

## ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПЕРЕПИСИ

### ОБ ОСНОВНЫХ МЕТОДОЛОГИЧЕСКИХ ПОЛОЖЕНИЯХ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОБНОЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПЕРЕПИСИ 2004 ГОДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Л.В. Субботина,

Федеральная служба государственной статистики

В соответствии с Программой социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2003-2005 гг.), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2003 г. № 1163-р, а также распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 1626-р (пункт 2) Росстатом осуществляются необходимые организационно-методологические мероприятия по подготовке Всероссийской сельскохозяйственной переписи, проведение которой предусмотрено в 2006 г.

**Пробная сельскохозяйственная перепись**, являясь подготовительным этапом к Всероссийской сельскохозяйственной переписи, проводилась в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 1626-р (пункт 1) с **1 по 25 августа 2004 г.** в Брюховецком и Крымском районах **Краснодарского края**, Партизанском и Шушенском районах **Красноярского края**, Нижнеломовском и Шемышейском районах **Пензенской области**, Петровском и Пугачевском районах **Саратовской области**.

#### Методологическое обеспечение пробной сельскохозяйственной переписи

В ходе подготовки к сельскохозяйственной переписи был изучен международный опыт МСХ США, национальных статистических служб Польши, Эстонии, Литвы и других стран в проведении таких значимых общенациональных статистических работ, каковой является сельскохозяйственная перепись.

На основе рекомендаций ФАО ООН, а также с учетом российской специфики и особенностей сельского хозяйства страны были разработаны методологические документы по проведению сельскохозяйственной переписи в России: основные методологические положения по проведению пробной сельскохозяйственной переписи, программа переписи, порядок составления списков объектов переписи, формы переписных листов и инструкции по их заполнению, программа обучения специалистов территориальных органов Росстата и временных переписных работников и др.

С целью выработки коллегиальных решений в части программно-методологического обеспечения сель-

скохозяйственной переписи в Росстате была создана межведомственная методологическая рабочая группа в составе представителей Минсельхоза России, Минэкономразвития России, Роснедвижимости, научных организаций, агробизнеса, АККОРа и других объединений сельхозпроизводителей. Разработанные материалы неоднократно обсуждались на всероссийских и международных семинарах с широким участием представителей министерств и ведомств, общественных и научных организаций, специалистов территориальных органов государственной статистики и зарубежных статистических служб.

Из числа разработанных документов основополагающими являлись **основные методологические положения** по проведению пробной сельскохозяйственной переписи, в которых были определены:

- цели и задачи пробной переписи;
- единицы статистического наблюдения (объекты переписи);
- программа переписи и система показателей для оценки деятельности различных категорий сельскохозяйственных производителей;
- методы и способы получения сведений от различных категорий сельскохозяйственных производителей;
- дата и период проведения переписи.

**Целью пробной сельскохозяйственной переписи** являлась проверка организационных и методологических принципов проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи, технологии обработки ее материалов.

**Единицами статистического наблюдения** (объектами) при проведении сельскохозяйственной переписи были определены юридические лица, владеющие земельными участками сельскохозяйственного назначения и (или) имеющие поголовье сельскохозяйственных животных; физические лица, владеющие земельными участками и (или) имеющие поголовье сельскохозяйственных животных.

**Составление списков.** Основой формирования генеральной совокупности статистических единиц, подлежащих переписи, являются списки различных категорий производителей сельскохозяйственной продукции, которые составлялись в соответствии с указания-

ми о составлении списков объектов переписи.

В ходе пробной сельскохозяйственной переписи было сформировано **10 списков объектов переписи:**

1. Крупные и средние сельскохозяйственные организации;
2. Малые сельскохозяйственные предприятия;
3. Крестьянские (фермерские) хозяйства;
4. Индивидуальные предприниматели;
5. Подсобные хозяйства несельскохозяйственных организаций;
6. Садоводческие, огороднические, животноводческие и дачные некоммерческие объединения граждан;
7. Личные подсобные хозяйства;
8. Граждане, имеющие земельные участки, предоставленные для индивидуального жилищного строительства;
9. Граждане, имеющие земельные участки, не входящие в объединения;
10. Граждане городских поселений, имеющие скот.

Формирование списков по каждой категории объектов переписи имело свою специфику и свои источники получения информации: по юридическим лицам основной являлись статистические и ведомственные регистры и реестры, списки плательщиков земельного налога; по физическим лицам - похозяйственные книги сельских администраций, данные ветеринарной службы, технического надзора, бюро технической инвентаризации, управлений городской архитектуры, списки плательщиков земельного налога и т. д.

**Методы сбора сведений.** В ходе пробной сельскохозяйственной переписи были определены два метода сбора сведений: по сельскохозяйственным организациям - методом самозаполнения переписных листов респондентами, по другим объектам переписи - методом опроса.

Опрос проводился специально уполномоченными работниками (переписчиками) методом обхода объектов пробной сельскохозяйственной переписи и заполнения переписных листов со слов опрашиваемых лиц.

**Программа переписи.** В соответствии с документами и рекомендациями ФАО ООН и других международных организаций в программу переписи включены показатели о размерах, структуре, формах собственности и использовании сельскохозяйственных угодий, о демографической характеристике сельхозпроизводителей и занятости в сельском хозяйстве, о размерах и структуре посевных площадей, поголовье скота и птицы, о товарности сельскохозяйственного производства, о наличии машин и оборудования, построек производственного назначения, о несельскохозяйственных видах деятельности и др.

В ходе пробной сельскохозяйственной переписи использовались **переписные листы 4-х видов:**

- «Переписной лист сельскохозяйственных организаций» - форма № 1;
- «Переписной лист крестьянских (фермерских) хо-

зяйств и индивидуальных предпринимателей» - форма № 2;

- «Переписной лист личных подсобных и других индивидуальных хозяйств населения» - форма № 3;

- «Переписной лист садоводческих, огороднических, животноводческих и дачных некоммерческих объединений граждан» - форма № 4.

Разработанная система показателей позволяла получить единовременный «срез» по основным производственно-экономическим характеристикам сельскохозяйственных производителей всех видов: трудовые и земельные ресурсы, посевные площади, поголовье скота и птицы, товарность сельскохозяйственной продукции. В то же время переписные листы содержали вопросы, характерные для каждой категории хозяйств.

Учитывая особенности экономики сельского хозяйства России в связи с проведением аграрной реформы и совершенствованием земельных отношений, в программу переписи была включена большая группа показателей о правах собственности и формах пользования земельными участками.

Объем собираемых сведений был дифференцирован в зависимости от категории сельскохозяйственных производителей. Значительно суженный состав показателей содержался в переписных листах садоводческих, огороднических, животноводческих и дачных некоммерческих объединений граждан (форма № 4).

**Период проведения** пробной сельскохозяйственной переписи был определен с 1 по 25 августа 2004 г.

Пробная сельскохозяйственная перепись проводилась **по состоянию на 1 августа 2004 г.**

Организация пробной сельскохозяйственной переписи осуществлялась на федеральном, территориальном, районном и полевом уровнях.

Перечень работ, сроки их выполнения и исполнители на всех уровнях регламентировались Планом мероприятий по организации проведения и обработки материалов пробной сельскохозяйственной переписи, Календарным планом мероприятий, а также соответствующими планами мероприятий по регионам и районам, утвержденными руководителями территориальных органов государственной статистики.

Наиболее важными вопросами, от решения которых зависело успешное проведение сельскохозяйственной переписи, являлись подбор и расстановка по участкам работы временных переписных работников.

При подборе переписных кадров было рекомендовано использовать в качестве основы переписчиков, участвовавших во Всероссийской переписи населения 2002 г. и проживающих в сельской местности, знающих специфику сельскохозяйственного производства, а также привлекать студентов экономических и агрономических факультетов сельскохозяйственных вузов старших курсов.

Одним из важнейших этапов подготовки проведения пробной переписи являлось обучение штатных работ-

ников территориальных органов и временных переписных работников.

К началу обучения были подготовлены мультимедийные обучающие программные средства по порядку проведения пробной сельскохозяйственной переписи (видеоролик на компакт-дисках и видеокассетах). В основу сценария видеоролика были положены программа подготовки кадров пробной сельскохозяйственной переписи и методологические и организационные положения по ее проведению. В целях проверки полученных знаний переписного персонала была разработана автоматизированная система тестирования.

В реальных условиях пробной переписи прошли обучение специалисты органов государственной статистики всех регионов России.

### **Апробация методологических принципов проведения сельскохозяйственной переписи**

Апробация методологических принципов в ходе проведения пробной сельскохозяйственной переписи показала в целом их приемлемость. На практике подтвердилось применение четырех видов форм переписных листов для различных категорий объектов переписи, инструктивного и переписного инструментария и др.

В то же время пробная сельскохозяйственная перепись выявила ряд существенных проблем, требующих скоординированных решений Росстата и заинтересованных министерств и ведомств по методологическому обеспечению Всероссийской сельскохозяйственной переписи, а именно:

1. Работа по формированию списков объектов переписи существенно осложнялась множественностью источников получения данных, их различной ведомственной принадлежностью, отсутствием баз информации в электронном виде.

2. К числу первоочередных мер относится доработка переписного инструментария для различных категорий хозяйств, в частности исключение из переписных листов вопросов, вызывающих негативную реакцию со стороны большинства респондентов, корректировка отдельных вопросов с целью правильного их понимания и т. п. В дополнительном анализе нуждается блок вопросов о земельных ресурсах, правах собственности на земельные участки, производственных помещениях в личных подсобных хозяйствах, трудовых ресурсах и использовании рабочего времени в крестьянских (фермерских) хозяйствах и т. д.

3. Важнейшей задачей является дальнейшее развитие методологии по проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи в части подготовки:

- методологических рекомендаций по проведению выборочных обследований сельскохозяйственной дея-

тельности садоводческих, огороднических некоммерческих объединений граждан;

- программы и методологических рекомендаций по проведению переписи в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;

- методологических положений о разработке критериев (ценза) отнесения сельскохозяйственных производителей к объектам переписи;

- методических указаний по формированию списков объектов переписи и созданию автоматизированного комплекса по их ведению;

- концептуальных подходов к разработке алгоритмов импутации и автокоррекции первичных данных объектов переписи.

4. Пробная перепись, а также результаты социологических исследований показали, что роль информационно-разъяснительной работы при Всероссийской сельскохозяйственной переписи должна быть более весомой. Проведение этой работы должно формировать доверительное отношение к переписчику и направлено на обеспечение полного охвата всех категорий сельскохозяйственных производителей, минимизацию возможных отказов от участия в переписи, заведомого искажения предоставляемых сведений и т. д.

5. Принятие Федерального закона «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» и постановления Правительства Российской Федерации «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи» является ключевым условием успешной работы по проведению переписи.

В настоящее время, с учетом результатов пробной сельскохозяйственной переписи, разрабатываются методологические положения по проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи.

В основополагающем документе считаем целесообразным отразить вопросы, связанные с совершенствованием методологии проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи, нормативно-правовым обеспечением, концепцией проведения информационно-разъяснительной работы.

В целях выполнения комплекса работ по проведению мероприятий, направленных на методологическое обеспечение Всероссийской сельскохозяйственной переписи, в январе 2005 г. в Росстате была создана межведомственная методологическая рабочая группа в расширенном составе из специалистов центрального аппарата и 12 территориальных органов Росстата, Минсельхоза России, Минэкономразвития России, Роснедвижимости, Роструда, Роскартографии, ФНС России, Минкультуры России, Минобороны России, МВД России, Центросоюза, научных организаций, агробизнеса, АККОРа, потребительского общества «Земледелец» и других объединений сельхозпроизводителей.

## ОБ ИТОГАХ ПРОБНОЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПЕРЕПИСИ 2004 ГОДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Е.Э. Обычайко,

Федеральная служба государственной статистики

Пробная сельскохозяйственная перепись была проведена с 1 по 25 августа 2004 г. в четырех регионах Российской Федерации (Краснодарском и Красноярском краях, Пензенской и Саратовской областях).

Пробной сельскохозяйственной *переписью* было *охвачено* 300 (крупные, средние, малые и подсобные) сельскохозяйственных организаций и предприятий; 1219 крестьянских (фермерских) хозяйств; 176 индивидуальных предпринимателей; 89,1 тыс. личных подсобных хозяйств; 46,6 тыс. семей, входящих в садоводческие, огороднические, животноводческие и дачные некоммерческие объединения граждан; 12,3 тыс. граждан городских поселений, имеющих скот; 29,0 тыс. граждан, имеющих земельные участки под индивидуальное жилищное строительство.

Важно отметить, что сбор информации методом сплошных опросов был осуществлен в хозяйствах населения впервые за последние годы (последняя перепись посевных площадей сельхозкультур и многолетних насаждений была проведена в 1984-1985 гг., перепись скота - в 1996 г.).

### Итоги пробной сельскохозяйственной переписи

Статистические итоги пробной переписи получены по муниципальным образованиям, административным районам и субъектам Российской Федерации в разрезе следующих объектов переписи: сельскохозяйственные организации (из них малые сельскохозяйственные предприятия); крестьянские (фермерские) хозяйства; индивидуальные предприниматели; личные подсобные хозяйства; садоводческие, огороднические, животноводческие и дачные некоммерческие объединения граждан.

По результатам обработки итогов пробной сельхозпереписи были получены *регламентные таблицы*, содержащие следующую информацию:

- общая информация о хозяйствах;
- основные демографические характеристики руководителей сельхозорганизаций, индивидуальных предпринимателей и членов домохозяйств;
- трудовые ресурсы;
- земельные ресурсы;
- сельскохозяйственные животные;
- товарность сельскохозяйственного производства;
- сельскохозяйственная техника, машины и оборудование;
- производственные постройки и сооружения;

- инфраструктура;
- прочие виды деятельности.

