

## **СОВРЕМЕННЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ НИЖЕГОРОДСКОЙ СТАТИСТИКИ (К 170-ЛЕТИЮ ОБРАЗОВАНИЯ)**

В 2005 г. Нижегородстат отмечает 170-ю годовщину образования органов статистики области.

Середина 30-х годов XIX века характеризуется становлением российской государственной статистики в губерниях. Именно в те годы для получения информации о положении каждой губернии «было предписано губернаторам по особой форме сообщать необходимые сведения по разным разделам статистики», и когда потребности государства вызвали необходимость - приступить к организации статистических работ. Нижегородский губернский статистический комитет был учрежден в 1835 г.

За время своего существования статистика прошла сложный путь развития и стала одним из важнейших органов управления.

Развитие страны невозможно без активного взаимодействия государства и общества. Это требует большой информационной открытости, постоянного диалога государственных органов и населения. Своевременные, объективные и полные статистические данные о состоянии всех сфер общественной жизни играют в этом процессе все более важную роль.

Органы власти и управления в своей деятельности опираются на официальную статистику как незаменимый элемент информационной системы общества. Профессионализм, компетентность и принципиальность работников статорганов позволяют успешно выполнять стоящие перед ними непростые задачи.

Статистика стала одним из важнейших инструментов изучения экономики и социальной жизни, принятия необходимых решений на всех уровнях управления. И естественно, она должна адекватно реагировать на новые реалии общества, постоянно совершенствовать формы и методы работы.

В настоящее время органы государственной статистики являются держателями большей части информационных ресурсов в стране, поэтому именно они ведут работу по созданию системы информационного обеспечения потребителей на всех уровнях - от федерального центра до населения.

Работа в данном направлении проводится практически во всех регионах страны. Органами государственной статистики накоплен положительный опыт в различных областях региональной и муниципальной статистики - формировании методологических основ ее создания, разработке и использовании нормативно-правовой базы, интеграции информационных ресурсов, совершенствовании технологий сбора, обработки, анализа и представления информации пользователями и т. д. Наработки Нижегородстата в этой области достаточно серьезные, и ряд из них успешно распространен в другие регионы России.

Одним из основополагающих направлений деятельности Нижегородстата является *разработка методологической базы проводимых работ*. На сегодняшний день она насчитывает десятки материалов: концепции, программы, технические проекты и т. п., определяющие вопросы проведения информационной политики и создания систем информационного обеспечения на различных уровнях управления, в которых целесообразно участие региональных органов Росстата. Большинство внедряемых проектов реализуется в сотрудничестве с региональным отделением ВЭО России и проходит этап обсуждения на специализированных региональных научно-практических конференциях, согласовывается на созданном в области распоряжением губернатора Межведомственном научно-методологическом совете. Возглавляет Совет руководитель Нижегородстата, а в его состав входят ведущие ученые области и руководители органов исполнительной власти региона.

С целью получения Губернатором Нижегородской области достоверной и независимой информации о положении дел в социально-экономической и других сферах деятельности, получения рекомендаций и предложений от независимых специалистов по решению задач, стоящих перед органами власти и управления, в области действует институт Губернатора Нижегородской области. Руководитель Нижегородстата является советником Губернатора по информатизации.

По-прежнему актуальной является работа Нижегородстата по *интеграции информационных ресурсов в области*. В настоящее время эта деятельность ведется в двух направлениях.

Создание Нижегородстатом Центральной базы данных (ЦБД) призвано решать задачу получения и хранения в единой структуре официальной статистической информации и ряда статистических показателей в разрезах, не предусмотренных Федеральной программой статистических работ, а также ведомственной информации, необходимой для анализа социально-экономической ситуации в области.

В настоящее время ЦБД содержит, помимо показателей Федеральной программы статработ, 22 информационных фонда, включающих дополнительные разрезы по 16 статистическим формам, и 31 информационный фонд, содержащий информацию по 45 формам ведомственной отчетности, поступающей от Министерства труда и социальной защиты Нижегородской области, Министерства здравоохранения области, Управления Федеральной налоговой службы по Нижегородской области, ГУ ЦБ РФ по Нижегородской области, Комитета по земельным ресурсам и землеустройству, Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области и ряда других ведомств.

