

## О ПЕРСПЕКТИВАХ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ

**В.Л. Соколин,**

*руководитель Федеральной службы государственной статистики*

Эффективное социально-экономическое обустройство и развитие государства, деятельность органов государственного управления и власти неразрывно связаны с деятельностью государственной статистики - важнейшей составляющей информационного обеспечения в масштабе всей страны.

Миссией государственной статистики является обеспечение общества достоверной, своевременной и исчерпывающей информацией о социальном, экономическом, демографическом и экологическом положении страны.

Деятельность Федеральной службы государственной статистики направлена на достижение стратегических целей развития страны, прежде всего на создание условий для повышения эффективности деятельности системы федеральных органов исполнительной власти, и призвана способствовать информационно-статистическому обеспечению хода выполнения Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Программ социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу, федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации по вопросам социально-экономической и демографической политики, а также выполнению международных информационных обязательств Российской Федерации в целях повышения открытости российской экономики, ее более полной интеграции в мирохозяйственные связи в соответствии с международными стандартами.

Статистические данные необходимы деловым кругам, научной общественности, средствам массовой информации, населению.

За последнее время были реализованы две долгосрочные федеральные целевые программы реформирования государственной статистики:

- Государственная программа перехода Российской Федерации на принятую в международной практике систему учета и статистики в соответствии с требованиями развития рыночной экономики (1992-1996 годы), утвержденная постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 23 октября 1992 г. № 3708-1;

- Федеральная целевая программа «Реформирование статистики в 1997-2000 годах», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 1996 г. № 1410.

В результате реализации этих программ сформирована практически новая статистика, в целом адекватная социально-экономическому состоянию общества, находящегося на переходном к рыночным отношениям этапе, и соответствующая основным принципам официальной статистики, одобренным Статистической комиссией ООН.

Это позволило:

- существенно изменить действующую систему статистических показателей, создать систему национальных счетов и построить платежный баланс Российской Федерации, участвовать в международных сопоставлениях валового внутреннего продукта, привести в соответствие с международной практикой показатели статистики цен, финансов, населения, рынка труда, внешней торговли;

- коренным образом изменить методологию организации статистического наблюдения, отказаться во многих случаях от сплошного метода обследования предприятий и перейти к широко используемому в мировой практике выборочному методу, базирующемуся на теории вероятностей и математической статистике;

- создать государственный статистический регистр хозяйствующих субъектов и единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации.

Была существенно повышена эффективность информационно-статистического обеспечения в части оперативного представления федеральным органам исполнительной власти информационно-статистических и аналитических материалов с графическим и картографическим сопровождением.

Расширен доступ пользователей к официальной статистической информации, соблюдается основополагающий принцип при распространении статистической информации - предоставление равного доступа к любому рода статистическим данным различным категориям пользователей.

Вместе с тем на современном этапе государственная статистика развивается в условиях осуществления в стране больших социально-экономических перемен, административной реформы, реформирования бюджетного процесса, перехода на международные стандарты финансовой отчетности и др., что требует принципиально новых подходов к деятельности системы государственной статистики, формированию гибкой, быстро реагирующей на

изменения жизни страны системы информационно-статистического обеспечения.

Накопленный потенциал российской государственной статистики требует продолжения преобразований.

Стратегия развития статистики должна охватывать все направления статистической деятельности и потребности в статистических данных и обеспечивать видение перспективы развития статистики. Ее реализация должна опираться на интегрированную программу развития статистики, обеспечивающую достижение конкретных результатов, устанавливающую приоритеты и график работы, включающую план выполнения, мониторинг и оценку, обеспечивать высокое качество данных, используя наилучший международный опыт и стандарты, учитывать запросы потребителей данных и в то же время быть реалистичной в отношении ресурсов, служить согласованной основой для получения международной поддержки в развитии статистики.

Осуществление дальнейших преобразований российской государственной статистики планируется в рамках федеральной целевой программы «Развитие государственной статистики Российской Федерации на 2007-2011 годы», которая разрабатывается в настоящее время.

