальных образований республики были направлены письма с просьбой при выдаче свидетельств о государственной регистрации указывать детализированные виды деятельности, в соответствии со специально раз-

работанными специалистами отдела ведения ЕГРПО подробными примерами. Надо отметить, что большинство регистрирующих органов с пониманием отнеслись к направленной в их адрес просьбе и когда в рамках двусторонних соглашений, заключенных Комитетом в июне 2001 г. со всеми администрациями городских и сельских муниципальных образований, в адрес Комитета стали поступать сведения, отражающие процессы государственной регистрации предпринимателей, то сложностей с их классификацией по ОКОНХ практически не возникало. В настоящее время при выдаче «Информационных писем» предпринимателям, непосредственно обратившимся в Комитет, в редких случаях меняются коды видов деятельности, внесенные ранее в базу данных на основе сведений, поступающих от регистрирующих органов.

Действующий порядок взаимодействия с регистрирующими органами позволил решать вопросы как достоверности идентификации предпринимателей кодами ОКВЭД, так и полноты учета их в ЕГРПО. Во-первых, в адрес Комитета была предоставлена вся имевшаяся информация о предпринимателях, прошедших государственную регистрацию до 2001 г. Начиная с 2001 г. Комитет ежеквартально, а по республиканскому центру (где сосредоточено около 40% всех предпринимателей республики) - еженедельно получает данные о вновь зарегистрированных и ликвидированных за соответствующий период предпринимателях.

Текущее состояние территориального раздела базы данных «Индивидуальные предприниматели» составляет 17975 объектов [без глав крестьянских (фермерских) хозяйств (КФХ), осуществляющих деятельность без образования юридического лица], а количество предпринимателей, состоящих на учете в налоговых органах, - 17136.

Но обеспечение актуальности регистра, кроме того, связано и с вопросом своевременности снятия предпринимателей, прекративших деятельность, с учета в ЕГРПО. Комитет регулярно получает от регистрирующих органов сведения об аннулированных свидетельствах, но это далеко не полная информация, так как чаще всего предприниматели, прекратившие хозяйственную деятельность, не сдают свое свидетельство в соответствующий регистрирующий орган, как это оговорено в действующем законодательстве, что влечет за собой наличие в базе данных завышенного числа предпринимателей. Отсюда следует вывод о том, что даже при существовании хорошего уровня взаимодействия с регистрирующими органами в регистре может числиться значительное количество объектов, давно прекративших хозяйственную деятельность и у которых уже нет намерения ее возобновить. Последнее во многом снижает достоверность регистра и крайне нежелательно при проведении переписи

си предпринимателей.

К сожалению, органы государственной статистики не могли реально повлиять на данную ситуацию, так как в ее основе лежало отсутствие правовой базы, однозначно обязывающей предпринимателей сдавать свое свидетельство о государственной регистрации при фактическом прекращении деятельности.

В целях приблизительной оценки масштабов наличия в базе данных ЕГРПО прекративших деятельность предпринимателей Комитет в апреле-мае 2003 г. направил в адрес глав сельских муниципальных образований республики списки состоящих на учете предпринимателей по соответствующей территории и обратился с просьбой проставить возле каждой позиции метки, обозначающие, работает или нет данный предприниматель (по городской местности проведение указанного мероприятия нереально). В результате по 7365 направленным записям были получены следующие данные: 4786 (65%) - действуют; 1773 (24,1%) - не действуют; по 656 (13,7%) - ничего неизвестно; 64 (0,9%) - умерли; 86 (1,2%) - выехали. Конечно, нельзя считать эти данные на сто процентов достоверными, но определенная картина все же была получена - около 30-35% предпринимателей из числа тех, по которым шел опрос, можно отнести к разряду «лишних» объектов базы данных ЕГРПО. По данным же республиканского Управления по налогам и сборам, предоставленным в адрес Комитета в начале 2003 г., к числу действующих предпринимателей относится 9304 предпринимателя или немногим более половины от общего числа учтенных в ЕГРПО предпринимателей.

Введение в действие с 1 января 2004 г. изменений № 76-ФЗ от 23.06.2003 к Закону «О государственной регистрации юридических лиц» должно сыграть существенную роль в очищении регистра от прекративших деятельность предпринимателей. В статье 3 упомянутых изменений определено, что если физическое лицо, зарегистрированное до 1 января 2004 г., своевременно не подаст о себе необходимые сведения в регистрирующие органы, то с 1 января 2005 г. его регистрация в качестве предпринимателя утрачивает силу. Но рассчитывать на то, что к моменту проведения переписи регистр предпринимателей будет полностью освобожден от «лишних» объектов по данным регистрирующих органов, наверное, не следует. Существует большая вероятность того, что в установленные сроки не удастся зарегистрировать всех предпринимателей, представивших о себе необходимые сведения, как это и было по юридическим лицам. Тем более что число индивидуальных предпринимателей значительно превышает число юридических лиц. Кроме того, перед налоговыми органами стоит еще множество проблем и нерешенных вопросов в обеспечении выполнения своих функций по государственной регистрации юридических лиц, ведения ЕГРЮЛ и предоставления информации из ЕГРЮЛ.

Надо учитывать также и то, что далеко не все заявившие о себе предприниматели будут осуществлять хозяйственную деятельность и, напротив, не все реально действующие предприниматели успеют получить в установленные сроки государственный регистрационный номер. Это подтверждает и анализ прохождения государственной регистрации и перерегистрации юридическими лицами: из 3514 объектов территориального раздела ЕГРПО, прошедших государственную регистрацию и заявивших о себе в установленном порядке после 1 июля 2002 г., только 2063 (58,7%) присутствуют в генеральной совокупности. По действующим объектам картина следующая: из 3207

юридических лиц, включенных в генеральную совокупность, прошли государственную регистрацию 2327 объектов (76,9%).