Проведение пробной сельскохозяйственной переписи позволило получить сведения, не предусмотренные в рамках государственного статистического наблюдения за сельскохозяйственной деятельностью различных категорий сельхозпроизводителей. Например, информацию:

- о размерах и распределении по отдельным видам посевных площадей овощей и других культур защищенного грунта, эфиромасличных и лекарственных культур;
- об использовании пестицидов для защиты растений;
- о размере и распределении по отдельным видам площадей, занятых многолетними насаждениями и ягодными культурами;
- о количестве и половозрастной структуре поголовья крупного рогатого скота молочного и мясного стада, распределении по породным группам поголовья овец, о поголовье кур яичного и мясного направления, других видов птицы.

По итогам пробной переписи также получены наиболее полные (по сравнению с существующим в настоящее время статистическим наблюдением) данные о сельскохозяйственной деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, а также некоммерческих объединений граждан. В частности, данные переписи позволяют изучить вопрос об уровне товарности сельскохозяйственной продукции, производимой в индивидуальном секторе.

Определенный интерес для изучения представляет также информация об услугах юридических и физических лиц, предоставляемых хозяйствам населения для осуществления сельскохозяйственной деятельности.

Результаты пробной сельхозпереписи позволяют также получить количественные характеристики индивидуальных хозяйств по размеру земли и поголовью скота.

### Проблемы качества и объективности итогов пробной сельхозпереписи

Одновременно была проведена работа по выявлению проблем, связанных с качеством и объективностью итогов пробной сельхозпереписи. В этих целях отдельные данные пробной переписи были сопоставлены со сведениями земельного баланса, похозяйственных книг сельских администраций, статистической отчетности.

Путем сравнительного анализа был выявлен ряд расхождений по отдельным показателям (посевные площади, поголовье скота и птицы). Пример сопоставления данных пробной переписи с вышеназванными источниками по Брюховецкому району Краснодарского края приводится в таблице.

Таблица

**Сравнение итогов пробной сельхозпереписи (по отдельным показателям) с данными текущей статистики по Брюховецкому району Краснодарского края (в хозяйствах всех категорий)**

Наименование показателя	Данные пробной переписи	Данные статистической отчетности, похозяйственных книг	Данные пробной переписи в % к данным статотчетности, похозяйственных книг
Общая земельная площадь, га	131728	131658	100,1
Посевные площади, га:			
зерновых культур	53534	53234	100,6
картофеля	724	790	91,6
овощей	1242	1171	106,1
Поголовье, голов:			
крупного рогатого скота	34431	33913	101,5
свиней	53451	53596	99,7
птицы	761845	594045	128,2

В основном расхождения данных пробной переписи выявлены по хозяйствам населения. Статистическая отчетность по хозяйствам населения, проживающим в сельской местности, составляется по форме № 14 «Сведения об оценке поголовья скота и птицы, посевных площадях в хозяйствах населения» органами местного самоуправления на основании записей книг похозяйственного учета. В то же время практически повсеместно отмечаются недостатки по ведению книг похозяйственного учета. В определенной степени они обусловлены отсутствием должности землеустроителя в администрациях сельских округов.

В результате проведенной работы были выявлены **основные причины** расхождения данных пробной переписи с данными статотчетности и похозяйственных книг:

- длительное время не проводилось сплошное статистическое наблюдение в хозяйствах населения;
- недостатки по ведению книг похозяйственного учета;
- занижение респондентами сведений в связи с опасением увеличения земельного налога, оплаты коммунальных услуг с учетом площади посевов и поголовья скота;
- недостаточная проработка разграничения деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств и личных

подсобных хозяйств;

- ошибки переписчиков при заполнении бланков переписных листов;
- короткий период времени на проведение информационно-разъяснительной работы, на предварительные и контрольные обходы, на обучение и сдачу материалов.

По результатам проделанной аналитической работы по итогам проведенной пробной сельскохозяйственной переписи выработаны **основные направления** дальнейшей работы:

- актуализация записей в похозяйственных книгах о личных подсобных хозяйствах на 1 января 2006 г.;
- обеспечение переписчиков до начала проведения опросов сведениями о площади земельных участков респондентов, поголовье скота на основе имеющихся источников информации;
- подготовка цифровых картографических материалов с нанесением объектов переписи и границ земельных участков по крупным сельскохозяйственным объектам;
- разработка и применение в ходе автоматизированной обработки материалов переписи алгоритмов и программных средств по автокоррекции и импутации первичных данных;
- повышение качества подготовки и обучения переписного персонала;
- при организации информационно-разъяснительной кампании усиление акцента на снятие у респондентов существующих опасений, формирование и закрепление позитивного отношения к участию в переписи и предоставлению качественных сведений о своих хозяйствах.

### Использование итогов сельхозпереписи

Проведение сельскохозяйственной переписи позволит обеспечить:

- формирование федеральных информационных ресурсов об основных характеристиках и структуре сельского хозяйства, о наличии и использовании его ресурсного потенциала;
- возможность получения статистической информации в области сельского хозяйства по малым административным образованиям;
- получение детальных характеристик сельскохозяйственного производства, в том числе индивидуального сектора, которые будут использованы в качестве базисных пропорций при досчетах статистических показателей в межпереписной период;
- проведение актуализации генеральных совокупностей сельхозпроизводителей для организации выборочных обследований;
- проведение актуализации действующих регистров сельхозпроизводителей [сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств].

## МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ, МЕТОДИЧЕСКИЕ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ СПИСКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ

О.В. Петухова, канд. экон. наук,  
ЦЭМИ РАН,

Л.С. Корбут, канд. экон. наук,  
ВИАПИ им. А.А. Никонова

Одной из целей проведения экономических переписей является уточнение генеральной совокупности хозяйствующих субъектов. Для переписи сельскохозяйственных товаропроизводителей эта цель превращается в основную, так как в данном случае речь идет не об уточнении, а о первоначальном определении границ генеральной совокупности хозяйствующих субъектов, отнесенных к категории «сельскохозяйственные товаропроизводители». В этой связи методологические, методические, информационные и организационные проблемы формирования первоначальных списков сельскохозяйственных товаропроизводителей, подлежащих обследованию, относятся к числу важнейших проблем, которые должны быть решены на этапе подготовки к переписи.

Как показал опыт пилотной сельскохозяйственной переписи, формирование списков сельскохозяйственных товаропроизводителей в действительности явилось одним из «узких» мест, в значительной мере определивших качество ее проведения<sup>1</sup>.

Обобщение опыта, полученного в ходе переписи малых предприятий, пробной переписи ПБОЮЛ и непосредственно пилотной переписи сельхозпроизводителей, показывает, что можно выделить несколько групп факторов, определяющих полноту и качество формирования адресных списков различных категорий сельскохозяйственных товаропроизводителей.

**Первый из них**, теоретико-методологический, связан с отсутствием четкого понимания категории «сельскохозяйственный товаропроизводитель», их классификации, в том числе по правовому статусу. Сюда же следует отнести и отсутствие порогового барьера (ценза) для определенных категорий сельхозтоваропроизводителей, что приводит к стремлению учесть всех и вся, включая в списки мельчайших сельхозпроизводителей, неформальный статус которых не оставляет следов своей деятельности ни в каких органах: регистрирующих, налоговых, статистических, землеустроительных<sup>2</sup>.

**Второй фактор**, частично вытекающий из названного ранее, - это существование различных способов статистического наблюдения за различными типами сельхозпроизводителей. Если юридические лица, имеющие статус крупных и средних сельскохозяйственных организаций, наблюдаются органами статистики на регулярной основе,

то малые сельскохозяйственные предприятия и крестьянские (фермерские) хозяйства (КФХ), зарегистрированные в соответствии с ранее действующим законодательством как юридические лица, наблюдаются лишь на выборочной основе. Информация о сельхозпроизводителях - юридических лицах содержится в ЕГРПО и субрегистрах по отдельным типам сельхозпроизводителей, и качество этой информации определяет полноту и актуальность списков сельхозтоваропроизводителей, сформированных из этих информационных источников. Некоторые из типов сельхозпроизводителей до последнего времени не являлись (те из них, которые регистрировались как ПБОЮЛ), а многие и до сих пор не являются объектом статистического наблюдения<sup>3</sup>. Не наблюдается практически органами статистики и самый многочисленный класс товаропроизводителей в сельском хозяйстве - личные подсобные хозяйства населения, являющиеся типичными представителями неформального сектора в сельском хозяйстве.

**Третий фактор** связан с низким качеством государственных информационных ресурсов. Это в полной мере относится и к статистическим регистрам, ведущимся в рамках Единого государственного регистра предприятий и организаций (ЕГРПО), в которых должна присутствовать вся адресная информация о сельскохозяйственных производителях - юридических лицах и индивидуальных предпринимателях. Статистические регистры являются базой для формирования списков товаропроизводителей, прежде всего юридических лиц. На их основе должны формироваться списки крупных и средних сельскохозяйственных предприятий и организаций, малых сельскохозяйственных предприятий, некоммерческих объединений граждан, занятых сельскохозяйственной деятельностью, КФХ, зарегистрированных как юридические лица, а также в связи с происшедшими изменениями в порядке государственной регистрации, ПБОЮЛ.

Поэтому актуализация территориальных разделов БД ЕГРПО является важнейшей задачей органов статистики на подготовительном этапе сельскохозяйственной переписи. Вероятно, в плане мероприятий по ее подготовке, наряду с методиками и алгоритмами формирования списков сельскохозяйственных производителей, должны быть мероприятия по доработке пакета правовых документов, обеспечивающих обязательность исполнения принятых

<sup>1</sup> Аналогичные проблемы возникали также при проведении сплошного обследования малых предприятий, пробного обследования ПБОЮЛ.

<sup>2</sup> Вероятно, обработка и анализ материалов пробной сельскохозяйственной переписи могут внести определенные изменения в рекомендованный состав списков товаропроизводителей.

<sup>3</sup> Это относится примерно к 60,5 тыс. некоммерческих объединений садоводов, огородников, дачников и животноводов, в деятельности которых участвует более 20 млн. граждан.

ранее нормативных актов, утвердивших порядок взаимодействия территориальных налоговых органов и территориальных органов статистики при государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках реализации технологии регистрации в «одно окно».

Источниками формирования всех вышеперечисленных списков являются территориальные разделы ЕГРПО. В связи с вступлением в действие с 1 июля 2002 г. Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц» в территориальные разделы ЕГРПО с середины 2002 г. и по настоящее время вносились и вносятся изменения о числе юридических лиц и уточняются сведения о них на основании копий уставов и выписок из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ), предоставляемых территориальными органами Министерства по налогам и сборам Российской Федерации в соответствии с правилами ведения ЕГРЮЛ, утвержденными постановлением Правительства России № 438 от 19.06.2002. За истекший период изменения вносились как в территориальные ЕГРПО, так и в региональные генеральные совокупности объектов статистического наблюдения, на основе которых формируется субрегистр «Сельскохозяйственные товаропроизводители», объединяющий субрегистры «Сельскохозяйственные предприятия», «Малые сельскохозяйственные предприятия», «Крестьянские (фермерские) хозяйства». Таким образом, можно было ожидать, что к моменту проведения сельскохозяйственной переписи база данных для формирования списков сельскохозяйственных товаропроизводителей - юридических лиц в значительной мере будет очищена от юридических лиц, прекративших деятельность не только юридически, но и экономически (без прохождения процедуры ликвидации).

Для того чтобы разрешить проблему ведомственности, был принят соответствующий нормативный документ<sup>4</sup>, утвердивший порядок взаимодействия территориальных органов МНС и ГКС при государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках реализации технологии регистрации в «одно окно».

Согласно ему, передача/прием сведений в части государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должны производиться в электронном виде. При этом органы МНС должны ежедневно формировать файлы с информацией, включающей сведения, сформированные в ЕГРЮЛ (Единый государственный реестр юридических лиц) и ЕГРИП (Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей) за текущий день. Для каждого такого файла средствами электронной почты должно создаваться почтовое сообщение и направляться в региональный орган Росстата, осуществляющий импорт полученных сведений в базу данных Единого государственного реестра предприятий и организаций и производящий их последующую обра-

ботку в рамках ведения БД ЕГРПО. Предполагалось, что в результате этого взаимодействия ЕГРПО и ЕГРЮЛ будут практически совпадать по числу учтенных действующих юридических лиц и будут совместимы по их пересекающимся характеристикам. Если указанные мероприятия по организации взаимодействия органов МНС и органов государственной статистики реализовать в полной мере, то к моменту проведения сельскохозяйственной переписи в 2006 г. для круга сельхозпроизводителей - юридических лиц не должно возникать проблемы сверки и корректировки данных государственного статистического информационного ресурса (а именно таким является ЕГРПО) с привлечением данных из других ведомственных регистров для формирования окончательных вариантов списков тех сельхозпроизводителей, которые регулярно наблюдаются органами статистики.

Фактически законодательно определенный порядок регистрации хозяйствующих субъектов в ЕГРЮЛ и последующая передача сведений о них в органы статистики не выполняются в полном объеме. Так, по оценкам, прошли перерегистрацию только 50% юридических лиц. При этом такой процент вовсе не соответствует доле «живых» хозяйствующих субъектов, так как реально функционирует (в том числе сдают балансы в МНС, платят налоги) гораздо большее число хозяйственных единиц. Фактически невыполнение законодательно определенного порядка регистрации (перерегистрации) еще больше усложнило ситуацию, так как в ЕГРПО возникла новая, заведомо неполная категория действующих субъектов хозяйствования, прошедших перерегистрацию.

Индивидуальные предприниматели ранее не наблюдались органами статистики на регулярной основе<sup>5</sup>, наблюдение ограничивалось проведением отраслевых выборочных обследований.