Сохраняя преемственность предыдущих Программ, новая Программа будет в наибольшей степени ориентировать деятельность государственной статистики на последовательное достижение стратегических целей развития страны в части создания условий для повышения эффективности деятельности системы федеральных органов власти и реального их информационного отображения.

Сложившаяся информационно-статистическая система Российской Федерации имеет межведомственный характер. Наряду с Росстатом, осуществляющим межотраслевую координацию и функциональное регулирование статистической деятельности в России, более 50 федеральных органов государственной власти формируют официальную статистическую информацию.

В рамках программных мероприятий Росстату во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти предстоит решить задачу по созданию единой системы информационно-статистического обеспечения органов государственной власти, предназначенной для своевременной и качественной подготовки макроэкономической статистики на основе решения задачи интеграции всех статистических информационных ресурсов в масштабах страны с целью ее эффективного использования при решении задач управления и прогнозирования во всех сферах, включая анализ состояния и динамики развития национальной экономики, финансовой системы, демографической и социальной ситуации.

Решение этой задачи предполагается реализовать путем объединения статистических информационных ресурсов всех федеральных органов исполнительной власти, формирующих статистические данные, с обеспечением оперативного доступа пользователей к этим ресурсам.

Федеральная служба государственной статистики осуществляет ежегодный сбор и обработку более 12 млрд. статистических показателей. Для этих целей готовится и доводится до отчитывающихся субъектов порядка 100 млн. листов статистического инструментария, включающего в себя более 250 форм федерального государственного статистического наблюдения и порядков по их заполнению.

Следует отметить, что Росстатом проводится значительная работа по пересмотру форм федерального государственного статистического наблюдения, сбор и обработка которых осуществляются не только в системе государственной статистики, но и в системах различных федеральных органов исполнительной власти. Эта работа выполняется с учетом изменений законодательства Российской Федерации в условиях проводимых реформ.

В рамках межотраслевой координации и функционального регулирования в сфере государственной статистики Росстатом по согласованию с федеральными органами исполнительной власти и организациями, ответственными за сбор и обработку федеральных информационных ресурсов, формируется Перечень органов и организаций, ответственных за формирование (сбор, обработку) федеральных статистических информационных ресурсов (официальной статистической информации), и необходимой для их формирования документированной информации, представляемой в обязательном порядке юридическими лицами и гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Однако сложившаяся в настоящее время система информационно-статистического обеспечения федеральных органов исполнительной власти имеет ряд существенных недостатков:

- ведомственная разрозненность информационно-статистических ресурсов, в связи с чем существенно снижается эффективность работы федеральных органов исполнительной власти и качество предоставляемых государственных услуг;
- отсутствует систематизированная регламентация прав и обязанностей федеральных органов исполнительной власти при формировании статистических информационных ресурсов и получения информации из них;
- отсутствует система мониторинга и анализа эффективности и результативности завершенных и реализуемых программ и проектов;
- отсутствует технологическая совместимость информационных систем федеральных органов исполнительной власти, препятствующая в использовании электронного межведомственного информационного обмена.

Кроме того, создание единой системы информационно-статистического обеспечения федеральных органов исполнительной власти невозможно без широкого взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Существующая в настоящее время территориальная статистика в основном обеспечивает потребности федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ. В условиях, когда многие функции управления передаются из центра на места, возрастают информационные потребности органов местного самоуправления, которые нуждаются в более разнообразной и детальной экономико-статистической информации.

Эта проблема особенно актуальна в связи с принятием Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вступающего в силу с 1 января 2006 г., согласно которому органы местного самоуправления должны обеспечить представление органам государственной власти статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования.

Следует отметить, что на субрегиональном уровне (уровне муниципальных образований) практически никогда органы государственной статистики не разрабатывали многие статистические показатели. В связи с реализацией Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» возникают новые задачи, связанные с необходимостью разработки не только методологических основ формирования и расчета ряда показателей на муниципальном уровне, которые необходимы органам исполнительной власти в первую очередь для формирования прогнозов и бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, но и решением технических и технологических вопросов при создании работоспособной единой информационно-статистической системы на региональном и субрегиональном уровнях, включая создание межведомственной базы данных для ведения Паспорта по каждому муниципальному образованию.