Предстоящая перепись предпринимателей, безусловно, позволит произвести что-то вроде ревизии регистра, а также повысит актуальность и достоверность включенных в данный информационный массив сведений. При этом необходима разработка технологии и порядка использования полученной по результатам сплошного обследования информации.

Вместе с тем, учитывая опыт прошедшей Всероссийской переписи населения, необходимо иметь в виду, что даже при проведении активной разъяснительной кампании и доведении до широкого круга объектов опроса информации о гарантированной конфиденциальности заявляемых ими сведений, не всегда со слов опрашиваемого можно получить достоверную информацию, в том числе и по такому вопросу, как действует предприниматель или нет. А это один из ключевых вопросов, так как по результатам сплошного обследования должен быть получен перечень действующих предпринимателей, на основе которого будет сформирована генеральная совокупность по данной категории субъектов хозяйственной деятельности. В этой связи думается, что при проведении опроса предпринимателей интервьюеру было бы полезно иметь перечни, в которых уже будет содержаться по каждому объекту определенная информация, косвенно относящаяся опрашиваемого к разряду действующих или тех, по которым у органов статистики нет никаких данных.

В целях получения большей информации о действующих предпринимателях республики Комитет обратился в адрес налоговых и лицензирующих органов, отделения Пенсионного фонда, а также в адрес кредитных учреждений с предложением о взаимодействии, которое налаживалось с большим трудом при участии Правительства республики. В результате удалось добиться ежеквартального представления в адрес Комитета сведений о предпринимателях, получивших лицензии на осуществление отдельных видов деятельности. Кроме того, наличие Информационного письма «Об учете в ЕГРПО» является обязательным при выдаче лицензий. Аналогичное требование предъявляется предпринимателям при открытии расчетного счета.

С отделением Пенсионного фонда в июле 2003 г. заключено соглашение об ежегодном обмене информационными массивами по состоящим на учете предпринимателям. Данное соглашение могло бы быть очень полезным для Комитета как в рамках подготовительной работы к ВЭП, так и для текущего учета предпринимателей в ЕГРПО при условии наличия в базе данных отделения Пенсионного фонда большего числа предпринимателей. К сожалению, несмотря на то, что статьей 11 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» № 167-ФЗ от 15.12.2001 определена обязательная регистрация индивидуального предпринимателя в территориальных органах Пенсионного фонда в качестве страхователей в 30-дневный срок со дня государственной регистрации, в республиканском отделении Пенсионного фонда зарегистрировано меньше тысячи предпринимателей.

В настоящее время Комитетом проводятся работы по формированию списков предпринимателей для последующего представления по ним в перечнях, подлежащих сплошному обследованию, следующих признаков (меток):

1) получили лицензии на осуществление отдельных видов

деятельности - 1695 объектов (9,4% от общего числа предпринимателей, включенных в ЕГРПО на текущую дату);

2) состоят на учете в Пенсионном фонде - 932 объекта (5,2%);

3) непосредственно обратились в Комитет за получением Информационного письма «Об учете в ЕГРПО» - 3154 объекта (17,5%);

4) действуют по данным административных источников - 4786 объектов (26,6%);

5) отчитывались по формам Инд (торг) и 1-инд (пром) - 888 объектов (4,9%);

6) имеются данные о фактическом месте осуществления деятельности - о 2150 объектах (12%).

Учитывая, что информация о фактическом месте осуществления деятельности может быть очень важной и полезной при проведении переписи, особенно в городской местности, Комитет обратился в адрес трех городских муниципальных образований республики с просьбой о предоставлении данных о местах дислокации действующих предпринимателей. В результате в адрес Комитета поступили запрашиваемые сведения лишь от мэрии республиканского центра и только по предпринимателям, занятым в сфере розничной торговли и общественного питания. Администрации других городов сообщили, что не располагают сведениями о местах осуществления деятельности предпринимателями, расположенными на их территории.

Обработка информации о дислокации предпринимателей, предоставленной администрацией города Черкесска, позволила заполнить данные о фактических адресах по 1526 объектам (22% от общего числа, учтенных по данной территории, и 37% от числа предпринимателей республиканского центра, занятых в сфере розничной торговли и общественного питания).

Но налаживание взаимодействия с наиболее интересующим Комитет ведомством с точки зрения полноты и полезности информации - Управлением по налогам и сборам, так и не увенчалось успехом. В последний момент, ссылаясь на закрытость запрашиваемых Комитетом сведений, налоговые органы отказали в предоставлении перечней действующих предпринимателей. Учитывая, что все попытки договориться о взаимодействии с данным ведомством на региональном уровне безрезультатны, необходимо принятие совместного документа о взаимодействии с МНС РФ на федеральном уровне. Такой документ мог бы устанавливать предоставление территориальным подразделениям Госкомстата России перечней действующих предпринимателей, состоящих на налоговом учете, или устанавливать порядок, при котором годовые налоговые декларации от предпринимателей принимались бы налоговыми органами только с отметкой органов статистики.

Существуют еще ряд проблем, негативно влияющих на эффективность подготовительных работ по формированию актуальных и достоверных перечней предпринимателей, подлежащих сплошному обследованию, которые также невозможно решить на местах. Среди них - сложности в электронном обмене данными с различными ведомствами, увеличивающие трудоемкость при обработке предоставляемых ими сведений. Даже в тех случаях, когда удастся наладить взаимодействие с органами, осуществляющими ведение регистров (реестров), из-за несопоставимости программных продуктов или большей частью по причине полного или частичного отсутствия в их информа-

ционных массивах кодов ОКПО большинство работ приходится осуществлять вручную. Постановление Правительства РФ № 1212 от 01.11.1999 «О развитии единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации», к сожалению, не является действенным аргументом при обосновании органами статистики необходимости внесения в информационные массивы других ведомств общероссийских классификаторов.

Кроме того, требуют централизованной доработки программно-технологические средства по ведению регистра индивидуальных предпринимателей, с учетом решения не только текущих задач по обеспечению эффективности работы экономистов при вводе и корректировке данных, но и с учетом необходимости расширения возможностей программно-технологических средств по внесению в базу данных той или иной информации, с учетом подготовительных мероприятий по формированию качественных перечней предпринимателей.