С 1 января 2004 г. изменился порядок государственной регистрации индивидуальных предпринимателей (ПБОЮЛ). Государственная регистрация физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей [в том числе и регистрация глав крестьянских (фермерских) хозяйств], регистрация прекращения ими предпринимательской деятельности также осуществляются налоговыми органами. Ими же ведется Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей. Приказом от 31.12.2003 № БГ-3-09/738/531 Министерства Российской Федерации по налогам и сборам и Государственного комитета Российской Федерации по статистике был утвержден порядок взаимодействия между ЕГРИП и БД ЕГРПО «Индивидуальные предприниматели».

Если исполнение закона юридическими лицами крайне низко, то в случае с ПБОЮЛ ситуация еще более напряженная; по оценкам налоговых органов, только порядка 30% зарегистрировались (перерегистрировались) в государственном реестре индивидуальных предпринимателей. В этой связи вряд ли можно ожидать, что к момен-

<sup>4</sup> См.: Приказ от 31.12.2003 № БГ-3-09/738/531 Министерства Российской Федерации по налогам и сборам и Государственного комитета Российской Федерации по статистике.

<sup>5</sup> Вследствие необязательности регистрации ПБОЮЛ в органах статистики.

ту проведения сельскохозяйственной переписи при таком уровне исполнительской дисциплины законодательных инициатив произойдут ожидаемые качественные изменения в БД ЕГРПО «Индивидуальные предприниматели». По этой же причине не следует ожидать к моменту проведения переписи и высокого качества списков КФХ, зарегистрированных как индивидуальные предприниматели и формируемых на основе БД ЕГРПО.

**Четвертый фактор** связан с распространенным мнением о том, что поскольку сельскохозяйственная деятельность предполагает, в большинстве случаев, наличие пространственного ресурса в виде земельных участков различного назначения и качества, то и информацию о сельскохозяйственных производителях можно найти в информационных системах, ведущих учет земель, регистрирующих землеотвод, устанавливающих права на землю и фиксирующих их изменение. Безусловно, неполнота и неактуальность списков сельхозпроизводителей, а также невозможность формирования некоторых из них в связи с действующей системой статистического наблюдения за сельскохозяйственными товаропроизводителями требуют сегодня обращения к другим источникам, содержащим адресную информацию о них. Однако при обращении к другим источникам статистической информации следует иметь в виду, что если в органах государственной статистики объектом наблюдения (а следовательно, и идентификации системой кодов общероссийских классификаторов) является непосредственно сельхозпроизводитель, то в ведомственных реестрах, кадастрах он вторичен и выступает в роли дополнительного признака того объекта или процесса, которые являются в этих системах объектом наблюдения. Так, например, в земельном кадастре сельхозпроизводитель выступает не как объект наблюдения, а как субъект права по отношению к учтенному и наблюдаемому в земельном кадастре *земельному участку*. Применительно к последнему в земельном кадастре разрабатываются правила идентификации посредством использования специально разработанных специфических ведомственных классификаторов, направленных прежде всего на идентификацию земли как пространственного объекта.

В реестрах (списках) плательщиков земельного налога сельхозпроизводитель, наряду с прочими юридическими и физическими лицами, выступает только в роли плательщика налога (для этого он и идентифицируется кодом ИНН). Для увязки плательщика с объектом налогообложения (земельным участком) в реестре присутствуют кадастровый номер (номера) земельных участков, принадлежащих ему на определенных правах. Найти в таком списке сельхозпроизводителей - плательщиков земельного налога можно путем выборки из базы по признаку вида «разрешенного использования» земельного участка.

Поэтому сведения по различным типам сельхозпроизводителей, формируемые из баз данных различных ведомств, в абсолютном большинстве несопоставимы между собой. Результатом этой несопоставимости является невозможность напрямую, без дополнительных процедур перекодировки, получать адресную информацию о сельхозпроизводителях в той форме, которая определена методическими указаниями Росстата по формированию списков сельскохозяйственных товаропроизводителей<sup>6</sup>.

Одной из причин такой несопоставимости, не считая различий в объектах наблюдения и принятых программах и методологиях наблюдения, является отсутствие системной интеграции информации при создании баз данных. И если для узковедомственных баз данных это не является критичным, то для государственных информационных ресурсов<sup>7</sup> требование использования при описании данных унифицированных классификаторов является необходимым условием их жизнеспособности, так как только таким путем может быть достигнута единственность представления данных<sup>8</sup>, являющаяся основой их сопоставимости.

**Пятый фактор.** Отношения между различными ведомствами по поводу обмена информацией строятся, как правило, на регламентной основе. Так, например, правила предоставления сведений ГЗК<sup>9</sup> физическим или юридическим лицам *регламентируют* определенный порядок предоставления сведений государственного земельного кадастра в виде *стандартных выписок*, изготовленных в форме кадастрового плана. Также регламентируются отношения по поводу обмена информацией между ГЗК и налоговыми органами (как постоянными пользователями информации земельного кадастра). Так, формирование первичной ведомости плательщиков земельного налога и регулярное внесение последующих изменений в списки плательщиков земельного налога производятся в установленном формате. Любой нерегламентированный запрос при таком режиме требует внесения соответствующих изменений в программный комплекс, обеспечивающий его реализацию, и связан с дополнительными затратами ресурсов. При этом процессу внесения изменений должно предшествовать принятие соответствующего внутриведомственного распорядительного документа, создающего правовую основу для реализации нерегламентированного запроса.

Это в полной мере относится и к потенциальной возможности использования информации земельного кадастра для формирования списков сельхозпроизводителей. При этом в результате запроса к базе данных должны быть сформированы перечни различных правообладателей (юридические лица, физические лица с их последующим делением по организационно-правовому статусу) на земельные участки определенной категории и (или) опре-

<sup>6</sup> См.: «Указания о составлении списков сельскохозяйственных производителей для организации выборочного обследования сельскохозяйственных производителей (пробной сельскохозяйственной переписи)», утвержденные приказом Госкомстата России от 25.05.2004 № 78.

<sup>7</sup> К которым относится, например, Государственный земельный кадастр.

<sup>8</sup> Проблема эта может решаться лишь одним способом - использованием при описании характеристик унифицированных общероссийских классификаторов и справочников, что и предполагается сделать (хотя и с разной степенью полноты и корректности) при описании данных земельного кадастра.

<sup>9</sup> Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2000 г. № 918.



деленного разрешенного вида использования земли в рамках единицы кадастрового деления. Разумеется, подобного рода обращения к базе данных земельного кадастра выходят за пределы стандартных запросов к базе и требуют участия системных программистов для реализации процедуры импорта из базы данных в нерегламентированном формате.

**Шестое** - тот факт, что источники информации находятся в различных ведомствах, доступ к которым регламентируется действующими нормативными актами, требует предварительного проведения определенных мероприятий нормативно-правового характера и активного включения «административных ресурсов» как на федеральном, так и на региональном уровнях.

**Седьмой фактор** - существующее мнение о том, что налоговые органы владеют в полной мере информацией о всех плательщиках земельного налога и список плательщиков земельного налога может использоваться для формирования списков сельскохозяйственных товаропроизводителей. Сами налоговики считают, что такой информацией они владеют не в полном объеме, тем более что по закону источником информации для списка налогоплательщиков является земельный кадастр, в котором, по состоянию на февраль 2005 г., было учтено порядка 30% земельных участков<sup>10</sup>. Информация в списках плательщиков земельного налога слабо структурирована, что является существенным препятствием для выполнения процедур выборки и фильтрации списков сельхозпроизводителей автоматически. Фактически сравнению подлежат записи, представленные в виде текста, который не подлежит формализации в полной мере, и речь может идти лишь о разработке единых стандартов на написание текстовых данных (персонификация землепользователя, полный адрес его проживания, полный адрес местонахождения земельного участка), что позволит исключить двойников в процессе сверки списков из разных источников. До сих пор не решен окончательно вопрос о внесении в список плательщиков земельного налога, наряду с прочими, кода ИНН, наличие которого значительно упростило бы процедуру сверки, прежде всего юридических лиц и той части физических лиц, которым он присвоен (КФХ, ПБОЮЛ).

**Восьмое.** Существующий порядок регистрации прав на землю (например, не подлежащие регистрации договоры аренды земли на срок менее года) приводит к тому, что граждане, ведущие сельскохозяйственное производство на временно выделенных земельных участках, вообще не попадут ни в земельный кадастр, ни в список плательщиков земельного налога.

**Девятое.** Значительная часть информации о сельхозпроизводителях в различных информационных системах представлена на бумажных носителях, что требует значительных затрат времени на составление списков и их сверку. Кроме того, «бумажные технологии», требующие ручной обработки данных, генерируют новые ошибки. В наи-

большей мере «бумажные технологии», присущие и другим информационным системам, распространены в похозяйственном учете, ведущемся сельскими администрациями, сельскими округами, сельсоветами, сельскими муниципальными образованиями, другими местными администрациями на территории сельской местности, администрациями городов, рабочих, курортных и дачных поселков, имеющими на управляемой ими территории сельские населенные пункты. Похозяйственный учет является основным источником информации о личных подсобных хозяйствах населения.

Использование данных похозяйственного учета в том виде, в каком он ведется сейчас, крайне сложно. Причин этому много. Прежде всего - это низкая степень актуализации, несовершенство самих форм наблюдения за хозяйствами населения, которые в основном ориентированы на нужды сельской администрации в ее текущей деятельности, почти полное отсутствие сквозных системных кодов, даже там, где они могут быть применимы. Если добавить к этому и то, что в абсолютном большинстве сельских администраций информация представлена на бумажных носителях, то станет очевидным, что использование данных похозяйственного учета сопряжено с большими трудностями. И все это при том, что похозяйственный учет является основным (точнее сказать, единственным) источником информации о личных подсобных хозяйствах населения. Представляется, что ввиду особой значимости этого источника информации необходимо усовершенствовать формы похозяйственного учета с тем, чтобы в ближайшей перспективе создать на базе этой информации автоматизированные комплексы, ориентированные как на задачи местных администраций, так и на потребности других пользователей, в том числе органов статистики при проведении широкомасштабных обследований, каковыми являются переписи населения и сельскохозяйственные переписи. Хотя переход на электронную форму ведения похозяйственных книг потребует затрат времени и финансовых средств и не может быть осуществлен без централизованного бюджетного финансирования и принятия соответствующего решения Правительства России, экспериментальная апробация автоматизированного ведения книг похозяйственного учета и использование их результатов при формировании списков могли бы быть проведены уже на этапе подготовки к сельскохозяйственной переписи.

Таков круг основных проблем, от решения которых зависят полнота и качество сформированных списков сельскохозяйственных производителей и которые должны быть разрешены не только в теоретико-методологическом, методическом, но и в нормативно-правовом и организационном плане.

Некоторые направления работ, связанных с улучшением информационной базы для составления списков сельскохозяйственных товаропроизводителей, представлены ниже.

<sup>10</sup> Причинами неполноты земельного кадастра является незаконченная инвентаризация земель и существующий «заявительный» порядок постановки на кадастровый учет.

№ списка	Наименование списка	Основные направления улучшения информационной базы для формирования списков	Дополнительные мероприятия
1	Крупные и средние сельскохозяйственные организации	Принятие мер по актуализации ЕГРПО в строгом соответствии с приказом от 31.12.2003 № БГ-3-09/738/531 Министерства РФ по налогам и сборам и Государственного комитета РФ по статистике, утвердившим порядок взаимодействия территориальных органов МНС и ГКС при государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Не нуждаются в случае выполнения мер по актуализации ЕГРПО
2	Малые сельскохозяйственные предприятия	Аналогично	В связи с высокой мобильностью сектора малых предприятий в списках малых сельскохозяйственных предприятий, возможно, потребует корректировка данных. Для сверки можно использовать списки плательщиков земельного налога*
3	Крестьянские (фермерские) хозяйства	Аналогично	Сформированные территориальными органами статистики списки КФХ необходимо выверить на районном уровне со списками плательщиков земельного налога и данными учета КФХ в похозяйственных книгах сельских администраций. Необходимо к дате проведения переписи актуализировать данные книг похозяйственного учета, перейти на электронные технологии их ведения. Обсудить возможность совмещения срока переписи с датой закладки новых книг похозяйственного учета (январь 2007)
4	Индивидуальные предприниматели	Аналогично	В связи с ротацией в секторе ПБОЮЛ необходимо списки, сформированные на территориальном уровне, уточнить на районном уровне. Для сверки возможно использование списков плательщиков земельного налога
5	Некоммерческие объединения граждан: садоводческие объединения, огороднические объединения, животноводческие объединения	Аналогично	После формирования на территориальном уровне уточняется на районном уровне с использованием данных списков плательщиков налога - юридических лиц и данных книг похозяйственного учета сельских администраций
6	Подсобные хозяйства не сельскохозяйственных организаций (кроме крупных и средних, включенных в список № 1)	Формируется на районном уровне органами исполнительной власти и местного самоуправления на основе предоставленного органами перечня несельскохозяйственных организаций такого типа**, привлекаемая данные похозяйственного учета в сельских администрациях	Дополнительным источником информации являются материалы ВПН-2002, в которых в составе формы оргплана «списки домов» предусматривается выделение домов, занятых подобными организациями. Эти материалы ВПН-2002 по закону хранятся в ТОГС до следующей переписи
7	Личные подсобные хозяйства	Поскольку ЛПХ являются основным и наиболее массовым товаропроизводителем, необходимо усовершенствовать состав и структуру данных похозяйственного учета. По мере возможности использовать сквозные унифицированные коды. Обеспечить переход на электронные технологии ведения книг похозяйственного учета. Необходимо к дате проведения переписи актуализировать данные книг похозяйственного учета. Обсудить целесообразность совмещения срока переписи с датой закладки новых книг похозяйственного учета (январь 2007)	
8	Граждане, имеющие земельные участки, предоставленные для индивидуального жилищного строительства	Обсудить целесообразность ведения такого списка сельхозпроизводителей по результатам пробной переписи	В случае сохранения списка - уточнить по данным земельного кадастра, путем сравнения разрешенного вида использования земли и ее фактического использования
9	Граждане, имеющие земельные участки (садовые, огородные, животноводческие, дачные и другие), не входящие в объединения	Обсудить целесообразность ведения такого списка по результатам установленных пороговых значений по материалам пробной переписи	В случае сохранения - формировать список на районном уровне и уточнять с использованием списков плательщиков земельного налога
10	Граждане городских поселений, имеющие скот	Обсудить целесообразность сохранения такого списка сельхозпроизводителей по материалам пробной переписи	В случае сохранения - формировать список на районном уровне на основе данных ветеринарного надзора

\* Согласно статье 85 Налогового кодекса Российской Федерации органы, осуществляющие учет и (или) регистрацию недвижимого имущества, являющегося объектом налогообложения, обязаны сообщать о расположенном на подведомственной им территории недвижимом имуществе, зарегистрированном в этих органах, и об их владельцах в налоговые органы по месту своего нахождения в течение 10 дней после регистрации имущества.