Реализация федеральной целевой программы «Развитие государственной статистики Российской Федерации на 2007-2011 годы» будет направлена на:

- повышение доступности открытых статистических данных и прозрачности методологии их формирования для всех заинтересованных пользователей;
- применение международных статистических стандартов и классификаций при определении национальной системы статистических показателей и методов их формирования;
- снижение нагрузки на отчитывающиеся организации путем расширения практики использования в статистических целях административных данных, то есть любой документированной информации, полученной или сформированной федеральными органами государственной власти, иными федеральными государственными органами, органами государственной власти и иными государственными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями в связи с осуществлением ими своих разрешительных, регистрационных, контрольно-надзорных полномо-

чий, которая может использоваться при формировании официальной статистической информации;

- методологическое и организационное обеспечение расчета показателей достижения целей социально-экономического развития страны и показателей деятельности федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации;

- интеграцию всех статистических информационных ресурсов в масштабах страны на базе методологической и технологической совместимости, объединения информационных статистических ресурсов для эффективного использования ее при решении задач управления и прогнозирования во всех сферах;

- повышение качества статистической официальной информации;

- обеспечение развития технологии сбора, формирования, хранения и распространения статистических данных с использованием современных информационно-коммуникационных систем, включая Интернет-технологии;

- разработку инструментальных методов защиты конфиденциальности индивидуальных статистических данных;

- создание системы непрерывного профессионального образования персонала в области статистики.

В течение пяти лет Росстату предстоит во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти уделить внимание в укрупненном виде следующим ключевым направлениям развития статистики в стране.

**1. Совершенствование системы макроэкономической статистики.** В настоящее время назрела настоятельная потребность в систематизации макроэкономических расчетов показателей системы национальных счетов (СНС) на основе информационных технологий и в структурировании выходных данных СНС. Исключительную важность приобрела задача создания интегрированной базы данных, ориентированной на формирование данных национальных счетов на основе единой технологии увязки микроданных. При разработке системы национальных счетов используется широкий спектр экономической информации, включающей данные регулярных статистических наблюдений, данные налоговой и таможенной статистики, данные статистики государственных финансов, денежно-кредитной и финансовой статистики, платежного баланса.

Большой объем используемой информации вызывает потребность в ее упорядочивании и согласовании с точки зрения используемых классификаций, экономического содержания однородных показателей, круга наблюдаемых объектов и пр. Интегрированные базы данных должны представлять собой хранилища данных с широкими аналитическими функциями. Создание и ведение таких баз данных требуют использования современных программных продуктов и технологий обработки данных. В международной практике хранилища данных с аналитическими функциями являются основой при построении всех национальных счетов.

## 2. Развитие и совершенствование направлений статистики, отражающих приоритеты социально-экономического развития страны

### Мониторинг реформ государственного управления.

Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации определены общенациональные задачи: удвоение валового внутреннего продукта за 10 лет, уменьшение бедности, рост благосостояния людей и модернизация армии.

Для решения общенациональных задач необходимо создание четко действующего механизма их реализации, включая создание информационной базы, позволяющей отслеживать происходящие в России социально-экономические преобразования и принимать взвешенные управленческие решения, направленные на обеспечение высоких и устойчивых темпов экономического роста.

С этой целью перед государственной статистикой поставлена задача по организации и ведению мониторингов по показателям деятельности субъектов бюджетного планирования, включенным в Сводный доклад «Планы и показатели субъектов бюджетного планирования (федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации)», которые представляют собой многоуровневую систему, включающую не только важнейшие макроэкономические показатели, но и показатели, характеризующие деятельность субъектов бюджетного планирования.