Но наиболее важным на сегодняшний день является обеспечение получения от налоговых органов с 1 января 2004 г. качественной и полной информации из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, особенно в части информации о видах деятельности, содержащейся в свидетельствах о государственной регистрации. Обеспечение достоверной идентификации предпринимателей по видам деятельности, в рамках реализации концепции регистрации «в одно окно», возможно только при условии их формулировки в соответствии с действующей классификацией по ОКВЭД. В связи с этим требуется серьезная проработка данного вопроса при принятии на федеральном и региональном уровнях совместного с МНС России документа, определяющего порядок и состав предоставляемой налоговыми органами информации, по процедурам государственной регистрации (перерегистрации) индивидуальных предпринимателей.

Следуя опыту проведения переписи населения, а также пилотных сплошных обследований индивидуальных предпринимателей на отдельных территориях, требуется также уделить большое внимание проведению эффективной информационно-разъяснительной кампании, направленной на информирование предпринимателей о предстоящей переписи. Комитетом уже сегодня проводятся ряд мероприятий в данном направлении: в помещениях налоговых органов и отделениях Пенсионного фонда республики вывешены объявления с информацией о предстоящей переписи; каждому предпринимателю, обратившемуся за получением Информационного письма «Об учете в ЕГРПО», выдается текст обращения к предпринимателю о необходимости принятия участия в переписи, который заканчивается призывом «Впиши себя в историю развития предпринимательства!»; в республиканских СМИ опубликованы две статьи на тему предстоящей переписи.

В заключение хочется отметить, что проведение такого крупномасштабного общенационального обследования, как экономическая перепись индивидуальных предпринимателей, требует от органов статистики выполнения значительного числа подготовительных мероприятий, в числе которых и формирование перечней предпринимателей, подлежащих сплошному обследованию. А успех в осуществлении каждого из таких мероприятий - залог успешного проведения ВЭП.

## ПОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ УЧЕТ КАК ИСТОЧНИК ИНФОРМАЦИИ О СЕЛЬСКОМ НАСЕЛЕНИИ И ЕГО ПОДВОРЬЕ

А.А. Агеенко, канд. хим. наук,

Е.Л. Новикова,

Омский областной комитет государственной статистики

Объективная реальность ежедневно убеждает нас в правильности высказывания: «Кто владеет информацией, тот владеет миром». Во всех сферах деятельности наличие полной и достоверной информации является залогом успешного результата, будь то продвижение товара на рынке или принятие управленческих решений. В последнем случае выводы, сделанные на основе искаженных данных, обходятся особенно дорого как государству в целом, так и каждому гражданину в отдельности.

Бесспорно, во всех аспектах жизнедеятельности главным является человеческий фактор. В настоящий момент особую актуальность приобретают объективная оценка и учет социально-демографических процессов.

Единственным источником информации о численности, естественном движении и миграции сельского населения, наличии у него скота, земельных участков, жилым фонде являются похозяйственные книги. Уникальность информации, содержащейся в документах похозяйственного учета, не вызывает сомнений.

В сельской местности проживает треть населения Омской области. Хозяйства населения области оказывают все более заметное влияние на областной продовольственный рынок. На их долю приходится почти половина сельскохозяйственного производства. Хозяйствами населения производится около половины всего объема мяса и молока, свыше 85% овощей, почти весь картофель (97%).

В городских поселениях получение сведений о половозрастной структуре населения, его социально-экономических характеристиках в межпереписной период невозможно в связи с отсутствием необходимой информации.

В сельской местности в любой момент времени существует возможность получить данные о социально-демографической структуре сельского населения. Эта информация постоянно востребована органами социального обеспечения, налоговой службой, службой коммунального хозяйства, комитетом по земельной реформе и землеустройству. На основе данных похозяйственных книг финансовыми, страховыми, статистическими и другими органами исполнительной власти осуществляется ряд финансово-хозяйственных операций, выдаются справки, составляется отчетность.

В современных условиях достоверность сведений всех данных в документах похозяйственного учета приобретает особую значимость в связи с определением размеров налогообложения и социальных льгот.

В январе 2002 г. в Омской области, как и в целом по Российской Федерации, состоялась закладка новых похозяйственных книг. В этой работе участвовали 1593 человека. Наряду со специалистами сельских администраций, к ней привлекались учителя, работники культуры, безработные граждане. Всего в области заведено 3830 похозяйственных книг, в том числе 244 на дачников и 213 на фермеров.

При закладке в 2002 г. новых документов учета сельского населения коренным образом был изменен порядок открытия лицевых счетов. Если раньше записи велись по месту фактического проживания, то теперь - по месту регистрации (прописки).

Внесенные изменения в правила ведения похозяйственного

учета вызвали на местах большие затруднения. При ведении похозяйственного учета и раньше возникало очень много вопросов, так как все жизненные обстоятельства невозможно ограничить рамками инструкции. О разнообразии и количестве ситуаций, которые должны были найти свое отражение в документах похозяйственного учета, нельзя было даже предположить. Поэтому откорректировать инструкции с тем, чтобы учесть все проблемы заранее, перед закладкой в 2002 г. новых похозяйственных книг, было невозможно.

В Омском облкомстате максимальное количество ситуаций, требующих дополнительных разъяснений, попытались выявить в период ознакомления с новыми указаниями по заполнению похозяйственных книг. Поэтому изучение документов похозяйственного учета в Омской области было организовано в несколько этапов.

На *первом этапе* была проведена апробация новых указаний в двух сельских администрациях. Результаты восприятия документации и возникшие вопросы позволили выявить моменты, недостаточно подробно отраженные в инструкции.