\*\* В число таких организаций входят учреждения социального обеспечения, больницы, школы, монастыри и т. д.

Особо хочется подчеркнуть, что использование «внешних» по отношению к органам статистики информационных систем порождает не только проблемы правового, методологического и методического характера, но и существенно увеличивает бюджет переписи. Поэтому обращение к внешним источникам данных целесообразно лишь для тех типов сельхозпроизводителей, адресная информация о которых отсутствует в статистических регистрах.

При наличии нескольких внешних источников информации приоритеты должны быть отданы информационным системам:

- содержащим первичную информацию;
- наиболее полным по типам и числу сельхозтоваропроизводителей;
- информация в которых наиболее актуальна;
- база данных которых ведется в автоматизированном режиме;
- в которых в наибольшей степени реализованы принципы системной интеграции информации на основе использования общероссийских классификаторов и стандартов на написание унифицированной текстовой информации.

## ПОДГОТОВКА И ПРОВЕДЕНИЕ ПЕРВОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПЕРЕПИСИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

**З.И. Кудабаяев**, д-р экон. наук, канд. физ.-мат. наук,

*Председатель Национального статистического комитета Кыргызской Республики*

Одним из главных источников информации в части создания целостной системы продовольствия и сельскохозяйственной статистики является сельскохозяйственная перепись.

Первая всеобщая сельскохозяйственная перепись в дореволюционной России, в состав которой входил и Кыргызстан, была проведена в 1916 г. в целях учета производственных ресурсов страны. Вторая сельскохозяйственная перепись проводилась летом и осенью 1917 г. по более широкой программе. Ставилась задача получить материалы, необходимые для организации продовольственного снабжения населения и армии, а также учета земель.

Созданная в 1918 г. советская сельскохозяйственная статистика в начале своей деятельности «...носила характер земской статистики, организованной в государственном масштабе»<sup>1</sup> и до 1929 г. была направлена на изучение мелкого крестьянского хозяйства, установления объема валовой продукции растениеводства и животноводства.

В 1919 г. в Советской России была проведена первая выборочная (10%-ная) сельскохозяйственная перепись. Группировка хозяйств за 1917 и 1919 гг. по площади посева, числу рабочих лошадей, коров и др. позволила выявить глубокие изменения, происшедшие в экономической структуре массы крестьянских хозяйств в результате отмены частного землевладения и принятия закона «О национализации земли».

Целью всеобщей сельскохозяйственной переписи 1920 г. было получение сведений об изменениях в сельском хозяйстве, происшедших в результате Октябрьской революции 1917 г. и гражданской войны 1918-1920 гг.

В дальнейшем, вместо сплошных сельскохозяйствен-

ных переписей, стало практиковаться проведение выборочных обследований. С 1921 по 1929 г. проводились выборочные (2%-, 3%-, 5%-, а затем 10%-ные) обследования крестьянских хозяйств (так называемые весенние опросы), целью которых являлось получение данных об основных элементах сельскохозяйственного производства (состав семьи, размеры посевных площадей, поголовье скота, наличие сельскохозяйственного инвентаря) в единоличных крестьянских хозяйствах. Для получения общих итогов данные выборочного обследования распространялись на всю генеральную совокупность крестьянских хозяйств.

В 1922-1929 гг., в целях установления размеров урожая сельскохозяйственных культур, проводились так называемые «осенние опросы» - выборочные 2-3%-ные обследования крестьянских хозяйств. Ежегодно, с 1920 по 1926 г., затем в 1927 и 1929 гг. для изучения социально-экономических процессов в советской деревне, производственных отношений и классового состава крестьянства проводились динамические (гнездовые) сельскохозяйственные переписи с охватом около 3% всех крестьянских хозяйств. Перепись совхозов проводилась в 1928-1929 гг., а колхозов - и в 1930 г.

Данные переписи позволяли изучить ход коллективизации и образования совхозов, установить число колхозов по уставным формам, численность членов колхозов и населения в них, размеры колхозов, совхозов и их обеспеченность средствами производства и др.

В период сплошной коллективизации, когда был организован сельсоветский учет, колхозная и совхозная отчетность, нужда во всеобщих сельскохозяйственных переписях отпала.

<sup>1</sup> Немчинов В.С. Сельскохозяйственная статистика с основами общей теории. М.: Сельхозгиз, 1945. С. 209.

Органами статистики стали проводиться специализированные переписи (скота, посевных площадей у населения, перепись садов, виноградников и др.). Переписи скота проводились в 1932 г. и начиная с 1935 г. ежегодно (за исключением 1939 и 1959 гг.), с 1965 г. проводились учеты. Всесоюзные переписи плодово-ягодных насаждений проводились в 1945, 1952, 1970 и 1984 гг., виноградных насаждений - в 1940, 1947, 1953, 1970 и 1984 гг.

До 1991 г. во всех хозяйствах на конец каждого года проводились подробные инвентаризации. В связи с переходом к рыночной экономике, с 1991 г. в Кыргызстане такие инвентаризации не проводились, тогда как во многих странах мира продолжалось проведение сельскохозяйственных переписей.

В развитии сельскохозяйственных переписей в различных странах мира можно выделить следующие этапы:

*I этап* (начало XVIII - первая половина XIX века) - закладывались основы организации переписи;

*II этап* (вторая половина XIX - первая половина XX века) - проведение первых сельскохозяйственных переписей во всех странах Европы, Америки и в некоторых странах Азии, развитие методов и совершенствование практики, расширение программ переписи и их разработки;

*III этап* (середина XX века) - растущая потребность государств в объективных количественных данных о структуре и результатах деятельности сельскохозяйственного и пищевого секторов.

С момента своего создания (в 1946 г.) ФАО ООН занимается оказанием содействия странам в проведении национальных переписей сельского хозяйства. С этой целью ею были подготовлены программы Всемирных сельскохозяйственных переписей (ВСХА) 1950, 1960, 1970, 1980, 1990 и 2000 гг.

Программа ВСХА-2000 является восьмой по счету программой переписей, проводящихся один раз в 10 лет. В основе этой программы лежит статья 1 Устава ФАО, первый пункт которой гласит: «Организация осуществляет сбор, анализ, интерпретацию и распространение информации в области питания, продовольствия и сельского хозяйства».

Таким образом, Кыргызстан, пройдя вместе с другими социалистическими республиками путь создания государственной статистики, и в том числе статистики сельского хозяйства, первым из стран СНГ на постсоветском пространстве принял участие во Всемирной сельскохозяйственной переписи (ВСХА-2000) и провел Первую национальную сельскохозяйственную перепись.

В последнее десятилетие (1991-2001) в Кыргызстане произошли кардинальные изменения. Республикой был взят курс на путь самостоятельного и демократического развития и перехода на рыночную экономику.

Переход на рыночную экономику Кыргызстан начал осуществлять в сельском хозяйстве с реализации земельно-аграрной реформы, в результате чего земля на конституционной основе была передана в частную собственность, что позволило создать основы института частной собственности в сельском хозяйстве страны.

В условиях рыночных отношений одним из ключевых звеньев в ведении прибыльной экономики является прежде всего информация, особенно статистическая. За истекшее десятилетие коренные изменения произошли и в сфере государственной статистики, в том числе и в ее сельскохозяйственном секторе.

Несмотря на предпринятые усилия, существующая методология ведения государственной статистики и отчетности в сельском хозяйстве не позволяла объективно отражать сложившуюся реальную ситуацию в отрасли. Возникла необходимость иметь полную и достоверную информацию об отрасли для разработки государственной политики в сельском хозяйстве страны и прогнозирования развития отрасли, начиная с уровня айыл окмоту (сельских управ) и до уровня всей страны.

Огромная роль отведена государственной статистике и в Государственной программе «Комплексные основы развития Кыргызской Республики на период 2000-2010 гг». Реализация данной программы в сфере сельского хозяйства потребует оперативной, полной и достоверной информации, получить которую можно только на основе проведения сельскохозяйственной переписи.

Поэтому в целях реализации Государственной программы реформирования статистики Кыргызской Республики на 1998-2000 гг. и определения перспектив развития отраслей сельского хозяйства в феврале 1998 г. Правительством республики было принято постановление «О проведении в 2002 году на территории Кыргызской Республики сельскохозяйственной переписи».

### Нормативно-правовая база переписи

Основными целями и задачами сельскохозяйственной переписи являлись:

- получение полной, объективной и достоверной информации по основным характеристикам сельского хозяйства, соответствующей международным стандартам;
- создание генеральной совокупности для проведения тематических выборочных статистических обследований;
- определение структурных и социальных изменений в сельском хозяйстве для исследования тенденций развития сельскохозяйственного сектора;
- сбор информации о местных территориальных единицах для разработки политики на региональном уровне.

Для проведения Первой национальной сельскохозяйственной переписи была создана правовая база, в которую вошли:

- Закон Кыргызской Республики от 12 января 1994 г. «О государственной статистике», в соответствии со статьей 11 которого Нацстаткомитет наделен правом получать от юридических лиц и граждан анкеты статистических наблюдений;

- Закон Кыргызской Республики «О сельскохозяйственной переписи» от 8 сентября 2000 г. № 80, который регулирует правовые отношения, возникающие в ходе подготовки и проведения сельскохозяйственной переписи, определяет права, обязанности и ответственность хозяйствующих субъектов, участвующих в переписи. В Законе при-

ведены статьи, относящиеся к организации переписи, с определением органов, ответственных за подготовку и публикацию ее материалов, с включением положения, обязывающего хозяйствующие субъекты сельскохозяйственного сектора представлять полные и точные ответы в формулярах переписи, к обеспечению гарантий их конфиденциальности. Такой порядок, несомненно, дал уверенность руководителям хозяйствующих субъектов и владельцам домашних хозяйств в том, что представляемая ими информация будет использоваться в сводном виде и только для статистических и научных целей;

- Указ Президента Кыргызской Республики от 27 февраля 2002 г. УП № 49 «О подготовке и проведении первой сельскохозяйственной переписи в Кыргызской Республике». Данным Указом установлено, что проведение сельскохозяйственной переписи осуществляется в два этапа: первый этап - в 2002 г., второй - в 2003 г., а подготовка, проведение, обработка, аналитическое обобщение и публикация итогов сельскохозяйственной переписи возлагаются на Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.

**Нормативной основой** переписи явились ряд принятых нормативно-правовых документов и постановлений Правительства Кыргызской Республики по вопросам сельскохозяйственной переписи.

Для успешного проведения сельскохозяйственной переписи Правительством Кыргызской Республики постановлением от 7 июля 1998 г. № 437 была создана Республиканская комиссия по подготовке и проведению сельскохозяйственной переписи на территории Кыргызской Республики, которой утверждены ряд документов нормативно-правового и методологического характера, такие, как «Концепции, стандарты и руководящие принципы по проведению сельскохозяйственной переписи», «Программа проведения в 2002 году сельскохозяйственной переписи», «Календарный план основных работ сельскохозяйственной переписи 2002 года, выполняемых министерствами и ведомствами по своевременной и качественной подготовке и проведению сельскохозяйственной переписи на 2000-2003 гг.» и формуляры переписи.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 марта 2002 г. № 156 были установлены порядок и сроки проведения первого этапа переписи (отрасль растениеводства), который проводился по зонам:

- 1-я зона (на территории Баткенской, Жалалабатской и Ошской областей) с 1 по 15 июня;
- 2-я зона (на территории Иссык-Кульской, Нарынской, Таласской, Чуйской областей и г. Бишкека) с 1 по 15 августа.

Постановлением от 9 апреля 2003 г. № 193 порядок и сроки проведения второго этапа сельскохозяйственной переписи (отрасль животноводства, инфраструктура основных фондов и занятость в сельском хозяйстве) были определены с 1 по 15 ноября 2003 г.

В соответствии с Законом «О сельскохозяйственной переписи» статистической единицей переписи являлось хозяйство, занимающееся выращиванием сельскохозяйственных культур и разведением сельскохозяйственных

животных, то есть хозяйство, создающее продукты питания и сырье для переработки в промышленности.

Объектами сельскохозяйственной переписи являлись сельскохозяйственные предприятия (государственные, коллективные, включая подсобные хозяйства), крестьянские (фермерские) хозяйства и хозяйства индивидуальных предпринимателей, хозяйства населения (личные подсобные хозяйства граждан, коллективные сады и огороды).