*Статистика уровня жизни населения.* В связи с разработкой мер по реформированию социальной сферы и преодолению бедности возрастает спрос на социальные показатели. Статистические данные и показатели должны отражать то, насколько эффективно идет решение задач по последовательному повышению уровня жизни населения, снижению социального неравенства и обеспечению доступности основных социальных благ для наименее обеспеченных групп населения. Важнейшей в этих условиях задачей является расширение состава статистических показателей на основе научно обоснованной методологии, отработанной в международной статистической практике, и повышение качества информационной базы, обеспечивающей проведение мониторинга соответствующих индикаторов уровня жизни населения.

*Статистика здравоохранения.* Действующая в настоящее время система статистики здравоохранения в большинстве своем основана на сведениях, получаемых от учреждений и организаций системы Минздравсоцразвития России. Вместе с тем для обеспечения характеристики состояния здоровья населения и функционирования системы здравоохранения представляется необходимым решить проблему создания взаимоувязанной системы статистической информации, то есть возможности объединения данных различных ведомств.

*Демографическая статистика.* Основными проблемами в области развития демографической статистики в настоящее время являются:

- улучшение информационно-статистического обеспе-

чения органов исполнительной власти в части восстановления сбора сведений по социально-демографическим характеристикам, являющимся основой текущих статистических разработок данных о населении, демографического анализа и прогноза;

- совершенствование системы получения и обработки данных о демографических событиях на базе автоматизации межведомственного информационного взаимодействия.

*Статистика труда.* Действующая в настоящее время система показателей статистики труда ориентирована на получение информации по наиболее важным для оценки состояния рынка труда индикаторам: экономической активности населения, занятости и безработицы, условиям труда, уровню среднемесячной заработной платы и ее дифференциации. Программные мероприятия по дальнейшему совершенствованию статистики труда направлены на решение новых задач по методам получения информации и повышению ее качества, введению дополнительных показателей и разработок, необходимых для проведения политики на рынке труда на современном этапе.

*Статистика образования.* Уточненные и конкретизированные цели и задачи модернизации образования на период 2006-2010 гг. определяются приоритетными направлениями развития образовательной системы Российской Федерации, одобренными Правительством Российской Федерации 9 декабря 2004 г.

Для наиболее полной характеристики сферы образования и всестороннего отражения новых явлений и тенденций в ее развитии предполагается во взаимодействии с Минобрнауки России сосредоточить усилия на совершенствовании методологии и организации российской статистики образования. Важнейшее значение в этой связи приобретают внедрение международных статистических стандартов, а также унификация методологических основ и принципов организации государственной статистической отчетности в области образования.

*Статистика науки.* Изменения в системе управления наукой в условиях рыночной экономики потребовали разработки новой модели государственной научно-технической политики, одним из важнейших условий реализации которой стала необходимость формирования качественно новой статистической информации, обеспечивающей мониторинг научного потенциала страны и конкурентоспособности национальной экономики.

*Статистика жилищно-коммунального хозяйства.* Основными стратегическими целями развития статистической деятельности в области статистики ЖКХ являются совершенствование формирования официальной статистической информации для обеспечения процесса выработки и реализации государственной политики в области реформирования жилищно-коммунального комплекса страны, а также разработка и организация основанной на международных стандартах системы сбора статистической информации о жилищных и жилищных условиях населения.

Основные усилия по совершенствованию этой отрасли статистики должны быть направлены на организацию, по сути, новых статистических наблюдений.

*Статистика рыночных услуг.* Стоящая задача удвоения ВВП страны требует ускорения развития сферы услуг, так как при сегодняшнем соотношении товаров и услуг в составе этого показателя каждый процент прироста услуг дает 0,6% прироста ВВП, тогда как увеличение товарного производства - 0,4%. С ростом же доли услуг в ВВП в соответствии с общемировой тенденцией экономического развития эффект от роста услуг будет еще более весомым. Кроме того, не следует забывать и о мультипликативном эффекте развития сферы услуг в части повышения производительности труда в секторе товарного производства.