При формировании ведомственной информации на этапе загрузки информации в ЦБД большое внимание уделяется вопросам согласования обменных форматов, приведения полученной информации к установленному макету и оперативному получению информации по каналам связи в электронном виде. В настоящее время по каналам связи в Нижегородстат поступает информация от 15 ведомств. Для загрузки больших объемов информации разработаны конверторы для автоматизированного ввода ведомственной информации в ЦБД.

Используя программное обеспечение ЦБД, пользователь имеет возможность оперативного получения таблиц для выпуска информационно-аналитических материалов.

Второе направление интеграции информации реализуется в рамках создания Автоматизированной информационной системы мониторинга, анализа и прогноза развития Нижегородской области (далее - АИС).

Информационным ядром АИС должно стать централизованное хранилище данных (ЦХД), создать которое намечено в 2005 г. Создание хранилища статистических данных поручено Нижегородстату распоряжением Правительства Нижегородской области. Эта работа осуществляется совместно с Министерством экономики и развития предпринимательства Нижегородской области и ОАО «Прогноз» (г. Пермь).

Проект создания ЦХД направлен на автоматизацию информационного взаимодействия органов государственной власти и органов государственной статистики в целях оперативного получения органами власти необходимой информации о социально-экономическом положении региона. ЦХД обеспечит интеграцию данных из разнородных источников и накопление больших объемов исторической информации.

Подобные проекты реализуются в Республике Саха (Якутия) и Пермской области.

Внедрение на территории Нижегородской области перспективных технологий сбора статистической отчетности - направление, доказавшее свою актуальность.

С 2000 г. проводится целенаправленная работа по внедрению современных методов сбора статотчетности от предприятий. Применение этих методов позволяет автоматизировать самый трудоемкий этап в технологическом процессе обработки статинформации - этап сбора и первичной обработки статотчетности.

Предприятиям предлагается соответствующее программное обеспечение и его поддержка в актуальном состоянии в течение отчетного периода. В настоящее время на ряде крупных предприятий города Нижнего Новгорода успешно применяется безбумажная технология обработки оперативной статистической отчетности с ежемесячной периодичностью. В 2004 г. к этой работе были привлечены предприятия в районах Нижегородской области. 420 предприятий передают оперативную статистическую отчетность в органы государственной статистики в электронном виде по каналам связи.

С целью выявления готовности предприятий области к использованию современных методов сбора информации проведено изучение сектора информационных технологий по итогам разработки статформы № 3-информ «Сведения об использовании информационных технологий и производстве связанной с ними продукции (работ, услуг)».

Вопросы обеспечения конфиденциальности, целостности, авторства, актуальности передаваемых в электронном виде данных приводят к необходимости использования криптографической защиты информации. Для решения этих задач применяются средства шифрования и электронной цифровой подписи. Предполагается использовать технологию применения электронной цифровой подписи при межведомственном обмене информацией и при сборе статотчетности с предприятий.

Система информационно-аналитического обеспечения органов власти и управления региона уже достаточно отработана. С Правительством области, областным Законодательным Собранием, администрацией Губернатора взаимодействие осуществляется посредством Регионального заказа на статистические и информационно-аналитические работы. Региональный заказ представляет собой перечень информационно-аналитических материалов и баз данных, который максимально учитывает потребности структур власти и управления региона.

Генеральным заказчиком выступает Министерство экономики и развития предпринимательства Нижегородской области. Совместно с ним ежегодно формируется заказ. От Нижегородстата статистические и информационно-аналитические работы поступают на сервер Министерства экономики и развития предпринимательства, а затем всем структурным подразделениям областного Правительства и Законодательному Собранию.

Исследование процессов, протекающих в современной экономике, требует постоянного совершенствования методологии анализа. Перспективным направлением при его проведении является применение экономико-математических методов с использованием аналитического пакета «Статистика 5.1», наиболее известного и популярного среди средств статистического анализа. За прошедшее время были созданы 14 проблемно ориентированных баз данных по актуальным для региона проблемам: экономическая безопасность, демографическая ситуация, имущественное расслоение населения, криминогенная обстановка, жилищно-коммунальное хозяйство и пр.

В зависимости от целей и направлений анализа, а также от наличия информации используются различные математико-статистические методы, позволяющие сформулировать научно обоснованные выводы.

В аналитических материалах, содержащих территориальный разрез, применяется геоинформационная система MapInfo, позволяющая решать задачи географического анализа. Информация, наложенная на контурную основу карты при использовании различных средств пакета, и ее всевозможные варианты группировок и комбинаций предоставляют возможность сопровождения аналитических материалов картами с адресной привязкой.