В целях выполнения всех изданных нормативных документов Нацстаткомитетом Кыргызской Республики были приняты соответствующие приказы, на основе которых проведена подготовительная работа по организационно-методологическому, финансовому, материально-техническому, технико-технологическому и кадровому обеспечению. Проведены пилотная и поэтапно общая переписи, контрольные обходы, приемка, комплектровка, сдача, кодирование, ввод и обработка материалов переписи, разработка, публикация и распространение итогов переписи.

### Организационно-методологическое обеспечение сельскохозяйственной переписи

**Первоочередные мероприятия переписи.** Планирование сельскохозяйственной переписи явилось важнейшим процессом для увязки различных этапов переписного цикла.

Работа по подготовке к проведению сельскохозяйственной переписи проводилась в соответствии с «Календарным планом основных работ сельскохозяйственной переписи 2002 г., выполняемых министерствами и ведомствами по своевременной и качественной подготовке и проведению сельскохозяйственной переписи на 2000-2003 гг.», утвержденным Республиканской комиссией по подготовке и проведению сельскохозяйственной переписи в мае 2000 г.

Кроме того, на основании вышеуказанного плана Нацстаткомитетом был разработан «Календарный план подготовки и проведения первой национальной сельскохозяйственной переписи 2002-2003 годов, разработки и публикации ее материалов на 2002-2004 годы».

Результаты анализа выполнения намеченных мероприятий по всем регионам Нацстаткомитетом ежемесячно представлялись Правительству Кыргызской Республики и Республиканской комиссии. Вопросы хода выполнения подготовительных работ как в целом по республике, так и по каждому региону с отчетом руководителей статорганов ежеквартально также заслушивались на заседаниях коллегии Нацстаткомитета. Принимались все меры по финансовому обеспечению проведения переписи.

С целью контроля за своевременным и качественным выполнением отдельных операций переписи (проведение переписи и сдача переписной документации, обработка материалов переписи) готовились детальные рабочие графики.

В рамках проведения подготовительных мероприятий были выполнены следующие работы:

- уточнены перечень и границы населенных пунктов;
- для 35% выборки хозяйств, участвующих в первом

этапе переписи, составлена генеральная совокупность наличия домашних хозяйств, имеющих приусадебные участки;

- на базе данных Единого государственного регистра статистических единиц (ЕГРСЕ) составлены для уточнений предварительные списки государственных, коллективных, включая подсобные хозяйства, крестьянских (фермерских) хозяйств, хозяйств индивидуальных предпринимателей и коллективных садов, подлежащих сельскохозяйственной переписи;

- составлены списки отдельно стоящих субъектов (ферм, кошар, чабанских домиков и др.);

- уточнен картографический материал, примененный при проведении переписи населения 1999 г., с нанесением на них всех происшедших территориальных изменений;

- по каждому айыл окмоту составлены схематические карты полей, с нанесением на них размеров земельных участков и фамилий владельцев хозяйств.

**Содержание сельскохозяйственной переписи.** Методологическое обеспечение сельскохозяйственной переписи было осуществлено Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики, которое рассматривалось и утверждалось Научно-техническим советом по сельскохозяйственной переписи.

*Содержание сельскохозяйственной переписи 2002 г. (первый этап)* было представлено следующими видами собираемых данных:

1. Местоположение, юридический статус и организационно-правовая форма хозяйств;
2. Основные демографические характеристики глав крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей;
3. Наличие и использование земельных ресурсов;
4. Посевная площадь по видам сельскохозяйственных культур и их сортовой состав;
5. Сменные культуры, закрытый грунт и использование удобрений;
6. Площади плодово-ягодных и виноградных насаждений;
7. Наличие внутривоспользовательной оросительной и осушительной сети.

Первый этап переписи проводился методом комбинированного наблюдения. Государственные и коллективные хозяйства, включая подсобные хозяйства, крестьянские (фермерские) хозяйства и хозяйства индивидуальных предпринимателей, - сплошным методом наблюдения; хозяйства граждан (личные подсобные хозяйства населения, коллективные сады и огороды) - выборочным методом (с не менее чем 35%-ным охватом), с распространением полученных итогов на генеральную совокупность хозяйств, имеющих приусадебные участки и коллективные сады.

*Содержание сельскохозяйственной переписи 2003 г. (второй этап)* было представлено следующими видами собираемых данных:

1. Виды экономической деятельности в сельскохозяйственном производстве;
2. Цели производства;

3. Поголовье скота и домашней птицы по видам, половозрастному и породному составу;

4. Наличие сельскохозяйственной техники и оборудования;

5. Наличие нежилых сельскохозяйственных строений и сооружений, мини-цехов по переработке сельскохозяйственных продуктов;

6. Занятость в сельскохозяйственном производстве.

Второй этап сельскохозяйственной переписи на территории Кыргызской Республики был проведен одновременно, сплошным методом.

Для сбора информации сельскохозяйственной переписи Нацстаткомитетом были подготовлены и утверждены Республиканской комиссией следующие формуляры переписи: № 1 - для государственных, коллективных хозяйств, включая подсобные хозяйства; № 1.1 - айыл окмоту (только для первого этапа); № 2 - для крестьянских (фермерских) хозяйств; № 3 - для хозяйств населения; № 4 - для коллективных садов и № 4.1 - для дачных участков. Для правильного заполнения вышеуказанных формуляров одновременно с формулярами переписи были подготовлены и методические указания.

**Проведение пилотной переписи.** В целях апробирования и совершенствования организационных и методологических положений Первой национальной сельскохозяйственной переписи 2002-2003 гг., программы ее проведения и порядка разработки результатов, во исполнение постановления Правительства Кыргызской Республики от 6 июня 2000 г. № 322 «О проведении в Ысык-Атинском районе Чуйской области пробной сельскохозяйственной переписи», в январе 2001 г. был проведен первый этап, а в июне 2001 г. - второй этап пробной переписи.

Пробная перепись явилась генеральной репетицией перед общей переписью, и по ее завершении были внесены все необходимые изменения в переписную документацию и организационные мероприятия.

По результатам пробной сельскохозяйственной переписи был подготовлен обзорный материал «Уроки пробной сельскохозяйственной переписи в Ысык-Атинском районе Чуйской области», включающий организационные и методологические вопросы, которые были использованы при обучении переписных кадров и проведении общей переписи.

**Организационное обеспечение.** Организационный план проведения сельскохозяйственной переписи является основой переписи и составляется он для правильного планирования, организации и контроля переписи и обеспечения ее полноты.

Организационный план составлялся органами государственной статистики, с обязательным привлечением к работе специалистов Госрегистра и айыл окмоту (сельских управ) и состоял из следующих разделов:

- переписное районирование;
- комплектование переписных кадров;
- программа обучения переписных кадров;
- план проведения массово-разъяснительной работы;
- объяснительная записка.

Базой для составления организационного плана проведения переписи явились списки населенных пунктов, уточненные списки хозяйств, подлежащих переписи, актуализированный картографический материал по городской местности, схемы-карты земельных участков и установленные средние нормы нагрузки счетчика.

Результаты переписного районирования наносились на карты айыл окмоту, района (города) и записывались в формы районного (городского) организационного плана проведения переписи.

Составленные организационные планы переписных отделов согласовывались в районной (городской) государственной администрации (местном самоуправлении), затем представлялись в областные (Бишкекский, Ошский городской) госадминистрации для утверждения.

Необходимым инструментом переписного районирования служили схематические карты с официальным определением административных границ района (города), в том числе границ айыл окмоту.

Для уточнения списков хозяйствующих субъектов сельскохозяйственной переписи также служили перечни переписных участков, подготовленные для переписи населения, перечни населенных пунктов (сел, поселков), карты и схемы.

Нацстаткомитетом была организована работа по распечатке и рассылке списков хозяйств, подлежащих сельскохозяйственной переписи, и подготовлено программное обеспечение по созданию справочника «Сельскохозяйственная перепись».

**Кадровое обеспечение.** Для проведения сельскохозяйственной переписи в республике было создано 492 переписных отдела, 1512 инструкторских и 6008 счетных участков.

Подбор переписных кадров и их обучение были одним из решающих условий успешного проведения переписи.

Кадровый персонал подбирался в сельской местности из числа лиц, хорошо знающих местность и имеющих опыт работы в сельском хозяйстве; в городской местности - в основном из числа лиц, принимавших участие в переписи населения 1999 г. (председатели квартальных, домовых комитетов, студенты и т. д.).

Согласно календарному плану и графику выполнения основных мероприятий переписи, были разработаны инструктивный материал и программа подготовки переписного персонала.

Программа обучения охватывала следующие вопросы:

- цели и задачи сельскохозяйственной переписи и их значимость;
- должностные обязанности;
- метод опроса владельцев хозяйств и обмеров земельных участков;
- обеспечение конфиденциальности данных;
- характеристики собираемых данных;
- организация, осуществление, контроль и обеспечение переписных операций;
- время и метод проведения;
- процедуры переписи.

Ответственными за проведение обучения переписного персонала являлся Национальный статистический комитет Кыргызской Республики и его областные, районные и городские структуры.

Для проведения обоих этапов сельскохозяйственной переписи, с учетом 5%-ного оплачиваемого резервного персонала, в республике было привлечено и обучено около 19 тыс. человек переписного персонала.

### **Роль государственной власти и управления, местного самоуправления, министерств и ведомств**

Сельскохозяйственная перепись - сложная многоплановая и масштабная работа, требующая участия и действия, начиная от Президента, Правительства республики, до каждого руководителя большого или малого хозяйства.

В целях своевременной подготовки и качественного проведения на территории Кыргызской Республики сельскохозяйственной переписи в июле 1998 г. была создана Республиканская комиссия.

Аналогичные комиссии были созданы во всех областных, районных и городских госадминистрациях и местном самоуправлении г. Бишкека, которым поручалось разработать и утвердить планы мероприятий, обеспечивающие реализацию всеобщей программы проведения в 2002-2003 гг. на территории Кыргызской Республики сельскохозяйственной переписи.

В соответствии с принятыми постановлениями Правительства Кыргызской Республики по вопросам подготовки и проведения сельскохозяйственной переписи роль органов государственной власти и управления, министерств, ведомств, учреждений, организаций и хозяйств в этой сложной работе была чрезвычайно важна и заключалась в следующем:

- в создании правовой основы;
- в обеспечении финансирования;
- в материально-техническом обеспечении;
- в определении охвата переписи;
- в безусловном выполнении и непосредственном участии в организационных мероприятиях по подготовке и проведению сельскохозяйственной переписи;
- в пропаганде целей и значения сельскохозяйственной переписи.

Правовой основой проведения Первой национальной сельскохозяйственной переписи в Кыргызской Республике в 2002-2003 гг. являлись Закон Кыргызской Республики «О сельскохозяйственной переписи», специальный Указ Президента, постановления Правительства Кыргызской Республики и государственных администраций региональных органов.

Вышеназванные документы являлись обязательным руководством к действию всем органам государственной власти управления, предприятиям, учреждениям, организациям, хозяйствам, независимо от форм собственности, ведомственной подчиненности и места нахождения.

Финансовое обеспечение переписи состояло из нескольких источников - Правительство, областные, районные администрации, органы местного самоуправления,

предприятия, организации и хозяйства. Большую помощь оказывали и международные организации.

Однако финансовое обеспечение сельскохозяйственной переписи явилось одной из главных проблем переписи. Смету затрат и материально-техническое обеспечение пересматривали несколько раз, в результате чего она была сокращена в два раза.

Основной идеей проведения сельскохозяйственной переписи в два этапа являлось снижение финансовой нагрузки на годовой бюджет республики. С этой же целью Правительством республики осуществлялись как поиски внешних «доноров», так и возможность использования местных бюджетов.

Особо следует отметить участие и заинтересованность местных органов власти в финансировании мероприятий переписи, таких, как наем транспортных средств, изготовление картографического материала и саженей для обмеров земельных участков, частичной оплаты расходов связи, электроэнергии и др.

Кроме финансовых ресурсов, для проведения переписи органами местного самоуправления были выделены помещения для размещения переписных отделов, инструкторских участков, подобрано около 19 тыс. кандидатур переписного персонала, выделялся автомобильный и гужевой транспорт, а также корма.

Обеспечение ресурсов из республиканского бюджета составило 81,5% всех расходов по подготовке и проведению переписи, из местных бюджетов - 6%, остальная часть (12,5%) была выделена ФАО ООН, Правительством Германии и Швейцарии.

Для оказания содействия в работе счетчиков и осуществления контроля их работы во всех айыл окмоту были созданы контрольные комиссии, в состав которых вошли специалисты районных управлений сельского и водного хозяйства, Госрегистра, руководители хозяйств и старосты сел, которые прошли обязательное обучение о порядке проведения сельскохозяйственной переписи.

При активном содействии членов созданных районных штабов, специалистов айыл окмоту составлялись и уточнялись списки хозяйств, а также списки отдельно стоящих объектов, подлежащих сельскохозяйственной переписи. По каждому айыл окмоту до начала переписи были составлены схематические карты полей, с занесением на них общего размера площади земли, фамилий владельцев и размера закрепленных за ними земельных участков.

С целью проверки качества работы счетчиков и возможного пропуска хозяйств члены созданных контрольных комиссий в каждом айыл окмоту по завершении переписи осуществляли 10%-ный контрольный обход хозяйств.

Сотрудничество органов власти и управления с общественностью имело решающее значение в части разъяснительной работы по пропаганде целей и задач переписи, установления доверия между населением и переписными кадрами, привлечения внимания всех руководителей и владельцев сельскохозяйственных предприятий и хозяйств к переписи, что способствовало полноте охвата хозяйств и достоверности получаемых данных.

Таким образом, всестороннее участие и содействие Правительства Кыргызской Республики, органов государственной власти и управления, местного самоуправления всех уровней, министерств, ведомств, предприятий, организаций, хозяйств сыграли важную роль в организации и успешном проведении Первой национальной сельскохозяйственной переписи Кыргызской Республики.