В этой связи важнейшей задачей является реформирование статистики рыночных услуг, основными направлениями которого являются:

- совершенствование методов получения информации об объеме платных услуг населению от предпринимателей, работающих без образования юридического лица;
- характеристика доступности предлагаемых на потребительском рынке видов платных услуг различным слоям населения;
- создание собирательной группировки «Платные услуги населению» в качестве Приложения к разрабатываемому в настоящее время Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД), который наряду с действующим Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД) не обеспечивает комплексного представления о сфере услуг.

*Статистика транспорта.* Транспорт является одной из важнейших составляющих экономики, обеспечивая единство экономического пространства внутри страны и международные экономические связи, являясь необходимым условием подвижности граждан, их равноправного доступа к рабочим местам, объектам образования, здравоохранения, культуры и пр. Развитие транспортной инфраструктуры является условием экономического освоения новых территорий, поддержания обороноспособности государства. В связи с этим очевидна необходимость повышения полноты и качества статистической информации о деятельности транспорта как основы для принятия управленческих решений и прогнозирования в данной сфере деятельности.

*Статистика связи.* Развитие сетей и средств связи создает фундамент для обеспечения хозяйствующих субъектов и населения всеми видами электрической и почтовой связи. Распространение телевизионного и радиовещания имеет не только социальное, но зачастую и политическое значение, играет определенную роль в обеспечении безопасности страны. В свете этого предстоит продолжать совершенствовать действующие и организовывать новые статистические наблюдения за различными аспектами деятельности связи.

*Статистика деятельности межрегиональных компаний.* Проблема распределения по регионам объемов продукции крупных межрегиональных компаний транспорта и связи в последнее время приобрела особую остроту в связи с тем, что распределенные итоги используются при расчетах валового регионального продукта (ВРП), которые в свою очередь являются основанием для построения межбюджетных отношений. Эти сведения необходимы и для адекватной оценки социального и экономического положения регионов.

*Статистика цен.* В условиях замедляющихся темпов роста цен на потребительском рынке повышаются требования к точности расчета индекса потребительских цен, который является одним из важнейших показателей, характеризующих социально-экономическое положение страны (его соответствие всем международным стандартам является важнейшим критерием при его формировании).

Один из основных элементов точности расчета индексов цен - объективно сформированная выборочная совокупность базовых организаций, на которых осуществляется регистрация цен.

Важнейшим направлением модернизации статистики цен является реализация международных стандартов, сформулированных, в частности, в новых официальных документах международных организаций - «Резолюции об индексах потребительских цен», принятой на 17-й Международной конференции статистиков труда, «Руководстве МВФ по индексу цен производителей» и ряде других документов.

*Статистика финансов.* История развития статистики финансов в Российской Федерации, а также сложившееся распределение между экономическими ведомствами ответственности за определенные направления их деятельности по отдельным вопросам финансового состояния страны во многом определили современные основы организации статистики финансов в стране. При этом необходимо отметить, что такое разделение ответственности закреплено соответствующими нормативными документами. В этих условиях следует обеспечить полномасштабное взаимодействие экономических ведомств, ответственных за отдельные направления статистики финансов в целях создания гармонизированных общегосударственных информационных ресурсов финансовой статистики с использованием альтернативных источников информации для системного анализа экономического положения страны.

*Статистика предприятий.* Предпринимаемые в последнее время шаги по внедрению статистических стандартов и положений по различным направлениям экономической статистики, в том числе в области классификаций, создают предпосылки к формированию статистики предприятий, как комплексной системы, обеспечивающей согласованность, непротиворечивость и международную сопоставимость данных.

Дальнейшее развитие статистики предприятий находится в области оптимизации информационных потоков,

повышения полноты и качества статистической информации как для построения показателей СНС, так и для характеристики развития отдельных систем и сфер экономической деятельности.

*Статистика внутренней и внешней торговли.* ООН реализует системный подход к статистике международной торговли услугами с учетом возможности использования дополнительной информации статистики внешней торговли товарами, занятости и др. Наряду с учетом международных услуг, как операций резидентов с нерезидентами, рекомендовано наблюдение за торговлей услугами через зарубежные филиалы, что направлено прежде всего на улучшение качества статистики импорта услуг.