С 2004 г. в рамках Регионального заказа осуществляется информационное обеспечение и районных администраций. Для этого было проведено обследование информационных потребностей районных администраций. Выявлены их информационные приоритеты. В районы области и мэрию г. Нижнего Новгорода направляется порядка 60 позиций Регионального заказа.

Становление и развитие местного самоуправления привело к необходимости формирования муниципальной информационной системы. Системная работа Нижегородстата и глав местного самоуправления позволяет сделать вывод - на этом уровне данная задача понимается и решается. В связи с этим Нижегородстатом была разработана специальная программа действий «Программа создания единой системы информационного обеспечения городских, районных и сельских (поселковых) администраций Нижегородской области».

С 2000 г. в области идет разработка и внедрение комплексных проектов создания систем информационного обеспечения органов власти и управления в районах.

Этапы реализации проектов - обследование текущего состояния информационного обеспечения, выработка методических рекомендаций, разработка и внедрение программного обеспечения для интеграции ресурсов, оптимизации информационных потоков.

На основании рекомендаций, с учетом специфики района, разрабатывается специализированный программный продукт. В процессе эксплуатации системы происходит выявление информационных потребностей органов власти и управления и постановка задачи на проведение дополнительных статистических обследований.

Одним из возможных инструментов организации системы информационного обеспечения (СИО) является использование информационно-справочной системы. Специалистами Нижегородстата разработана информационно-справочная система (ИСС) «Информ-экспресс». Нижегородстат предоставляет соответствующие справочно-методологические материалы, обновляет компоненты этого программного продукта по мере их совершенствования, проводит обучение и консультирование пользователей ИСС «Информ-экспресс».

На сегодняшний день завершены или находятся в стадии внедрения проекты на создание СИО органов местного самоуправления 15 районов области и г. Нижнего Новгорода.

Одним из инструментов создания системы информационного обеспечения на уровне сельских (поселковых) администраций может являться автоматизированная система (АС) «Сельская администрация» - программный продукт, разработанный специалистами Нижегородстата. В настоящее время завершена разработка электронной похозяйственной книги как части автоматизированной системы АС «Сельская администрация».

Задачей создания АС «Сельская администрация» является автоматизация рабочего места управляющего делами в сельской (поселковой) администрации, повышение оперативности и качества обработки информации. Данная АС также будет полезна при проведении подготовительных мероприятий к Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г.

АС «Сельская администрация» в части электронной похозяйственной книги позволяет осуществлять ведение похозяйственного учета по безбумажной технологии, автоматически получать различные своды и справки. Ее внедрение в сельских и поселковых администрациях повысит оперативность обработки данных похозяйственного учета, достоверность отчетности на основе данных похозяйственного учета, даст возможность получить полную картину состояния личных подсобных и фермерских хозяйств и создаст условия качественного проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г.

В настоящее время проводится опытная эксплуатация АС «Сельская администрация» в Городецком районе Нижегородской области. В дальнейшем планируется ее внедрение в сельских (поселковых) администрациях Нижегородской области.

Находясь в центре Приволжского федерального округа (ПФО), Нижегородстат не может не заниматься вопросами *межрегионального информационного взаимодействия*. Эта работа находит свое отражение в деятельности Регионального совета руководителей ТО Росстата ПФО, в рамках которого обсуждаются основные вопросы межрегионального информационного обмена, рассматриваются и утверждаются программные документы, совместно реализуемые органами статистики в регионах, изучаются региональные наработки и определяются планы совместного сотрудничества в вопросах создания системы информационного обеспечения пользователей статинформации.

В тесном сотрудничестве с территориальными органами Росстата в Приволжском федеральном округе отработана и внедрена Унифицированная система показателей межрегионального обмена, введен в действие «Порядок формирования, распространения информации по субъектам РФ ПФО в рамках межрегионального обмена». Проводится сбор ведомственной информации в региональном разрезе от ряда окружных ведомств.

Совместно с аппаратом округа и территориальными органами Росстата в ПФО определен и согласован перечень направляемых в аппарат округа информационно-аналитических материалов: официальная статистическая информация Росстата, ежемесячные доклады о социально-экономическом положении каждого региона. Большой объем информационно-аналитических материалов для полномочного представителя Президента РФ в ПФО и его аппарата выпускается Нижегородстатом.