### Проведение сельскохозяйственной переписи

С учетом рекомендаций международных экспертов, а также региональных особенностей республики первый этап сельскохозяйственной переписи был проведен по территориальным зонам комбинированным методом:

- по южной зоне (Баткенской, Джалал-Абадской и Ошской областям республики) - с 1 по 15 июня 2002 г.;
- по северной зоне (Иссык-Кульской, Нарынской, Таласской, Чуйской областям республики и г. Бишкеку) - с 1 по 15 августа 2002 г.

Второй этап сельскохозяйственной переписи на территории Кыргызской Республики был проведен одновременно с 1 по 15 ноября 2003 г. сплошным методом.

**Процедурные вопросы проведения переписи.** В ходе переписи сбор данных от статистических единиц с заполнением формуляров переписи осуществлялся:

- по государственным, коллективным хозяйствам, включая подсобные хозяйства, на основании данных инвентаризации;
- по крестьянским (фермерским) хозяйствам и хозяйствам индивидуальных предпринимателей, хозяйствам населения - методом личного опроса.

Учет методом личного опроса производился специальными подготовленными счетчиками, с посещением каждого хозяйства, расположенного на счетном участке. Счетчик опрашивал владельца хозяйства и заносил его ответы в формуляры учета, опрос дополнялся измерением, пересчетом и осмотром.

В соответствии с Законом «О сельскохозяйственной переписи» (статья 7) перепись проводилась с документальным подтверждением, то есть опрашиваемые владельцы хозяйств были обязаны представить документы, удостоверяющие их право собственности на землю, основные средства и т. п.

**Предварительная проверка данных.** С целью проверки достоверности заполненных данных в формулярах переписи и контроля полноты охвата хозяйств переписью для всех категорий хозяйств по завершении проведения переписи был установлен 10%-ный контрольный обход хозяйств.

Созданными контрольными комиссиями были проведены необходимые контрольные замеры посевных площадей сельскохозяйственных культур, площади плодовых насаждений и виноградников, пересчеты скота и домашней птицы, сельскохозяйственной техники и оборудования по видам и т. д.

Контрольные проверки являлись единственной серьезной попыткой получить информацию о недостатках методики переписи, а также о типах и величине допускаемых ошибок. Такая информация служит основой для



общего совершенствования методов проведения переписи, устранения и сокращения числа ошибок и погрешностей.

Данные переписи до автоматизированной обработки подлежали предварительной проверке. Такие операции, как предварительная проверка на правильность заполнения формуляров переписи и получения сводных итогов по некоторым показателям переписи, производились ручным способом с помощью калькуляторов на уровне айыл окмоту, района и области.

Качество предварительной проверки данных зависело от квалификации переписных кадров и от качества выполнения ими следующих операций:

- учета поступления формуляров переписи - комплексах процедур контроля, обеспечивающего сбор формуляров переписи от каждого счетного участка;
- проверки на полноту охвата - контроль количества формуляров переписи, полученных от каждого счетного участка на соответствие их количеству хозяйств, занесенных в записную книжку счетчика;
- процедуры контроля сбора и проверки количества полученных формуляров переписи выполнялись, начиная с уровня айыл окмоту до уровня области;
- проверка формуляров переписи на качество заполнения проводилась по каждому разделу путем арифметического контроля и логических увязок в формулярах переписи.

Предварительная подготовка к обработке данных являлась важным этапом сельскохозяйственной переписи, требующей адекватного планирования и подготовки - обучения персонала, участия программистов, операторов и других специалистов в разработке инструкций по ручному и автоматизированному редактированию при обработке данных.

**Приемка материалов переписи.** Приемка материалов сельскохозяйственной переписи осуществлялась по календарному графику, поэтапно. Каждая стадия передачи материалов переписи с одного уровня на другой - это контроль принимаемой переписной документации, заполнение форм и сводных ведомостей для последующей передачи, в ходе которой могли быть выявлены и исправлены допущенные ошибки.

После приемки материалов переписи осуществлялась их комплектовка. Портфели с сопроводительными листами были скомплектованы в пределах области по массивам: городская местность и сельская местность. В пределах каждого массива портфели комплектовались строго по населенным пунктам. Нумерация портфелей производилась сплошная на район. При передаче портфелей на обработку составлялась опись массива.

**Предварительные итоги переписи.** В целях оперативного обеспечения пользователей было предусмотрено получение предварительных итогов по наличию основных видов скота. Для получения таких итогов были разработаны специальные сводные ведомости, с заполнением суммарных итогов по каждому счетному, инструкторскому участку, переписному отделу, району, области и республике.

Предварительные итоги второго этапа переписи по основным видам скота были представлены Правительству Кыргызской Республики через два месяца по завершении переписи.

### Обработка результатов переписи

Программное обеспечение переписи - это разработка пакета компьютерных программ для ввода, контроля, редактирования и корректировки первичных данных, формирования базы, обработки данных переписи и получения выходных таблиц.

Программное обеспечение разрабатывалось специалистами Главного вычислительного центра Нацстаткомитета в тесном сотрудничестве со специалистами отдела переписи сельского хозяйства и международных статистических организаций.

С участием шведских экспертов были разработаны концептуальная и физическая модели систем баз данных первого и второго этапов Первой сельскохозяйственной переписи на SQL-сервере. Использование клиент-серверных технологий обеспечило слабую зависимость гибкой структуры системы баз данных от изменений постановки задачи, увеличение скорости обработки данных, централизованное хранение информации, целостность и корректность данных, регламентированный многопользовательский доступ к данным.

Обработка материалов переписи - один из важных этапов проведения переписи. В процессе обработки осуществляется преобразование первичных данных, собранных и занесенных в формуляры переписи, в проверенные, закодированные и сведенные таблицы.

Система автоматизированной обработки данных сельскохозяйственной переписи состояла из следующего технологического процесса:

- приемка портфелей;
- проверка и корректировка адресной части формуляра;
- регистрация портфелей;
- ввод информации в базу данных;
- контроль вводимой информации на существование (НСИ);
- контроль и корректировка информации.

Созданные в процессе обработки чистые данные о каждом хозяйстве программно были объединены в основной файл для построения таблиц. Данная базовая схема имела ряд атрибутов, которая в совокупности давала полное описание таблицы. Для этого были разработаны «Программа выходных таблиц по материалам сельскохозяйственной переписи» (для первого и второго этапов переписи) и постановки задач к этим таблицам.

До опубликования результатов переписи, с целью исключения или, по меньшей мере, сведения до минимума числа ошибок, допущенных в ходе обработки данных, использовались разные методы контроля.

Одной из основных процедур являлось сопоставление материалов переписи с соответствующими статистическими данными, полученными в рамках предыдущих переписей, обследований и с другими источниками.

## Основные результаты сельскохозяйственной переписи

**Первый этап сельскохозяйственной переписи** включал в себя учет землепользователей по организационно-правовым формам, по формам владения землей, демографическим характеристикам владельцев крестьянских (фермерских) хозяйств, размеру посевных площадей сельскохозяйственных культур, сортового состава сельскохозяйственных культур, использования удобрений, наличия и состояния оросительной и осушительной сети, площади и количества многолетних насаждений по видам.

При проведении первого этапа сельскохозяйственной переписи было учтено 248163 единицы хозяйствующих субъектов, занимающихся сельскохозяйственным производством.

Переписью также было учтено 35% личных подсобных хозяйств граждан, имеющих приусадебные участки (289069 единиц), и коллективных садов (179 единиц).

Сельскохозяйственной переписью также учтено 452 сельских, поселковых и городских управы, имеющих государственные земли фонда перераспределения сельскохозяйственных угодий.

**Использование пашни.** На основании имеющихся у землепользователей документов, удостоверяющих их право на земельный участок, путем обмеров земельных участков (полей) в крестьянских (фермерских) хозяйствах, хозяйствах индивидуальных предпринимателей, населения и на дачных участках, в ходе переписи были собраны данные о фактическом размере и использовании пашни в сельскохозяйственном производстве под урожай 2002 г.

Таблица 1

Площадь пашни по категориям хозяйств

	Площадь пашни, га		Отклонение (+, -)	
	по данным переписи фактически используемая хозяйствами (на момент переписи)	по данным отчета о наличии и распределении земельных угодий, утвержденного постановлением Правительства № 507 от 31.07.2002 (на 1 января 2002)	га	в %
Всего по республике	1306787	1344386	-37599	-1,0
в том числе в:				
государственных хозяйствах	131492	315855	-184386	-0,4
коллективных хозяйствах	177749	217383	-39634	-0,8
крестьянских (фермерских) хозяйствах и хозяйствах индивидуальных предпринимателей	924895	703350	221545	1,3
хозяйствах населения, включая коллективные сады и огороды	72651	107798	-35147	-0,7

Переписью установлено, что уменьшение размера площади пашни в государственных и коллективных хозяйствах произошло в основном за счет изменения прав собственности и передачи ее в пользование крестьянским (фермерским) хозяйствам. Фактический размер пашни на приусадебных участках граждан для сельскохозяйственного производства значительно сократился за счет строительства на приусадебных участках хозяйственных построек и объектов социального назначения (магазины, кафе, бани, авторемонтные мастерские), дорог, деления участков между взрослыми детьми, выходов грунтовых вод, использования пашни под сады и т. п. (см. таблицу 2).

Переписью установлено, что в 2002 г. осталось неиспользованной 208265 га пашни (16% от общей площади пашни), что на 107603 га больше, чем ранее отражалось в текущей статистике. В госхозах размер неиспользованной пашни составил 4873 га, в коллективных хозяйствах - 14135, в крестьянских (фермерских) хозяйствах и хозяйствах индивидуальных предпринимателей - 80949, в хозяйствах населения - 7554 га. Из общего количества неиспользованной пашни - 100753 га (48,4%) находилось в ведении айыл окмоту и фонде перераспределения сельскохозяйственных угодий, которая по разным причинам не была распределена (не сдана в аренду) и не использовалась.

Таблица 2

Площадь пашни по видам ее использования для сельскохозяйственного производства по республике

	По данным переписи, га	По данным текущей статистики, га	Отклонение (+, -)	
			га	в %
Площадь пашни - всего	1306787	1344386	-37559	-1,0
в том числе:				
засеяно на пашне	1085600	1189062	- 103462	-0,9
питомники на пашне	190	1219	-1029	-0,2
закрытый грунт	36	36	-	-
чистые пары	12695	53407	-40712	-0,2
неиспользованная пашня	208265	100662	107603	2,1

Основными причинами неиспользования пашни явились:

- отдаленность и каменистость полей - 36043 га;
- засоление и заболачивание почвы - 6141 га;
- отсутствие полива - 43373 га;
- необеспеченность семенами, горюче-смазочными материалами - 29041 га;
- другие причины - 93667 га (подверженная стихийным

бедствиям, экономически неэффективная, занятая под постройками и др.).

По данным переписи, общая площадь посевов сельскохозяйственных культур под урожай 2002 г. в республике составила 1100430 га, в том числе посевная площадь на пашне - 1085600 га и вне пашни - 14830 га.

Таблица 3

**Распределение площади посевов по группам сельскохозяйственных культур**

	По данным переписи, га	По данным текущей статистики, га	Отклонение (+, -)	
			га	в %
Общая посевная площадь	1100430	1191576 *	- 91146	-0,9
в том числе: зерновые культуры	649856	685995	- 36139	-0,9
из них пшеница	486181	520563	- 34382	-0,9
технические культуры	137418	133955	3463	1,0
картофель и овоще-бахчевые культуры	80086	127750	- 47664	0,6
кормовые культуры	233027	243876	- 10849	1,0
прочие культуры (цветы)	43	-	43	

\* С учетом 2514 га засеянной вне пашни.

Таким образом, основные итоги переписи показали, что из-за искажения данных о размере пашни, используемой в сельскохозяйственном производстве, и недостоверного размера площади неиспользованной пашни, отраженной в текущей статистике, имело место завышение размера посевных площадей сельскохозяйственных культур.

**Сортовой состав основных сельскохозяйственных культур.** В ходе переписи посевные площади основных сельскохозяйственных культур по сортовому составу учитывались в хозяйствах на основании документа «Свидетельство на семена», выданного семеноводческим хозяйствам при покупке семян, в котором указывается сорт, количество семян и их качественные показатели. Посевная площадь, засеянная семенами, на которые в хозяйстве отсутствовали документы, подтверждающие сорт высевных семян, учитывалась как площадь, засеянная прочими и смешанными сортами.

Площадь, учтенная по сортовому составу основных сельскохозяйственных культур, составила 600523 га.

Площадь пшеницы, засеянная семенами основных сортов, составила 286365 га, или 70% от общей площади посевов пшеницы, учтенной по сортовому составу, ячменя - соответственно 22917 га, или 39%, кукурузы - 15463 га, или 34%, сахарной свеклы - 9157 га, или 39%, хлопчатника - 23838 га, или 69%, картофеля - 12580 га, или 48%. Остальные площади посевов сельскохозяйственных культур, учтенных по сортовому составу, были засеяны прочими и смешанными сортами.

Кроме того, посевные площади сельскохозяйственных культур учтены и по репродукциям семян, что позволяет дать оценку посевного материала 2002 г.

По данным сельскохозяйственной переписи, из учтенных посевных площадей по сортовому составу сельскохозяйственных культур лишь 142823 га, или 24% посевной площади, засеивалось семенами суперэлиты, элиты, I и II репродукции, остальные площади - 457700 га, или 70%, засеивались семенами последующих репродукций.

**Сады, ягодники и виноградники.** По итогам Первой сельскохозяйственной переписи, из 1130,9 тыс. хозяйств 718,3 тыс. имели плодовые насаждения, ягодники и виноградники, из них 696,5 тыс. (97%) приходилось на хозяйства населения.