Возрастание общественного интереса к статистике субнационального уровня, обусловленное совершенствованием федеративного устройства страны, объективно требует развития методологии и практики статистического наблюдения межрегиональных связей.

*Статистика сельского хозяйства.* В условиях многоукладности экономики сельского хозяйства, возрастания роли индивидуального сектора, разукрупнения сельскохозяйственных организаций одним из основных направлений совершенствования статистического наблюдения является применение в практике комбинированного метода наблюдения, сочетающего периодическое проведение сельскохозяйственных переписей и выборочных обследований.

Сельскохозяйственная перепись проводится для получения максимально полных сведений о состоянии и структуре сельского хозяйства страны, его ресурсного потенциала, которые являются основой для долгосрочных управленческих решений в этой сфере, для выработки эффективной аграрной политики.

В международной практике в межпереписной период в целях отслеживания явлений, быстро изменяющихся во времени, проводятся выборочные обследования сельскохозяйственных производителей.

На основе материалов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г. предусматривается развитие и совершенствование системы выборочных обследований в сельском хозяйстве.

*Статистика природных ресурсов и охрана окружающей среды.* В целях повышения полноты и качества статистической информации о наличии и обеспеченности экономики Российской Федерации основными природными ресурсами и экологическом состоянии необходимо совместно с федеральными органами исполнительной власти продолжать работу по совершенствованию статистического наблюдения за рациональным использованием, воспроизводством природных ресурсов и охраной окружающей среды по следующим основным направлениям:

- упорядочение системы сбора и обработки статистической информации о состоянии окружающей среды, недр и использовании минерально-сырьевых, водных, лесных ресурсов, об обращении с отходами производства и потребления;

- актуализация системы статистических показателей и методологии их построения для выполнения международных информационных обязательств по вопросам экологии, в том числе Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Киотского протокола к ней в части показателей, необходимых для ведения национального кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом;

- совершенствование статистического наблюдения за расходами на охрану окружающей среды с учетом методологических подходов к учету природоохранных затрат, разработанных Евростатом/ОЭСР.

*Статистика строительства.* В современных экономических условиях сохраняющейся на высоком уровне инфляции стоит задача получения объективных характеристик процессов, происходящих в отрасли. Это обуславливает важность создания целостной системы наблюдения за строительной деятельностью, всесторонне характеризующей данный вид экономической деятельности.

В связи с этим основным направлением совершенствования статистики строительства является получение более качественных агрегированных статистических данных по объему выполненных работ на основе учета строительной продукции по укрупненным унифицированным видам.

*Развитие новых направлений статистики.* Переход к рыночным отношениям в экономике России способствовал развитию мирохозяйственных связей и открыл дорогу к возникновению новых экономических явлений, что не могло не сказаться на появлении проблем, так называемых «новых» направлений статистики.

К ним относятся:

*Статистика «информационного общества».* В условиях перехода страны к «информационному обществу», которое характеризуется ускоренным развитием и широким распространением информационных и коммуникационных технологий (ИКТ), возникает настоятельная потребность в создании системы статистического обеспечения принятия управленческих решений для выработки государственной политики в этой области.

*Статистика инноваций.* Достижение стратегических целей повышения конкурентоспособности российской экономики и перехода к инновационному пути развития страны предусмотрено в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2008 г., Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2004-2006 гг.), а также «Основах политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 г. и дальнейшую перспективу», утвержденных Президентом Российской Федерации 30 марта 2002 г. Основной задачей в области совершенствования методологии статистики инноваций является углубленное изучение инновационных процессов как в высокотехнологичных, так и в низкотехнологичных от-

раслях экономики, в том числе в сфере услуг.

*Статистика деятельности в области транспортной логистики.* Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденная в мае 2005 г., предусматривает интеграцию производственных и транспортных процессов на принципах транспортной логистики. Роль государства в этом процессе выражается в поддержке создания в транспортной инфраструктуре мультимодальных логистических центров, на рынке транспортных услуг - мультимодальных транспортных операторов, а также комплексной информатизации транспортного процесса. Уже сейчас наблюдается дефицит информации об этой сфере деятельности. Статистическое наблюдение за мультимодальными и интермодальными процессами на транспорте практически отсутствует.