На *втором этапе* был организован семинар для специалистов Омского облкомстата, работающих в районных подразделениях. Специалисты районных подразделений знакомы с вопросами похозяйственного учета не понаслышке. Несмотря на то, что ответственность за организацию и ведение похозяйственного учета возложена на органы местного самоуправления, именно специалисты органов государственной статистики дают необходимые консультации и разъяснения, а также оказывают помощь в устранении выявленных недостатков.

Личная инициатива председателя Омского облкомстата А.А. Агеенко проведения семинаров в районах области была поддержана органами исполнительной власти. Вопросы организации похозяйственного учета неоднократно рассматривались на заседаниях комиссии Омской области по проведению Всероссийской переписи населения 2002 г.

На *третьем этапе* были организованы кустовые совещания в районах области. В их работе принимали участие специалисты Омского облкомстата, главы сельских администраций, специалисты сельских администраций, ответственные за заполнение похозяйственных книг. Именно они, ежедневно непосредственно общаясь с населением, знают все проблемы «изнутри». В процессе знакомства с новыми указаниями и при заполнении похозяйственных книг специалистами сельских администраций было задано более 100 вопросов. В их разрешении специалистам Омского областного комитета государственной статистики очень помогли разъяснения Госкомстата России.

Большое внимание закладке новых похозяйственных книг уделялось Администрацией Омской области. Семинары вел первый заместитель губернатора Омской области В.А. Третьяков. В рамках семинаров рассматривались также проблемы реализации Федерального закона «Земельный кодекс Российской Федерации». Специалистами комитета по земельной реформе и землеустройству была подготовлена работа секции «Об оценке земель сельскохозяйственного назначения и земель поселений».

На *четвертом этапе*, обобщив все вопросы специалистов, используя полученные рекомендации, Омский облкомстат под-

готовил и направил в районы области подробные дополнительные разъяснения с приведением примеров.

В результате заинтересованного двустороннего диалога, а также после закладки похозяйственных книг обозначились моменты, наиболее трудные для адекватного отражения в документах похозяйственного учета сельского населения.

Масса проблем существует при заполнении раздела I «Список членов хозяйства». Наиболее злободневной остается проблема соответствия места регистрации и места фактического проживания. Это явление носит массовый характер, особенно в районах, прилежащих к областному центру. Повсеместное распространение таких фактов выявлено в ходе подготовки к Всероссийской переписи населения 2002 г. при проведении проверки учета населения в отделах паспортно-визовой службы УВД Омской области.

Например, значительная часть сельского населения ранее для решения жилищных проблем детей прописывалась к ним, ни когда не покидая села. Теперь их нельзя внести в основной список, а только как временно проживающих на территории сельской администрации более одного года с одновременным заполнением книги «дачники». Имеют место случаи, когда кто-либо из совместно проживающих членов домохозяйства имеет другую прописку. При записи таких лиц в список 2В часть информации утрачивается.

Кроме того, в каждой сельской администрации есть категория граждан, которые давно выбыли за ее пределы без снятия с регистрационного учета, но оставили жилье или землю. Сведения о них дать некому, прежняя информация из похозяйственных книг не соответствует действительности, либо вообще не переносится в новые похозяйственные книги. При этом люди теряют не только право на место жительства (прописку), но и право собственности на недвижимость.

Подобные случаи также имеют место, когда члены семьи не хотят вписывать в лицевые счета своих родственников, проживавших здесь ранее, но в настоящее время отбывающих наказание или выбывших без снятия с учета на длительный срок. Как правило, это социально неблагополучные граждане, которые в случае своего возвращения остаются без жилья и занимаются бродяжничеством. В такой же ситуации оказываются дети, оставшиеся без попечения родителей. После возвращения из детских домов оказывается, что их дом занят другой семьей.

Миграция населения также вносит свои коррективы. Неоднократные отъезды и возвращения сопровождаются вычеркиванием записей. Внесение исправлений, согласно инструкции, должно быть закреплено подписью специалиста и печатью. В результате похозяйственные книги становятся трудночитаемыми.

Сведения, внесенные в похозяйственные книги, затрагивают имущественные интересы граждан и вопросы собственности.

Новшества в указаниях повлекли за собой трудности заполнения разделов II «Земли, находящиеся в пользовании граждан» и III «Жилой фонд». Согласно инструкции, эти сведения вносятся в похозяйственные книги на основании правоустанавливающих документов. Как правило, ими обладают только те граждане, которые в недавнем прошлом приобретали недвижимость в сельской местности, а большая часть сельского населения таких документов не имеет. По данным Центра технической инвентаризации Омской области по сельским районам, доля проинвентаризированного жилого фонда составляет 40-45%.

Документальное оформление собственности связано со значительными затратами времени и материальными издержками. Необходимость этого появляется редко и лишь у незначительной части сельского населения в случае переезда и продажи имущества. Кроме того, даже в имеющихся технических паспортах стоимость жилища, по оценке БТИ, оказывается неакту-

ализированной. В результате значительная часть информации о жилом фонде либо отсутствует, либо не может быть использована.

Практика показала, что наибольшее количество вопросов вызывает юридический аспект заполнения новых документов похозяйственного учета, так как граждане недостаточно грамотны в вопросах имущественно-правовых взаимоотношений.

При закладке похозяйственных книг не только у граждан, но и у специалистов, ведущих похозяйственный учет, обозначилось некоторое непонимание различий между правовыми формами «собственность» и «пользование». Так, в разделе IV отражается скот, являющийся собственностью хозяйства, а в разделе II - земли, находящиеся в пользовании граждан. В большинстве случаев земельные паи, полученные населением при реорганизации колхозов и совхозов, переданы в аренду сельскохозяйственным организациям, правоустанавливающие документы отсутствуют. Но сельчане хотели бы внести записи об этих землях в свои лицевые счета, чтобы таким образом закрепить право собственности, хотя сами эти земли не используют.

Несмотря на то, что фермерство в России существует не первый год, учет фермерских хозяйств по-прежнему вызывает затруднения, особенно в связи с вступлением в силу нового Земельного кодекса.