Площадь плодово-ягодных и виноградных насаждений (по результатам обмеров) составила 56149 га, из нее 4131 га вышли из производства:

- площадь погибших деревьев и пустующих садов - 2700 га;

- площади нераспределенного фонда перераспределения сельскохозяйственных угодий - 1431 га.

Дополнительно были учтены площади плодово-ягодных и виноградных насаждений, расположенных вне закрепленных участков, размер которых составил 2290 га, и площади в междурядьях садов - 956 га.

Таким образом, общая площадь всех плодово-ягодных и виноградных насаждений, находящихся в использовании, в 2002 г. составила 55263 га.

Таблица 4

**Сопоставление итогов сельскохозяйственной переписи 2002 г. с данными переписи 1984 г. (в хозяйствах всех категорий)**

	По данным переписи, га		Отклонение (+, -)	
	2002	1984	га	в %
Общая площадь плодово-ягодных и виноградных насаждений, находящаяся в использовании, - всего	55263	59760	-4497	-0,9
в том числе: под плодово-ягодными насаждениями	48299	50000	-1701	-1,0
под виноградными насаждениями	6964	9760	-2796	-0,7

Сокращение общей площади плодово-ягодных и виноградных насаждений, находящейся в использовании на 4497 га, связано в основном с проведением в стране «антиалкогольной кампании» в середине 1980-х годов, перепрофилированием земельных участков, занятых ранее садами и розданных в ходе приватизации на земельные доли населению, используемые в настоящее время под посевы сельскохозяйственных культур.

**Поголовье скота и домашней птицы.** По итогам второго этапа Первой сельскохозяйственной переписи 2003 г., на территории Кыргызской Республики было учтено 984694 единицы хозяйств, из них: государственных, включая подсобные, - 646, коллективных, включая подсобные, - 1197, крестьянских (фермерских) хозяйств и хозяйств индивидуальных предпринимателей - 255812 и хозяйств населения - 726969 единиц.

Из общего количества учтенных хозяйств 321 хозяйство имело государственную форму собственности, 327 - муниципальную и 984046 хозяйств - частную форму собственности.

По состоянию на 1 ноября 2003 г., наличие основных видов скота и домашней птицы в республике составило: крупного рогатого скота - 1088,3 тыс. голов; овец и коз - 3992,9 тыс., свиней - 105,5 тыс., лошадей - 361,1 тыс. и домашней птицы - 5311,1 тыс. голов.

Итоги второго этапа сельскохозяйственной переписи установили:

- наличие поголовья скота и птицы не только по видам, но и по половозрастным группам (в текущей статистике по половозрастным группам проводился лишь учет крупного рогатого скота);

- ареал распространения того или иного вида скота и домашней птицы по породному составу (последняя перепись по породному составу проводилась в 1990 г.).

**Наличие сельскохозяйственной техники.** По итогам переписи, наличие основных видов сельскохозяйственной техники, находящейся у сельхозпроизводителей, составило (единиц): тракторы (с учетом тракторов, на которых смонтирована сельхозтехника) всего - 21921; культиваторы - 2043; сеялки - 2297; комбайны зерноуборочные - 2688; хлопкоуборочные - 25; кукурузоуборочные - 148; кормоуборочные - 370; картофелеуборочные - 7; свеклоуборочные - 32; косилки - 1903; пресс-подборщики - 706; дождевальные и поливные машины и установки - 194.

Количественное изменение тракторов и зерноуборочных комбайнов по годам составило (см. таблицу 5):

Таблица 5

**Наличие тракторов и зерноуборочных комбайнов**  
(единиц)

	По данным переписи 2003 г.	По данным текущей статистики 2001 г.	Отклонение (+, -)	
			единиц	в %
Тракторы	21921	25307	-3386	-0,9
Зерноуборочные и рисоуборочные комбайны	2690	3402	-712	-0,8

Расхождения между данными текущей статистики и результатами переписи по наличию сельскохозяйственной техники объясняются различной методологией учета.

Так, текущая статистика о наличии сельскохозяйственной техники по крестьянским (фермерским) хозяйствам и хозяйствам населения, осуществляемая в айыл окмоту, основана на данных районных государственных техинспекций, где производится учет наличия всей имеющейся в районе сельскохозяйственной техники.

Однако в настоящее время многих видов и количества сельхозтехники фактически нет в наличии (пришедшая в негодность, разобранная на запчасти или сданная на металлолом, проданная за пределы республики и т. п.), но по документам она еще не списана и не снята с учета.

Кроме того, переписью учитывалось наличие сельхозтехники в хозяйствах, занимающихся только сельскохозяйственной деятельностью.

### **Проблемы интеграции результатов сельскохозяйственной переписи в текущую статистику и вопросы пересчета данных за предыдущие периоды**

Основной проблемой интеграции результатов первого этапа сельскохозяйственной переписи в текущую статистику явилось расхождение данных Земельного отчета, разрабатываемого Государственным агентством по регистрации прав на недвижимое имущество при Правительстве Кыргызской Республики, и результатов первого этапа сельскохозяйственной переписи по размеру площади пашни.

По данным сельхозпереписи, уточненная площадь пашни для сельскохозяйственного производства в 2002 г. составила 1305,7 тыс. га, а по данным Земельного отчета на 1 января 2002 г. - 1344,4 тыс. га. Разница составила 39,3 тыс. га. Основной причиной несоответствия данных является несвоевременное проведение трансформации земель территориальными органами Государственного агентства по регистрации прав на недвижимое имущество (Госрегистр).

Эта проблема актуальна и в настоящее время, неоднократное обращение органов статистики в Госрегистр по ее решению не дает положительных результатов. Земельный отчет по состоянию на 1 января 2003 и 2004 гг. был принят Правительством Кыргызской Республики без учета замечаний Нацстаткомитета.

Проблемой интеграции результатов второго этапа сельскохозяйственной переписи в текущую статистику явилось несоответствие момента переписи второго этапа с датой проведения учета скота и домашней птицы текущей статистикой. Перепись скота и домашней птицы была проведена по состоянию на 1 ноября 2003 г., тогда как текущей статистикой учет скота проводился ежегодно по состоянию на 1 января.

В результате проведения сельскохозяйственной переписи, впервые с начала проведения земельно-аграрной реформы получена уточненная структура сельскохозяйственных производителей, их организационно-правовые формы хозяйствования, формы собственности и основные виды их сельскохозяйственной деятельности, что позволило создать базу генеральной совокупности хозяйств, занимающихся сельскохозяйственным производством. Так, до проведения переписи за количество крестьянских (фермерских) хозяйств и хозяйств индивидуальных предпринимателей принимались данные базы ЕГРСЕ, то есть количество хозяйств, прошедших государственную регистрацию, - 84692 единицы.

Переписью установлено, что в сельском хозяйстве фактически функционировало свыше 250 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств и хозяйств индивидуальных предпринимателей, самостоятельно обрабатывающих, имеющих земельные наделы или выращивающих скот и домашнюю птицу.

Уже с отчета по форме № 4-СХ «Заключительный отчет о размере посевных площадей под урожай 2003 года» для проведения выборочных обследований за генеральную совокупность хозяйств принималась база Первой сельскохозяйственной переписи 2002 г.

Итоги сельскохозяйственной переписи выявили расхождения посевных площадей сельскохозяйственных культур между данными текущей статистики и переписи. Основной причиной явилось то, что в текущей статистике в качестве генеральной совокупности данных размера площади пашни на приусадебных участках для посевов использовались данные формы № 22 Земельного отчета Государственного агентства по регистрации прав на недвижимое имущество Кыргызской Республики, тогда как переписью было установлено, что 40% пашни приусадебного фонда не используется населением для выращивания сельскохозяйственных культур.

Общая площадь посевов сельскохозяйственных культур под урожай 2002 г. составила 1100,4 тыс. га, из них под посевами на пашне было занято 1085,6 тыс. га, что составляет 98,7% от всей посевной площади. Сельскохозяйственной переписью также были учтены площади посевов вне пашни в размере 14,8 тыс. га, расположенные на пастбищах, в поймах рек, на пустырях, возле кошар и др.

По размерам посевной площади имеются расхождения данных текущей статистики с данными сельхозпереписи.

Таблица 6

	По данным переписи, га	По данным текущей статистики, га	Перепись к текущей статистике (+,-)	
			га	в %
Вся посевная площадь	1100430	1191576	-91146	-7,6
в том числе:				
зерновые культуры	649856	685995	-36139	-5,3
технические культуры	137418	133955	3463	2,6
картофель, овощебахчевые	80086	127750	-47664	-37,3
кормовые культуры	233027	243876	-10849	-4,4
цветочные культуры	43	-	43	

Основной причиной расхождений явилось то, что не соблюдалась методология сплошного опроса глав крестьянских (фермерских) хозяйств и хозяйств населения по определению размера посевных площадей.

Специалистами айыл окмоту, ответственными за данный учет, в силу различных причин, основной из которых являлось отсутствие необходимых финансовых средств, учет посевных площадей проводили выборочным методом, с распространением результатов выборки на всю площадь пашни, закрепленной за крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и хозяйствами населения, не учитывая ее фактического использования.

В результате этого постепенно, из года в год, с начала земельно-аграрной реформы, накапливалась ошибка выборочного наблюдения по размеру посевных площадей сельскохозяйственных культур.

Исходя из вышеназванных причин, следует, что расхождение данных текущей статистики с данными сельскохозяйственной переписи носит накопительный характер и в соответствии с международными правилами должно корректироваться в ретроспективном порядке.

Данные по сельскохозяйственной переписи по размеру и структуре посевных площадей в 2002 г. не являются критерием для сравнения с данными текущей статистической отчетности за предыдущие годы, так как искажение статистических данных произошло не одновременно, а накапливалось за ряд лет, что отражено в прилагаемом расчете по выравниванию показателей размера посевной площади по годам, в динамике в таблице 7 и на рисунке.

Вопрос о пересчете показателей текущей статистики сельского хозяйства обсуждался с экспертами ФАО ООН, которыми был предложен алгоритм пересчета посевных площадей в соответствии с итогами переписи.

С помощью этого алгоритма были пересчитаны показатели посевных площадей по категориям хозяйств и по культурам, а также данные об уборочных площадях и валовом сборе сельскохозяйственных культур.

Таблица 7

(тыс. га)

	Год	Посевная площадь по данным текущей статистики	Посевная площадь по данным переписи	Коэффициент пересчета	Темп прироста	
					в текущей статистике	в переписи
0	1991	1279,6	1279,60*			
1	1992	1264,6	1255,48*	0,99279	-1,17	-1,88
2	1993	1257,8	1239,73*	0,98563	-0,54	-1,25
3	1994	1247,9	1221,11*	0,97853	-0,79	-1,50
4	1995	1199,8	1165,57*	0,97147	-3,85	-4,55
5	1996	1193,6	1151,19*	0,96447	-0,52	-1,23
6	1997	1192	1141,36*	0,95752	-0,13	-0,85
7	1998	1175,6	1117,54*	0,95061	-1,38	-2,09
8	1999	1208,8	1140,82*	0,94376	2,82	2,08
9	2000	1212,2	1135,78*	0,93696	0,28	-0,44
10	2001	1207,2	1122,94*	0,93020	-0,41	-1,13
11	2002	1191,6	1100,42	0,92350	-1,29	-2,01

\* Расчетные данные.

Пример расчета:  $1191,58 - 1100,42 = 0,923$ ;  $\ln(0,923)/11 = -0,007235$ ;  $\exp(0,007235) = 0,99279$ .

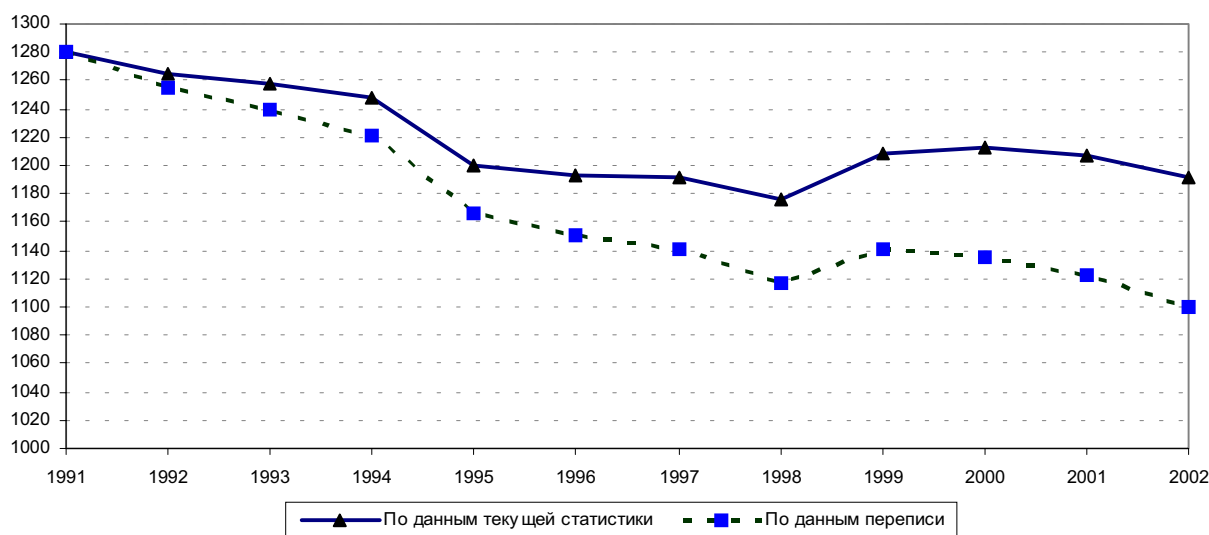


Рисунок. Динамика посевных площадей (тыс. га)

Результаты пересчета валового сбора сельскохозяйственных культур за 2002 г. были представлены в публикациях, а за предыдущие годы были использованы для пересчета индекса физического объема начиная с 2000 г.