В настоящее время осуществляется сбор статистической информации по некоторым частным направлениям, таким, как перевозка грузов в контейнерах, объемы смешанных железнодорожно-водных перевозок, функционирование припортовых железнодорожных путей и т. п., которые могут характеризовать лишь отдельные стороны логистических процессов, но не в состоянии осветить их в комплексе.

В дальнейшем стоит задача, по существу, заново создать методологические основы формирования статистического наблюдения за логистическими центрами и операторами.

*Статистика непрерывного образования.* Становление в России экономики, основанной на знаниях, задает не только качественно новые требования к уровню подготовки кадров по перспективным направлениям и специальностям, но и к постоянному совершенствованию и актуализации навыков и компетенций работников в течение всей жизни в соответствии с меняющимися потребностями социально-экономического и технологического развития. Расширение участия населения в непрерывном образовании призвано содействовать обеспечению гибких возможностей для адаптации работников на рынке труда и в конечном счете обеспечению устойчивого экономического роста и повышению благосостояния общества.

В связи с этим встает вопрос о разработке методологии и организации комплексного статистического мониторинга непрерывного образования в его различных проявлениях (формальное, неформальное, информальное образование) и институциональных формах (участие населения в непрерывном образовании, деятельность государственных и негосударственных учреждений и организаций дополнительного образования и обучения, масштабы и структура внутрифирменного обучения).

*Статистика туризма.* В качестве одной из задач создания в Российской Федерации современного высокоэффективного и конкурентоспособного туристического комплекса определено формирование современной статистики туризма, соответствующей международным требованиям в рамках решений Статистической комиссии ООН, учитывающей показатели смежных отраслей и определя-

ющей совокупный вклад туризма в экономику страны.

Конечной целью при этом должно стать построение на систематической основе спутниковых счетов туризма, являющихся инструментом определения экономического мультипликативного эффекта туризма. Данная работа носит межведомственный характер, поскольку предполагает кардинальную перестройку всей системы учета как первичного, так и статистического, обработки значительных массивов дополнительной информации, проведения различного рода обследований организаций туристской индустрии, домашних хозяйств и непосредственно туристов.

**3. Развитие системы экономико-статистических классификаций и их внедрение в информационную систему государственной статистики.** Общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации являются важным инструментальным средством систематизации, упорядочения, агрегирования и формализованного представления статистической информации по наиболее значимым срезам процессов, происходящих в экономике и социальной сфере.

Их применение является обязательным при создании государственных информационных систем и информационных ресурсов, а также при межведомственном обмене информацией и в других случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Общероссийские классификаторы используются в нормативных правовых актах для однозначной идентификации объектов правоотношений, в связи с чем Росстату предстоит проведение комплекса работ по развитию системы общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации.

**4. Минимизация информационной нагрузки на респондентов на основе применения современных методов статистического наблюдения.** С целью обеспечения эффективности государственного управления и регулирования необходимо дальнейшее развитие информационных статистических ресурсов с учетом организации государственных статистических наблюдений при оптимальном сочетании периодического проведения всероссийских переписей хозяйствующих субъектов и населения и на их основе выборочных статистических обследований.

Одним из важных условий формирования статистических информационных ресурсов является обеспечение целостности данных на всех уровнях обработки и передачи информации.

Широкое внедрение выборочных обследований является важным аспектом дальнейшего развития статистики, обеспечивающим сокращение затрат и сроков на проведение статистических работ и уменьшение информационной нагрузки на респондентов.

С целью минимизации нагрузки на респондентов предполагается развитие межведомственного информационного взаимодействия для формирования государственных статистических информационных ресурсов; при этом важнейшим вопросом является поддержание ка-

чества и актуальности информационного фонда Статистического регистра, развитие его как инструмента, позволяющего организовать статистическое наблюдение за происходящими в экономике страны явлениями с максимальным использованием административных данных.