Практика показала большое разнообразие фермерских хозяйств. Есть фермерские хозяйства, объединяющие несколько семей или только одну семью; фермером может быть только один член домохозяйства, а остальные работают в других организациях. Соответственно крестьянские (фермерские) хозяйства могут использовать один земельный надел или несколько наделов сообща. Крестьянское (фермерское) хозяйство может быть зарегистрировано как физическое или юридическое лицо. Все подобные ситуации требуют дополнительных разъяснений.

Специалистами районных подразделений Омского облкомстата неоднократно проводились проверки полноты и правильности ведения записей в документах похозяйственного учета с целью выявления нарушений, контроля за устранением ошибок и консультативной помощи. Это позволило устранить большинство имеющихся недостатков.

Закладка новых похозяйственных книг в январе 2002 г. послужила прочным фундаментом для проведения Всероссийской переписи населения. Информационная база документов похозяйственного учета стала основой для составления списков домов и сельских населенных пунктов, организационных планов и проведения контрольных мероприятий.

Необходимость и важность сведений, содержащихся в похозяйственных книгах, вызывает огромную заинтересованность в качественном заполнении документов со стороны органов исполнительной власти. Ведение похозяйственных книг сельскими администрациями находится под постоянным контролем районных администраций.

Реализация комплекса мероприятий, связанных с закладкой новых документов похозяйственного учета, определила круг задач, стоящих перед органами исполнительной власти Омской области и Омским облкомстатом:

1. В инструкции необходимо более четко отразить моменты, затрагивающие вопросы собственности и дать пояснения, характеризующие юридическую сторону проблемы;
2. Необходимо определить возможные рычаги воздействия на население, с тем чтобы повысить заинтересованность граждан в своевременном оформлении документов, устанавливающих право собственности. Это обеспечит достоверный учет имущества, скота, земельных долей;
3. На местном уровне ощущается потребность во взаимодействии и обмене опытом по вопросам ведения похозяйствен-

ного учета с другими регионами России и примерах решения конкретных ситуаций. Централизованное обобщение результатов закладки похозяйственных книг на федеральном уровне и выработка дополнительных рекомендаций оказали бы неоценимую помощь территориальным органам Госкомстата России и органам местного самоуправления;

4. Считаю также, что функция контроля за правильностью перенесения записей из предыдущих похозяйственных книг и ведением похозяйственного учета населения, дополнительно к функциям консультирования и оказания помощи, должна быть возложена на органы госстатистики, так как в настоящее время и ведение документов похозяйственного учета, и контроль за их заполнением закреплены за органами местного самоуправления.

Проблемы ведения похозяйственного учета подчеркивают

необходимость создания новой информационной системы на базе персонализированных данных - регистра населения. Оптимальным представляется ведение регистра населения в системе органов государственной статистики, как в структуре, объединяющей потоки информации из различных ведомств.

Создание регистра населения позволит обеспечить единую методологию учета, тем самым повысив точность и качество данных, упростит работу по хранению, обработке и актуализации информации. Регистр населения позволит в любой момент времени получить сведения о численности и структуре населения по каждой территории. Данные регистра, как наиболее прогрессивной системы учета населения, позволят не только осуществлять демографический анализ и прогноз, но и удовлетворить потребности в информации органов исполнительной власти и населения.

## ПРОБЛЕМЫ СТАТИСТИКИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

**С.С. Корнилева,**

*Камчатский областной комитет государственной статистики*

Внешнеэкономическая деятельность является одним из приоритетных направлений в развитии экономики Камчатской области. Несмотря на то, что в области за 2002 г. снизился темп роста внешнеторгового оборота, объем оборота с учетом экспорта и импорта услуг остался достаточно высоким и составил за 2002 г. более 424 млн. долларов США, положительное saldo внешнеторгового оборота ежегодно росло и составило за 2002 г. 249 млн. долларов США.

Более 89% внешнеторгового оборота области (379 млн. долларов США) составляют экспорт и импорт товаров. По итогам за 2002 г., в объеме внешнеторгового оборота товарами по Дальневосточному федеральному округу на долю Камчатки приходится немногим более 6%, в том числе в объеме экспортных поставок - 7% (330 млн. долларов США), импортных - 3% (49 млн. долларов США). По внешнеторговому обороту область занимает пятое место в Дальневосточном федеральном округе, по экспорту рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов - первое место (почти 326 млн. долларов США).

Количество участников внешнеэкономической деятельности, зарегистрированных на территории области, составляет более 6% от общего количества участников внешнеэкономической деятельности по Дальневосточному региону.

По данным таможенной статистики, в Камчатской области в 2002 г. насчитывалось 306 участников внешнеэкономической деятельности, зарегистрированных на территории области. Экспортом товаров занимался 141, а импортом - 230 участников. Среди экспортеров на долю предприятий и организаций приходится 89% от общего количества участников, или 126 единиц, на долю физических лиц - 11% (15 единиц). Импортом занимались 145 юридических лиц (63%) и 85 физических лиц (37%).

Внешнеэкономическая деятельность предприятий на региональном уровне отслеживается на основе данных следующих форм государственного федерального статистического наблюдения: № 8-ВЭС (рыба), № 8-ВЭС (бункер), № 8-ВЭС (услуги), № 1-ВЭС, № 1-ИНВЕСТ. Все эти формы предполагают охват всех юридических лиц независимо от формы собственности.

Определенные трудности возникают на первом этапе статисти-

стического наблюдения, то есть при формировании круга предприятий и организаций, осуществляющих экспортно-импортные операции.

Для достоверного отражения реальной ситуации, сложившейся на внешнем рынке, необходим полный перечень предприятий и организаций, занимающихся внешнеэкономической деятельностью. Списки предприятий и организаций, осуществляющих экспорт и импорт, должны обновляться не реже, чем один раз в квартал. Сведения, получаемые Камчатским облкомстатом из Дальневосточного таможенного управления, не всегда содержат такую информацию.