Так, в результате пересчета, с учетом итогов сельскохозяйственной переписи, валовой выпуск продукции сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства в действующих ценах в 2002 г. уменьшился на 2261,1 млн. сомов и составил 47899,3 млн. сомов (по предварительным данным текущей статистики, 50160,4 млн. сомов).

Так как для сопоставимости данные о валовом сборе за предыдущие годы были также пересчитаны, индекс физического объема в 2002 г. по сравнению с 2001 г. составил 103,1%, в том числе растениеводства - 104,5%.

Начиная с 2004 г. размер и структура посевной площади на приусадебных участках населения определялись выборочным обследованием с использованием базы данных первого этапа сельскохозяйственной переписи. Результаты обследования использовались при составлении годового отчета по форме № 4-сх «Об итогах сева сельскохозяйственных культур».

Отбор крестьянских (фермерских) хозяйств для выборочного обследования по определению фактической урожайности зерновых культур в 2004 г. проводится также с использованием базы данных сельскохозяйственной переписи. Результаты этого обследования по фактической урожайности использовались при составлении годового отчета по форме № 29-сх «О сборе урожая сельскохозяйственных культур».

Результаты первого этапа переписи о сортовом составе сельскохозяйственных культур, использовании удобрений в текущей статистике использовались для контроля фактической урожайности сельхозкультур, в зависимости от их сортового состава и внесения удобрений.

Как только были получены итоги второго этапа сельскохозяйственной переписи по наличию поголовья скота и домашней птицы, специалистам Нацстаткомитета необходимо было решить проблему, как переписанное поголовье по состоянию на 1 ноября 2003 г. достоверно пе-

ресчитать по состоянию на 1 января 2004 г.

Решение этой задачи было необходимо для ведения текущей статистики по сельскому хозяйству в 2004 г., для сопоставления многолетних данных по наличию скота и домашней птицы по состоянию на 1 января, производства продукции животноводства и проведения различных расчетов работ.

Результаты переписи по наличию поголовья скота и домашней птицы на 1 ноября 2003 г. были пересчитаны по состоянию на 1 января 2004 г. в четыре основных этапа.

Первый этап расчетов заключался в следующем:

1. Исходя из наличия поголовья скота и птицы на 1 января 2003 г. (по текущему учету) и на 1 ноября 2003 г. (по итогам переписи), был составлен оборот стада за 10 месяцев 2003 г. (за период с 1 января по 1 ноября 2003 г.) для определения поголовья скота и птицы, реализованного на убой, в головах. Расчет составлен путем вычитания из количества поголовья скота и домашней птицы на 1 января 2003 г. убыли (падеж, продажа) и прибавления имеющегося прироста (приплод, покупка). С учетом среднего веса одной головы скота и птицы определены объемы производства мяса в живом и убойном весе за 10 месяцев. Живой средний вес скота, реализованного на убой, определялся по результатам взвешивания скота на рынках, а также по результатам выборочного обследования крестьянских (фермерских) хозяйств и личных хозяйств населения по продуктивности сельскохозяйственных животных.

2. Для определения поголовья основных видов скота, то есть крупного рогатого скота, овец, коз, свиней, лошадей, птицы и кроликов, аналогичным методом, с учетом приходной и расходной части оборота, на основании результатов переписи скота на 1 ноября 2003 г. был составлен оборот скота за два месяца 2003 г. (ноябрь-декабрь).

3. Составлен годовой оборот стада для контроля проведенных расчетов.

Данная методика расчета была согласована и одобрена экспертом ФАО ООН г-ном Катталом.

Следующий этап расчетов заключался в проведении пересчета маточного поголовья: коров, овцематок, коз-маток, кобыл, кур-несушек; при этом применялся несколько иной метод.

За два месяца 2003 г. (ноябрь и декабрь) был проведен перевод растелившихся телок в коровы, проверяемых свиноматок в основные, ремонтных свинок в проверяемые, ярок в овцематки и т. д.

Учитывая зоотехнические и ветеринарные факторы и продолжительность хозяйственного использования сельскохозяйственных животных, для расчета количества маточного поголовья также учитывалась выбраковка для забоя на мясо (8-12% за год от имеющегося поголовья коров, 18-20% - овцекозоматок, 25-30% - свиноматок, 10-15% - кобыл, 30-50% - кур-несушек).

Полученные данные переписи скота на 1 ноября 2003 г. и расчетные данные по наличию поголовья скота на 1 января 2004 г. дали обоснование для пересчета объемов производства скота и птицы на убой (в живом весе) и соответственно мяса в убойном весе за 2003 г.

Из отчетных данных по производству скота и птицы (в живом весе) за 2003 г. было исключено 11343 тонны.

Кроме этого, с учетом результатов сельскохозяйственной переписи, было пересчитано поголовье скота и производство продукции животноводства за два года по категориям хозяйств.

### **Публикация и распространение материалов сельскохозяйственной переписи**

Программа распространения результатов сельскохозяйственной переписи является одним из важных элементов переписи. Имеющаяся вычислительная техника и мощности для хранения первичных данных позволяют использовать результаты переписи для различных видов анализа.

Впервые в практике статистики сельского хозяйства Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики создана собственная база сельскохозяйственной переписи, которая будет способствовать кардинальному изменению политики разработки продуктов и публикации итогов переписи.

Программа проведения переписи предусматривала три цели:

- национальные приоритеты;
- международное сопоставление;
- преемственность с данными предыдущих переписей и текущей статистики сельского хозяйства.

Продукты переписи разрабатывались как в виде отдельных таблиц, так и публикаций, включающих множество таблиц. Таблицы подразделены на выходные, публикационные и специальные (по индивидуальным запросам пользователей). Выходные таблицы созданы на основе программы разработки в целях получения сгруппированных показателей, удобных для широкого круга пользователей.

Для публикации итогов сельскохозяйственной переписи была разработана Программа разработки материалов переписи и календарный план выпуска публикаций.

Тематика и план выпуска публикаций состоят из нескольких серий:

- итоги переписи (первого и второго этапов) в таблицах по территории и категориям хозяйств на республиканском уровне (серия Т);
- итоги переписи (первого и второго этапов) в таблицах по регионам (серия Р);
- методология и организация проведения сельскохозяйственной переписи (серия М);
- тематические исследования (серия ТИ).

Публикации предусмотрены для широкого круга пользователей: работников органов государственной власти и местного самоуправления всех уровней, министерств, ведомств, научных учреждений, учебных заведений и средств массовой информации.

Краткие изложения результатов сельскохозяйственной переписи для широкого круга пользователей подготовлены в пресс-релизах, которые размещены на сайтах в Интернете.

Презентация первого статистического сборника, книга 1 «Площадь пашни и ее использование» по результатам первого этапа сельскохозяйственной переписи 2002 г., состоялась уже в апреле 2003 г. Публикация этого сборника стала возможной при практической помощи и финансовой поддержке Правительства Швейцарской конфедерации. В подготовке и экспертизе этого издания приняли участие международные эксперты: г-н В. Хауг, вице-президент ФСУ Швейцарии, и г-н М. Шулер, профессор Лозанского технического университета.

Вопросы подготовки проведения и результаты Первой сельскохозяйственной переписи в Кыргызской Республике были доложены и обсуждены на Международном семинаре по национальным системам продовольственной и сельскохозяйственной статистики в г. Бухаресте (Румыния) в мае 2004 г.<sup>2</sup>

В рамках проекта ФАО ООН «Поддержка сельскохозяйственной переписи и статистики сельского хозяйства» в октябре 2004 г. экспертами ФАО ООН проведен обучающий семинар для национальных экспертов и специалистов Нацстаткомитета Кыргызской Республики по теме: «Анализ данных сельскохозяйственной переписи».

На семинаре были заслушаны проекты тематических докладов национальных экспертов по результатам Первой сельскохозяйственной переписи Кыргызской Республики. Экспертами ФАО ООН оказана практическая помощь по анализу данных.

В январе 2005 г., в рамках вышеуказанного проекта, в г. Бишкеке Национальным статистическим комитетом был проведен семинар на тему: «Распространение результатов сельскохозяйственной переписи Кыргызской Республики 2002-2003 гг.», ориентированный на пользователей и межведомственное сотрудничество, с участием главно-

<sup>2</sup> См.: «Seminar on National System of Food and Agricultural Statistics». Bucharest, Romania. 19-21 May 2004.



го специалиста Службы статистического развития Отдела статистики ФАО ООН г-на Д. Маршала.

По завершении семинара состоялась презентация следующих статистических сборников (серия Т):

1. Отдельные характеристики земледелия;
2. Сады, ягодники и виноградники;
3. Животноводство (скот, домашняя птица и др.);
4. Сельскохозяйственная техника, нежилые строения и сооружения.

Статистические сборники (серия Т) изданы на государственном, русском и английском языках. В рамках общей программы издания результатов сельскохозяйственной переписи публикации иллюстрированы диаграммами, графиками и картами, которые способствуют лучшему пониманию результатов переписи.

Результаты сельскохозяйственной переписи (первый и второй этапы) в таблицах по регионам (серия Р), методология и организация проведения сельскохозяйственной переписи (серия М), тематические исследования (серия ТИ) Нацстаткомитетом Кыргызской Республики будут опубликованы в 2005-2006 гг.

\*   \*  
\*   \*

Проведение Первой национальной сельскохозяйственной переписи Кыргызской Республики 2002-2003 гг. позволило получить полную и объективную информацию об аграрном секторе республики, необходимую для разработки эффективной государственной политики в сельском хозяйстве и определения объемов продовольственных ресурсов в стране.

Общие принципы проведения сельскохозяйственной переписи, методологическое обеспечение, подбор и обучение национальных кадров, занимающихся этой крупномасштабной работой, полностью соответствуют программе ФАО ООН по проведению Всемирной сельскохозяй-

ственной переписи в период 1996-2005 гг.

Сельскохозяйственная перепись дает уникальную возможность получения всевозможных комбинационных данных, что значительно расширяет масштабы анализа.

Полученные совокупные итоговые данные по основным характеристикам хозяйств будут использоваться в качестве базовых величин при разработке оценок в периоды между переписями.

Созданная генеральная совокупность основных характеристик хозяйств является базой для построения системы репрезентативного выборочного статистического наблюдения и будет использоваться для международного сопоставления данных, касающихся, в частности, числа хозяйств в разбивке по размеру пашни, посевных площадей сельскохозяйственных культур, поголовья скота в разбивке по виду, полу и возрасту и т. п.

Материалы сельскохозяйственной переписи являются основой для создания будущего сельскохозяйственного регистра, организация которого потребует не только значительных финансовых и временных затрат, но и тесного сотрудничества с отраслевыми отделами Нацстаткомитета, министерствами, ведомствами и международными организациями.

Анализ результатов данных сельскохозяйственной переписи позволит внести соответствующие коррективы в планы развития и проекты, касающиеся продовольственного и сельскохозяйственного секторов экономики, совершенствования земельно-аграрной реформы, формирования земельного рынка и развития регионов страны.

Сравнения с опытом других стран показали, что по степени охвата переписью субъектов сельскохозяйственного сектора экономики, и особенно по тому, что перепись была проведена не только методом опроса, но и одновременно с использованием измерения и подсчета, делают Первую сельскохозяйственную перепись в Кыргызской Республике уникальной статистической работой.

## ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ ТЕКСТА ДЛЯ АВТОРОВ

Редакция принимает к рассмотрению материалы общим объемом до 0,5 авторского листа на дискете (в формате Word MS Office XP, 2000 или более ранней версии) с приложением распечатанного текста в одном экземпляре или полученные по электронной почте (в заархивированном виде).

**При печати статьи в текстовом редакторе Word следует соблюдать общепринятые стандарты набора текста.** Ни в коем случае не делать красную строку у абзацев несколькими пробелами - только абзачными отступами. Необходимые смысловые выделения текста делать полужирным и курсивным начертаниями.

Оформляя **таблицы**, нужно стремиться к тому, чтобы в одной ячейке не было разных по смыслу строк, то есть каждому «пункту» таблицы должна соответствовать своя строка ячеек. Все видимые границы ячеек в таблицах следует делать сплошной черной линией толщиной 0,5 пункта. Выравнивание текста и цифр внутри ячеек необходимо выполнять только стандартными способами, а не с помощью пробелов или пустых строк. На Enter внутри ячеек не нажимать! За исключением «шапок» у таблиц.

Для **графиков и диаграмм** обязательно представлять таблицы цифровых данных (часто диаграммы приходится перестраивать заново) в исходном формате (MS Excel, MS Graf...). Вставлять в документ формата Word свои диаграммы из Excel нужно как объекты (Правка - Специальная вставка). Для иллюстративного материала нужно применять обычную сквозную нумерацию (Таблица 1, Таблица 2 или Рис. 1, Рис. 2, Рис. 3 и т. п.).

Электронную версию фотографий следует передавать в формате TIFF максимально возможного разрешения и глубины цветопередачи (не менее 300 dpi). Только если фотографии посылаются по электронной почте, допускается формат JPEG для уменьшения объема.

**Грамотно подготовленный к верстке текст ускоряет его публикацию.**

К статье должна быть приложена краткая справка об авторах с указанием места работы, должности, ученого звания и степени, адреса постоянного места жительства и контактного телефона и e-mail.

Редакция журнала рукописи не рецензирует и не возвращает.

Справки по телефону: (095) 207-48-82

Тел./факс: (095) 207-48-90

E-mail: [voprstat@mtu-net.ru](mailto:voprstat@mtu-net.ru)