В 2004 г. по заданию аппарата была проведена работа по исследованию актуальной для округа проблемы в лесопромышленном комплексе, которая нашла свое отражение в аналитической записке «Лесопромышленный комплекс регионов Приволжского федерального округа в 2002-2003 гг.». В данной работе участвовали все территориальные органы Росстата ПФО в части представления необходимой статистической информации.

В соответствии с поставленной Президентом РФ задачей удвоения ВВП к 2010 г., по заказу аппарата полномочного представителя Президента России в ПФО была проделана большая работа по сбору, обработке и анализу информации с целью выявления резервов увеличения валового регионального продукта как в целом по Приволжскому федеральному округу, так и по его регионам. Вся полученная информация была представлена в аналитической записке «Валовой региональный продукт регионов ПФО».

На постоянной основе проводится анализ экономической безопасности регионов Приволжского федерального округа.

По просьбе аппарата ППП РФ в ПФО, для поездки делегации в Японию был подготовлен сборник «Приволжский федеральный округ в цифрах» на русском и английском языках.

Наряду с подготовкой информационно-аналитических материалов, во исполнение поручения Президента РФ по обеспечению своевременной выплаты заработной платы, в соответствии с распоряжением полномочного представителя Президента РФ в ПФО организовано проведение ежемесячного мониторинга за полнотой и своевременностью выплаты заработной платы в регионах округа. С этой целью проводится разработка данных по форме № 3-ф «Сведения о просроченной задолженности по заработной плате» по дополнительным разрезам, не входящим в Федеральную программу.

Средства массовой информации играют важную роль в процессе информирования общественности о социально-экономическом положении региона, а также о деятельности органов статистики, поэтому взаимодействие с ними - одно из основных направлений работы Нижегородстата в области распространения информации.

Поддержание рабочих контактов с редакциями новостных, политических, экономических, научно-популярных газет и журналов, программ телевидения, радио, использующих материалы органов статистики области, осуществляется Нижегородстатом через пресс-службу.

На постоянной основе ведется сотрудничество с 17 областными печатными изданиями, шестью теле-, радиоккомпаниями, шестью информационными агентствами и рядом общероссийских изданий. К числу последних относятся журналы «Вопросы статистики», «Федеративные отношения и региональная социально-экономическая политика», «Промышленная политика в Российской Федерации», «Женщина России».

Продолжилась работа над выпуском собственного журнала «Региональная статистика»; в 2005 г. журнал отметил 10-летие со дня своего основания. Своих читателей этот журнал нашел не только среди работников органов государственной статистики региона, но и среди студентов, аспирантов и преподавателей вузов, техникумов. В нем публикуются наиболее интересные материалы по актуальным проблемам жизни региона, анализ ситуации в отраслях экономики. Важное значение придается особенностям межрегионального анализа, задачам, стоящим перед органами статистики. С этим журналом продолжают сотрудничать ученые области и члены Нижегородского отделения ВЭО России.

Большое внимание пресс-служба Нижегородстата уделяет распространению информации посредством Web-сайта. В открытом доступе на сайте в блоке «Пресс-информация» размещаются пресс-релизы, статьи, пресс-выпуски, публикации. В целях повы-

шения информированности пользователей о проводимых органами статистики мероприятиях еженедельно на сайте размещается анонс предстоящих событий. В большей степени эта информация ориентирована на представителей средств массовой информации, которые используют ее для последующего освещения деятельности органов статистики области.

Темпы развития в информационном обществе ставят перед высшими учебными заведениями задачу подготовки специалистов, способных грамотно извлекать и обрабатывать информацию, эффективно использовать информационные ресурсы для решения поставленных задач. Получить официальные данные, отражающие реальную социально-экономическую ситуацию, можно из статистических и информационно-аналитических материалов органов государственной статистики.

Задача разносторонней информационной поддержки процесса обучения может быть решена через создание системы информационного обеспечения высших учебных заведений на базе объединения научных и технических возможностей вузов с информационными возможностями органов государственной статистики. Поскольку Нижегородстат имеет большой практический опыт в создании систем информационного обеспечения, совершенствование информационного обеспечения высших учебных заведений г. Нижнего Новгорода, как пользователей статистической информации, является одним из приоритетных направлений в его деятельности. Был разработан «Типовой проект системы информационного обеспечения высших учебных заведений», в котором определялись основные требования и мероприятия, обеспечивающие создание системы информационного обеспечения вузов.

На сегодняшний день реализуется несколько направлений взаимодействия с высшими учебными заведениями г. Нижнего Новгорода.

Одним из возможных направлений организации информационного обеспечения вуза является предоставление статистической информации, помещенной в информационно-справочную систему «Информ-экспресс». Наполненная статистической информацией система представляет собой электронную библиотеку вуза.

Еще одно направление взаимодействия с вузами - совместное проведение научно-исследовательских работ для отработки методологии использования информации и ее анализа, с последующим представлением преподавательскому составу, студентам, аспирантам и докторантам.

Большое внимание при распространении информации уделяется работе с населением области. В этом плане Нижегородстат использует достаточно эффективную форму представления официальной статистической информации гражданам - через Общественно-информационный центр (ОИЦ). ОИЦ создан при Информационно-издательском центре Нижегородстата.

В круг его основных задач входит информационное представление деятельности Нижегородстата, изучение информационных потребностей пользователей, доведение до населения политики Росстата по вопросам статистической деятельности, повышение информационной культуры населения.

В рамках ОИЦ проводятся такие мероприятия с населением и СМИ, как Дни открытых дверей для студентов, аспирантов и преподавателей вузов, тематические семинары, презентации выпускаемых материалов и т. п.

\* \*  
\*

Достижения, которыми гордится нижегородская статистика, - результат плодотворной работы не одного поколения людей, чьим трудом создавалась, развивалась и совершенствовалась статистическая деятельность в регионе.

Одним из достижений является тот факт, что в системе сохранен потенциал высококвалифицированных специалистов. На сегодняшний день в Нижегородстате трудятся 689 человек, 75% из них имеют высшее образование, два сотрудника - ученую степень.

Система органов статистики области насчитывает пять заслуженных экономистов РФ, один сотрудник награжден медалью ордена «За заслуги перед Отечеством II степени», шесть работников награждены орденом «За трудовую доблесть», два - орденом «Знак почета», один - орденом Трудового Красного Знамени. Медалями «За трудовое отличие» награждены три человека и один - «За доблестный труд», 40 сотрудников отмечены знаком «Отличник статистики».

Говоря о юбилее органов статистики области, нельзя не вспомнить руководителей, возглавлявших их в разные годы и внесших весомый вклад в дело развития нижегородской статистики.

Это и Василий Никитович Козлов, руководивший Статуправлением Горьковской области с 1957 по 1970 г. При нем была создана областная машиносчетная станция и вычислительные центры во всех районах области.

Анатолий Петрович Жеромский руководил Статуправлением в 1970-1977 гг. Под его непосредственным руководством осуществлена широкая механизация труда в органах статистики области. По своим показателям областат с предпоследнего места в 1970-1971 гг. передвинулся на 6-е в 1976 г. Кроме того, в 1974 г. было завершено строительство современного здания Нижегородстата.

Леонард Александрович Попов, руководивший Статуправлением в период 1977-1989 гг., когда были организованы филиалы по обработке данных Централизованных бухгалтерий и Собеса.

Становление и развитие нижегородской статистики непосредственно связано с именами таких руководителей, как Г.А. Пузанов, Т.К. Абакшина, З.С. Шуваева, В.М. Завылов.

Нельзя не вспомнить и наших ветеранов, отдававших многие годы свой труд, свою душу делу статистики: С.А. Седову, Н.И. Аникину, К.С. Панасевич, Т.Н. Мартынову, С.С. Четину, В.И. Чурину, А.А. Маслову, Н.В. Груздеву, А.К. Лазареву, Л.В. Барину, И.Н. Шадрову, Л.В. Перекину, В.А. Конькову, О.М. Четверикову, Л.А. Саламатову, А.Р. Кузнецову, Т.М. Волкорезову, М.П. Фетисову, В.В. Кирячек, Ж.В. Павловскую, В.М. Пузевич.

Состояние сегодняшнего кадрового корпуса, и прежде всего профессионализм работников нижегородской статистики, активная жизненная позиция молодых специалистов, сохранение преемственности традиций и богатое историческое прошлое дают надежду на успешное претворение в жизнь всех начинаний и плодотворное решение стоящих перед статорганами области ответственных задач.

**А.Н. Голубцов, д-р экон. наук,  
Нижегородстат**