Малое предпринимательство принимает все большие размеры и выходит на международный рынок. По итогам 2002 г., количество предприятий и организаций, поставляющих на экспорт рыбопродукцию и предоставивших отчеты по форме № 8-ВЭС (рыба), насчитывало 70 единиц, 55% из них относятся к разряду малых. Не все они попадают в выборку по форме № ПМ, следовательно, не приучены к отчетной дисциплине.

Кроме того, экспортные операции осуществляют не только производители продукции, но и посреднические организации, которые отследить практически невозможно.

Вызывают определенные трудности слишком сжатые сроки предоставления сведений по форме № 8-ВЭС (рыба) - на 5-й день после отчетного периода. Для крупных предприятий, имеющих большой рыбопромысловый флот, данные сроки нереальны, так как необходимо получить, обработать и проанализировать всю информацию, поступающую с судов, находящихся в районах промысла и в иностранных портах.

Кроме того, при отгрузке рыбопродукции за пределами 12-мильной зоны без оформления таможенной декларации существует вероятность неправильной кодировки продукции согласно «Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности». Такие данные часто впоследствии корректируются предприятиями.

Существенную роль во внешнеэкономической деятельности играют международные услуги. Основными видами услуг, характерными для области, являются услуги морских судов, аген-

тирование, ремонт судов за границей, туристические услуги, услуги связи. В области 40 предприятий и организаций либо предоставляют, либо получают международные услуги. Объем международных услуг, оказанных предприятиями и организациями области и полученных ими из-за рубежа, за 2002 г. составил более 45 млн. долларов США (46% к уровню 2001 г.).

Основной составляющей экспорта услуг являются услуги морского транспорта, что вытекает как из географического положения области, так и из промышленной ориентации на производство таких услуг в области. Из общего объема экспорта услуг на долю морского транспорта приходится 59%, из общего объема импорта - 90%.

Импорт транспортных услуг на территории области складывается в основном из расходов на закупку топлива рыболовным флотом. В инструкции по заполнению федерального государственного статистического наблюдения по форме № 8-ВЭС (услуги) в пункте 3.5 указывается, что в строках 14 и 23 «закупка топлива и прочих товаров» приводятся данные о расходах на закупку топлива и прочих товаров, необходимых для работы транспортных средств. Возникают разногласия с отдельными предприятиями, считающими, что рыболовецкие суда не относятся к «транспортным средствам». Был отправлен соответствующий запрос в Госкомстат России в Управление внутренней и внешней торговли; в августе 2003 г. получен ответ, что рыболовецкие суда относятся к транспортным средствам. Эту расшифровку необходимо отразить в соответствующей инструкции.

Кроме того, в стоимость услуг включается как сама стоимость оказанной услуги, так и стоимость бункерного топлива. В то же время стоимость бункерного топлива включается в общий объем импортируемых товаров. При определении внешнеторгового оборота товаров и услуг идет двойной учет по стоимости бункерного топлива. Необходима утвержденная методика расчета внешнеторгового оборота товаров и услуг на региональном уровне.

В 2002 г. в экономику области поступило иностранных инвестиций на сумму почти 43 млн. долларов США, 72% из них пошли на развитие рыбной промышленности. Практически все они поступили в виде кредитов, то есть на возвратной основе. Прямые поступления составили менее 2%, что говорит о том, что деятельность предприятий с участием иностранного капитала, получивших свое развитие в 1993-1997 гг., имеет тенденцию к сокращению.

По состоянию на 1 января 2003 г., в Едином государственном регистре предприятий и организаций зарегистрировано 69 хозяйствующих субъектов, созданных с долевым участием или полностью принадлежащих иностранным инвесторам. По итогам за 2002 г., в Камчатский областной комитет госстатистики поступили сведения от 32 предприятий и организаций, или меньше половины.

Большая часть предприятий и организаций, имеющих в своем уставном капитале долю иностранного капитала, прекратила свою деятельность, то есть не осуществляют производство и реализацию товаров и услуг. В то же время они не прошли процедуру ликвидации и числятся в базе ЕГРПО как своеобразные «мертвые души». Возникают вопросы при отнесении предприятий к «действующим» [при наличии накопленного иностранного капитала в уставном фонде и численности работающих в лице одного совместителя, при отсутствии объемов выполненных работ (услуг) и фонда оплаты труда].

Корякский автономный округ является полноправным субъектом Российской Федерации, поэтому по округу должны быть те же выходные таблицы, что и по области. Необходима доработка комплексов электронной обработки данных по форме № 8-ВЭС (рыба) и № 8-ВЭС (бункер) в части формирования сводных данных по автономным округам в разрезе товаров и стран. В настоящее время в таблицах имеются только данные по общей стоимости экспорта рыбопродукции и импорта топлива.

## АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА В ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНАХ СТАТИСТИКИ

**Р.А. Тимофеева**, канд. экон. наук,

*Новгородский областной комитет государственной статистики*

Административная реформа, разрабатываемая в настоящее время, предполагает следующую схему построения исполнительной власти на уровне Федерации: Правительство, министерства, осуществляющие правовые и регулирующие функции, и агентства. Вполне вероятно, что органы государственной статистики будут отнесены именно к последней категории, ибо они оказывают услуги по сбору, обработке и реализации статистической информации, то есть фактически занимаются государственным предпринимательством, одновременно выполняя общественно-экономические задачи (Федеральная программа статистических работ). Рассмотрим аспекты этой реформы на уровне территорий. Правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизацию и ликвидацию и основы управления агентством должен определять Федеральный закон «О территориальных статистических агентствах», а именно отражать следующие положения:

Территориальное статистическое агентство (в дальней-

шем - агентство) - специализированная коммерческая организация на территории субъекта Федерации по организации выполнения и выполнению Федеральной программы статистических работ на территории ее расположения, имеющая право заниматься любыми видами предпринимательской деятельности.

Агентство создается в течение шести месяцев после вступления в силу настоящего Федерального закона в каждом субъекте Федерации на базе республиканских, краевых и областных комитетов государственной статистики и считается созданным как юридическое лицо с момента его государственной регистрации в установленном законом порядке; может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Агентство осуществляет свою деятельность согласно Уставу агентства, разработанному в соответствии с настоящим Федеральным законом и утвержденному Госкомстатом России. Агентство должно иметь самостоятельный баланс. Агентство

может создавать филиалы и открывать представительства: на территории того субъекта Федерации, где оно находится, - для организации выполнения и выполнения Федеральной программы статистических работ и осуществления предпринимательской деятельности; на территории Российской Федерации - для осуществления предпринимательской деятельности, а также дочерние предприятия.

Агентство создается в целях организации выполнения и выполнения Федеральной программы статистических работ на территории определенного субъекта Федерации, удовлетворения общественных потребностей в статистической и иной информации и получения прибыли.

Организация выполнения и выполнение Федеральной программы статистических работ являются для агентства государственным заказом и финансируются из государственного бюджета. В этих целях Госкомстат России заключает с агентством каждого субъекта Федерации ежегодный договор. Договор должен предусматривать штрафные санкции за ненадлежащее исполнение обязательств обеими сторонами. Срок заключения договора - до 15 декабря года, предшествующего году исполнения договора. Тарифы, расценки, коэффициенты, нормы и т. п., применяемые при расчете затрат на организацию выполнения и выполнение государственного заказа, должны быть одинаковыми для всех агентств и не могут быть увеличены (уменьшены) для одного из агентств. Агентство не имеет права отказаться от принятия государственного заказа к исполнению, в свою очередь Госкомстат России не должен навязывать агентству заведомо невыполнимые условия исполнения государственного заказа.

Хозяйствующие субъекты Российской Федерации (юридические и физические лица) обязаны предоставлять по месту осуществления своей деятельности в адрес агентства субъекта Федерации первичную статистическую информацию (отчетность), необходимую для исполнения агентством государственного заказа. Первичная статистическая информация (отчетность) предоставляется на бумажном, или техническом, или электронном носителе, исходя из технических и технологических возможностей агентства и хозяйствующего субъекта. Агентство обязано уведомлять хозяйствующие субъекты о порядке и сроках предоставления первичной статистической информации (отчетности) в соответствии с государственным заказом. Первичной статистической информации (отчетности) хозяйствующего субъекта присваиваются статусы:

- **государственного информационного налога**, неисполнение которого влечет санкции в соответствии с установленным законодательством;

- **коммерческой тайны**, разглашение которой агентством без письменного разрешения хозяйствующего субъекта влечет ответственность в соответствии с установленным законодательством; разрешение хозяйствующего субъекта на использование предоставленной агентству первичной статистической информации (отчетности) должно быть подписано исполнительным руководителем хозяйствующего субъекта и скреплено печатью.

Помимо первичной статистической информации (отчетности), хозяйствующие субъекты обязаны предоставлять в адрес агентства:

- годовые бухгалтерские балансы с установленными приложениями в сроки, указанные агентством; бухгалтерские балансы не имеют статуса коммерческой тайны;

- любую другую первичную статистическую информацию (отчетность), затребованную агентством в оперативном порядке по решению Президента или Правительства Российской Федерации.

Любая итоговая статистическая информация, полученная агентством в ходе обработки первичной статистической инфор-

мации (отчетности) хозяйствующих субъектов, является собственностью Российской Федерации. Правительством Российской Федерации один раз в год утверждается Перечень статистической информации, не требующий дополнительных к затратам государственного заказа технологических, трудовых, материальных или иных затрат по ее разработке, который бесплатно публикуется на Web-сервере агентства и один раз в квартал - в центральной республиканской, краевой или областной газете. Любая итоговая статистическая информация, являющаяся собственностью Российской Федерации, может быть реализована агентством любому пользователю на бумажном, или техническом, или электронном носителе по цене, включающей затраты на ее реализацию и подготовку к реализации - в случае идентичности запрашиваемой пользователем статистической информации итоговой статистической информации, полученной в ходе исполнения государственного заказа. Во всех остальных случаях, когда запрос пользователя требует технологических, или постановочных, или программных доработок или иных затрат и запрашиваемая статистическая информация не является идентичной, как указано в первом случае, статистическая информация, являющаяся собственностью Российской Федерации, реализуется по цене, включающей все затраты на ее создание, за исключением ее сбора и входной проверки. Все информационно-статистические материалы (доклады, сборники, бюллетени, сводки, экспресс-выпуски, аналитические записки и т. д.), создаваемые на основе итоговой статистической информации, являющейся собственностью Российской Федерации, реализуются агентством всем пользователям по свободным ценам и на любом носителе.

Агентство обязано предоставлять органам прокуратуры, управления внутренних дел, Федеральной службы безопасности, судам необходимую первичную статистическую информацию по их запросам о любом хозяйствующем субъекте, против которого возбуждено уголовное дело или ведется следственный эксперимент; в этом случае первичная статистическая информация (отчетность) не имеет статуса коммерческой тайны. Во всех остальных случаях статистическая информация предоставляется на общих основаниях.

Переписи и единовременные обследования проводятся агентством на основании регламентирующих их Федеральных законов и являются неотъемлемой частью государственного заказа.

Агентством руководит директор агентства, назначаемый на эту должность Госкомстатом России на основании конкурсного отбора. Обязательные требования для допуска на участие в конкурсе на должность директора - российское гражданство, высшее экономическое образование, стаж работы на руководящих должностях - не менее пяти лет. Победителем конкурса признается конкурсант, представивший наиболее оптимальный бизнес-проект развития агентства, обеспечивающий без уменьшения объема государственного заказа в натуральном выражении его финансовое покрытие за счет предпринимательской деятельности к концу третьего года действия агентства - на 35%, к концу седьмого года действия агентства - на 50%. Контракт может быть расторгнут в случае невыполнения установленных настоящим законом условий по финансовому покрытию государственного заказа за счет предпринимательской деятельности, а также в любой период, но по истечении одного года работы, если за прошедший год имелись неоднократные грубые нарушения в исполнении государственного заказа, для чего Госкомстат России обязан разработать перечень указанных нарушений, который должен являться неотъемлемой частью заключаемого контракта.

В первые три года работы агентство освобождается от всех видов налогов, кроме налога на добавленную стоимость.



Агентство имеет право ввести на территории субъекта Федерации дополнительную статистическую отчетность, обязательную для любых хозяйствующих субъектов данной территории, если того требуют условия выполнения договорных работ, но только с органами исполнительной власти субъекта Федерации или его муниципальными образованиями. Получаемая в этом случае первичная статистическая информация (отчетность) по аналогии с первичной статистической информацией (отчетностью) в рамках государственного заказа имеет статус **информационного налога** и **коммерческой тайны**, а получаемая в результате ее обработки итоговая статистическая информация является собственностью субъекта Федерации или муниципального образования и может быть использована агентством на условиях, определенных заключаемым договором. Дополнительная статистическая отчетность не должна превышать по объему в натуральных показателях 20% от объема установленного на год введения дополнительной статистической отчетности государственного заказа.

Агентству передается в аренду все имущество, находившееся до его создания в оперативном управлении территориальных органов государственной статистики. Размер арендной платы определяется Госкомстатом России с учетом его морального и физического износа. На сумму ежегодного размера арендной платы уменьшается финансирование государственного заказа. Переданное в аренду агентству имущество остается в федеральной собственности и может быть списано, передано, продано только с разрешения Госкомстата России. Имущество, приобретаемое агентством за счет средств, получаемых от предпринимательской деятельности, является его собственностью, и указанным имуществом агентство распоряжается по своему усмотрению.

Агентство самостоятельно распоряжается принадлежащими ему денежными средствами и имуществом, продукцией и доходами от предпринимательской деятельности.

Агентство отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами и принадлежащим ему на праве собственности имуществом.

Финансовые средства агентства образуются за счет: финансирования государственного заказа; доходов от предпринимательской деятельности; доходов от вкладов в кредитные учреждения денежных средств, полученных в результате предпринимательской деятельности; дивидендов, поступающих от хозяйственных обществ и товариществ, в уставных капиталах которых участвует агентство, используя доходы от предпринимательской деятельности; добровольных пожертвований, даров, субсидий физических и юридических лиц, средств российских и зарубежных фондов; использования продуктов интеллектуального и творческого труда; иных доходов и поступлений, не запрещенных действующим законодательством Российской Федерации. Начальный капитал агентства складывается из имущества, переданного агентству в аренду, и остатков средств на расчетном счете территориальных комитетов государственной статистики на дату регистрации агентства.

Агентство обязано обеспечить техническую и электронную защиту статистической информации, являющуюся федеральной собственностью, от несанкционированного доступа в соответствии с требованиями, выдвигаемыми собственником; финансирование всех мероприятий по технической и электронной защите статистической информации осуществляет ее собственник.

Госкомстат России имеет право не чаще одного раза в два года проводить проверки соблюдения технологического процесса выполнения Федеральной программы статистических работ; возможные нарушения указанного технологического процесса

и применяемые в связи с этим санкции должны быть отражены в ежегодном договоре, заключаемом Госкомстатом России и агентством, и являются идентичными для всех территориальных агентств.

Госкомстат России имеет право не чаще одного раза в два года проводить проверки правильности использования финансовых средств, выделяемых из государственного бюджета для выполнения государственного заказа.

Помимо двух сфер контроля, указанных в настоящем законе, Госкомстат России не имеет права вмешиваться ни в какие другие сферы деятельности агентства.

Директор агентства самостоятельно формирует штат агентства, устанавливает систему оплаты труда, руководствуясь при этом законодательством Российской Федерации. Контракт, заключенный Госкомстатом России с директором агентства, определяет права, обязанности и ответственность директора агентства только в отношении исполнения государственного заказа.

Госкомстат России также заключает контракт с первым заместителем директора агентства. Первый заместитель директора агентства назначается по его представлению. Кандидат на должность первого заместителя директора агентства должен иметь российское гражданство, высшее экономическое образование, стаж работы в территориальных органах государственной статистики на руководящих должностях не менее пяти лет.

Верхние пределы заработной платы для всех работников агентства, включая его директора, не ограничены; нижние пределы заработной платы для всех работников агентства ограничиваются прожиточным минимумом, установленным на территории субъекта Федерации, где функционирует агентство. При этом заработная плата директора агентства не должна превышать среднюю заработную плату специалистов среднего звена агентства более чем в пять раз.

Агентство не подлежит принудительной реорганизации; реорганизация не должна ухудшать условия и возможности исполнения государственного заказа и может быть проведена лишь в соответствии с приказом директора агентства.

Агентство может быть ликвидировано только отдельно принятым Федеральным законом по представлению Правительства Российской Федерации; при ликвидации агентства арендуемое имущество возвращается собственнику, а имущество агентства распределяется между всеми его работниками согласно стажа работы в агентстве и суммы полученной заработной платы.

Никто не вправе принуждать агентство изменять итоговую статистическую информацию, полученную при исполнении государственного заказа, если только это не явилось следствием нарушения технологического процесса или ошибкой в первичной статистической информации; в обоих случаях решение принимает Госкомстат России.

Направления расходования полученной прибыли определяются директором агентства с учетом предложений работников агентства.

Основные принципы реализации вышеперечисленных положений: приватизация функций и квазиприватизация собственности (аренда); полная ориентация на потребителя, включая государство; делегирование полномочий на всех уровнях; изменение культуры поведения - с бюрократического на адаптивное. Подобный подход преследует цели повышения эффективности органов статистики, увеличения объемов производимых ими продуктов, приспособляемости к условиям и способности к самосовершенствованию. Он позволяет эволюционировать государственную службу, приближая формы и методы ее деятельности к реальным механизмам и принципам, ориентируясь не на процесс, а на конечный результат.