**5. Интеграция и гармонизация статистических информационных ресурсов, разрабатываемых федеральными органами государственной власти, в масштабах страны.** В России на современном этапе созрела необходимость создания единой системы информационно-статистического обеспечения федеральных органов исполнительной и законодательной власти, которая предназначена для обеспечения своевременности, качества и полноты макроэкономической статистики на основе решения задачи интеграции всех статистических информационных ресурсов в масштабах страны с целью ее эффективного использования при решении задач управления и прогнозирования во всех сферах, включая анализ состояния и динамики развития национальной экономики, денежно-кредитной, финансовой системы, демографической и социальной ситуации.

Основной целью системы является создание на базе ведомственных информационных ресурсов единого государственного интегрированного информационного статистического ресурса и обеспечение возможности оперативного доступа к нему всех потребителей статистической информации.

**6. Модернизация системы сбора, обработки, хранения и распространения статистической информации органов государственной статистики на основе применения современных информационно-телекоммуникационных технологий.** Для эффективной работы системы государственной статистики требуется установление однородности и взаимосвязи изучаемых явлений, определение закономерностей в их изменении, представление их в виде комплекса целевых задач, конструирующих базис функционального обеспечения создаваемых систем. Это важно при создании любых статистических систем и особенно при организации и реорганизации систем государственной статистики как наиболее масштабных и многомерных. Отсюда огромное значение приобретает модернизация системы сбора, обработки, хранения и распространения статистической информации на основе применения современных информационно-телекоммуникационных систем с использованием высокоскоростных цифровых каналов связи и хранилищ данных большой емкости, что создает основу для формирования баз микроданных. Использование Интернет-технологий и геоинформационных систем обеспечит переход на качественно новый уровень обслуживания, включая оперативный доступ к статистическим данным, и расширение числа пользователей.

**7. Создание системы непрерывного профессионального образования персонала в области статистики.** Непрерывное профессиональное образование в области статистики государственных служащих и работников ор-

ганов государственной власти, местного самоуправления и других органов и организаций вызвано необходимостью обновления и повышения уровня теоретических и практических знаний специалистов, освоения ими современных методов решения профессиональных задач в рамках полученной специальности на базе высшего или среднего профессионального образования, направленного на обеспечение постоянного соответствия профессионального уровня кадров возрастающим требованиям реформирования статистики, решению организационных и методологических аспектов ее развития.

Специалисты федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и другие категории пользователей социально-экономической информации должны обладать знаниями по приоритетным направлениям реформирования статистики и развития информационных технологий, умением использовать информационные ресурсы Росстата и средств информационных технологий.

Объективная необходимость организации учебного процесса специалистов диктуется созданием единой информационно-статистической системы на принципиально новых подходах научно-методологического управления, координации практической деятельности, а также технологической и технической совместимости всех элементов этой системы.

**8. Повышение доверия к отечественной статистике и статистической грамотности пользователей информации.** Для того чтобы добиться общественного доверия к разрабатываемым на официальном уровне статистическим данным, органы государственной статистики должны иметь в своем распоряжении набор основных ценностей и принципов, которые могли бы найти отклик у широких кругов общественности. К ним относятся независимость, актуальность, достоверность, доступность и понятность статистики для каждого пользователя, а также уважение прав респондентов.

Одним из ведущих принципов официальной статистики, утвержденных ООН, является обеспечение конфиденциальности статистических данных.

Конфиденциальность должна быть гарантом доверия респондентов к органам государственной статистики и уверенности в том, что представленные ими для производства официальной статистики данные не разрешается использовать ни в индивидуальной форме, ни в других областях, где могут приниматься санкции, в особенности когда речь идет о налогообложении или иных административных мерах.

В заключение следует отметить, что федеральная целевая программа «Развитие государственной статистики Российской Федерации на 2007-2011 годы» носит характер инновационного проекта и, кроме решения текущих задач, закладывает общую стратегию развития информационно-статистической системы в будущем, реализация которой будет осуществляться во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти.