

125 ЛЕТ САМАРСКОЙ ЗЕМСКОЙ СТАТИСТИКЕ

Г.И. Чудилин, канд. экон. наук,

Территориальный орган Росстата по Самарской области

Интерес к статистике со стороны государства во все времена определялся тем, что она относится к специфической категории научных и управленческих дисциплин, позволяющих методом исследования прошлого получить картину настоящего и с достаточной степенью вероятности прогнозировать будущее.

Российская статистика заявила о себе как о действенном инструменте социально-экономического познания реальности уже в XVIII веке. Однако только в начале XIX века, с признанием во времена правления Императора Александра I исключительной функции государства собирать системные данные и возможности в полной мере распоряжаться ими в интересах прогресса и во благо Отечества, начали закладываться институциональные основы российской государственной статистики.

Материалы исторического архива свидетельствуют о том, что согласно Циркуляру Министерства полиции, 195 лет назад для обработки поступающих из губерний сведений было создано Статистическое отделение во главе с академиком К.Ф. Германом. Основанием статистических работ, поручаемых канцелярии Статистического отделения, служили сведения, получаемые из департаментов министерства и от начальников губерний.

К 1837 г. определилась и была документально оформлена система годовой отчетности губерний. Через пять лет программа статистической отчетности уже включала в себя обязательные данные о важнейших областях экономической жизни губерний (население, сельское хозяйство, промышленность, торговля и т. д.).

В 1852 г. по Высочайшему повелению был учрежден Статистический комитет под непосредственным руководством Министерства внутренних дел, который затем был реорганизован в Центральный статистический комитет с подразделением на Статистический и Земский отделы.

В начале XIX столетия в России проводились крупные реформы, напрямую коснувшиеся системы управления. В декабре 1860 г. Правительством издается Положение о преобразовании губернских статистических комитетов для ведения административной статистики с учетом исторического и экономического значения губернии.

Преобразованный Самарский статистический комитет начал свою работу 19 августа 1861 г. Административно он подчинялся Министерству внутренних дел и Самарскому губернатору. Уже в августе 1863 г. Самарским статистическим комитетом в Министерство внутренних дел были представлены таблицы о пространстве губернии, количестве земель по категориям, производительности местной промыш-

ленности, состоянии народного просвещения, здоровья и нравственности. Позднее была проведена подворная перепись всей губернии, составлены таблицы со сводами по волостям и подведением общих итогов по уездам.

Вскоре практически повсеместно начали создаваться новые для России выборные органы власти в масштабе губернии и уезда - земские учреждения (земства), которые были призваны заниматься народным продовольствием и благотворительностью, промышленностью и торговлей, строительством дорог, почтой, страхованием, материальной помощью народному образованию и здравоохранению, решением других неотложных проблем территорий.

К концу XIX века в 25-ти из 34-х земских губерний действовали статистические органы.

Историческое решение об учреждении статистического бюро было принято на заседании Самарской губернской Земской управы 6 сентября (20-го по новому стилю) 1882 г.

Детальность учета в земской статистике превышала все, что встречалось ранее в статистической практике. Благодаря поистине титанической работе заведующего бюро И.М. Красноперова, двух статистиков и двух счетоводов географическая карта Самарской губернии наполнялась названиями многочисленных селений и хуторов, до той поры считавшихся «белыми пятнами». В губернском и столичных издательствах было выпущено восемь томов сведений, составляющих начальную информационную базу статистики Самарской области (все они сохранились до наших дней: одни - в архивах областной библиотеки, другие - в экспозициях музеев В.И. Ленина в г. Самаре и с. Алакаевке, третьи - в фондах областного краеведческого музея). В энциклопедическом словаре Брокгауза и Эфрона появился даже самостоятельный раздел «Самара».

Заметную позитивную роль в развитии земской статистики сыграли 17 проведенных с 1887 по 1917 г. съездов (совещаний) статистиков.

Собранный и разработанный земскими статистиками огромный статистический материал послужил фундаментальной основой дальнейших научно-практических исследований экономики России.

Опыт правительственной и земской статистики позволил системно осмыслить перспективу применения статистики в различных отраслях экономической и общественной жизни России.

С момента подписания Главой Российского Правительства В.И. Ульяновым (Лениным) в июле 1918 г. Декрета Совета народных комиссаров «О государственной статистике» раздельная история двух родственных по сути и раз-

личных по ведомственной подчиненности ветвей статистики продолжилась в едином русле.

Самарское губстатбюро стало правопреемником действующего с первых месяцев советской власти Совета по делам статистики при Самарском губернском исполнительном комитете.

Специалистами Самарской губернской статистики наряду с организацией сбора данных, получением сводной информации, проведением переписей, учетов и обследований готовились научные доклады, статьи («Рост промышленности в Самарской губернии за 100 лет», «Прожиточный минимум», «Характеристика фабрично-заводского пролетариата Самарской губернии»), выпускался «Статистический ежегодник», а в сентябре 1927 г. проводилось первое совещание статистиков по вопросам «повышения качества статистического материала, активного обслуживания статистическим материалом местных нужд и организации условий, обеспечивающих статистической сети успешное выполнение статзаданий».

В годы Великой Отечественной войны статистика решала огромные задачи по оперативному учету трудовых и материальных ресурсов в условиях перемещения производительных сил в восточные районы страны. Город Куйбышев (так до возвращения исторического названия именовалась Самара) принимал у себя людей и максимально оперативно создавал условия для непрерывной работы целого ряда центральных министерств, в том числе и Центрального статистического управления СССР.

В мирное для страны время роль статистики заметно возросла: развернулись балансовые работы, углубилась теория индексного метода, получили распространение экономико-математические модели и методы.

Статистическая оценка динамики макроэкономических показателей определена основой для выработки политики эффективного развития экономики отрасли, региона, государства, так как она помогает оптимизировать схему использования внутреннего ресурса и выделить приоритеты международного партнерства.

С развитием рыночной экономики, увеличением числа хозяйственных единиц, их типов, появлением экономического менеджмента возросли потребности в статистическом моделировании и прогнозировании, использовании выборочных оценок, в связи с чем задачи статистики значительно расширились.

Официальная статистическая деятельность в современном обществе представляет собой один из важнейших инструментов государственного управления, ориентированный на получение адекватных сведений о социально-экономических процессах в стране.

Создание единой системы информационно-статистического обеспечения невозможно без широкого взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Территориальная статистика сегодня в основном обеспечивает потребности федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Региональная база статистических

данных представляет собой интегрированный информационный ресурс, содержащий информацию о социально-экономическом положении региона, входящих в его состав муниципальных образований и другую статистическую информацию для информационно-справочного обслуживания пользователей.

На базе информационного ресурса региональной статистики выработаны рекомендации по реструктуризации экономики Самарской области, исследуются проблемы оценки масштабов ненаблюдаемой экономики, совместно с Федеральной службой земельного кадастра России подготовлено первое в России научно-справочное издание «Атлас земель Самарской области».

В регионе официальная статистика выполняет функцию информационного обеспечения прогнозов и целевых комплексных программ перспективного развития Самарской области. В течение года специалистами Самарской областной статистики выполняется до 2 тыс. статистических работ, объем входящей и выходящей информации превышает 180 млн. показателей. Систематически отраслевыми отделами собираются отчеты по утвержденным формам государственного статистического наблюдения, которых насчитывается более 300 наименований. С 2000 г. в интерактивном режиме действует персональный Web-сайт областной статистики.

Как и прежде, выходят в свет официальные публикации, готовятся доклады, сборники и бюллетени, срочная информация по наиболее актуальным вопросам экономической жизни Самарской губернии.

Во исполнение принципа гласности статистики и основополагающего требования по обеспечению равного доступа пользователей к официальной статистической информации Самарстатом готовятся для печати в журнале «ЭКЗИТ» (Экономика. Конкуренция. Закупки. Инвестиции. Торги) и «Самарском экономическом обозрении» публикации с аналитическим обзором итогов социально-экономического развития экономики Самарской области, содержание и структура которых периодически пересматриваются.

Для пользователей, предпочитающих устную форму восприятия материала, публикации областной статистики готовятся для передачи по местному радио. На волнах «Голоса Самары» жители губернии могут периодически слушать информацию об уровне потребительских цен на основные товары и услуги, о численности и заработной плате работников Самарской области, о социально-экономическом положении г. Самары. Вниманию слушателей предлагаются официальные статистические материалы о состоянии промышленности, подготовке научных кадров, создании и использовании передовых производственных технологий, о научном потенциале Самарской области и инновационной активности предприятий, о ходе строительства жилья и других объектов, о темпах посевной, ходе уборки урожая, отдельные вопросы экологии, существует рубрика социальных проблем.

Специалистами Самарстата ведутся исследования по программам мониторинга социально-трудовой сферы Самарской области на предприятиях промышленности, АПК и бюджетной сферы; осуществляется информацион-

но-статистическое обеспечение контроля за выполнением мероприятий приоритетных национальных проектов.

На территории Самарской области успешно проведены Всероссийская перепись населения 2002 г. и Всероссийская сельскохозяйственная перепись 2006 г. В период их подготовки и проведения официальные статистические материалы информационно-разъяснительного характера по формированию общественного мнения и повышению гражданской активности населения в проведении акции общенационального масштаба регулярно готовились для средств массовой информации региона в любой доступной потребителю форме (статьи, листовки, интервью на радио и телевидении, конкурс детского рисунка, информационная страница Интернет-сайта, «Горячая линия» вопросов и ответов).

Завершающим этапом в серии мероприятий информационного обеспечения празднования 60-летия победы в Великой Отечественной войне для Самарастата стала публикация историко-статистических очерков «Экономика Самарской области. 1941-1945» под ред. Г.И. Чудилина, Н.Н. Проживиной и Т.А. Чичкановой, отражающих разные стороны жизни города и области в этот период. Издание составлено из кратких очерков, описывающих ситуацию в экономической, социальной и культурной сферах и содержащих фрагменты архивных документов, среди которых Приказы наркоматов вооружения, боеприпасов, Постановления Куйбышевского обкома ВКП(б) и распоряжения облисполкома. Самостоятельный раздел составили статистические приложения. Знакомство молодых читателей с этим сборником особенно необходимо. Он дает возможность почувствовать огромную гордость за наших земляков, так много сделавших для Победы, и в то же время сопоставить личные жизненные ориентиры и ценности с теми, которые имело поколение победителей фашизма.

В рамках делового партнерства науки и практики Самарастат неоднократно становился базовой организацией проведения тематических семинаров, конференций, совещаний регионального, общероссийского и международного уровней. Здесь проходят стажировку аспиранты и осваивают профессию во время дипломной практики студенты Самарского государственного экономического университета (СГЭУ). Самостоятельные научные исследования проводятся и специалистами Самарастата, несколько человек из числа наших сотрудников успешно защитили кандидатские диссертации, читают лекции и ведут семинарские занятия в СГЭУ, МИРе (Международный институт рынка), некоторые сами являются аспирантами.

Достойным вкладом губернской статистики в науку можно считать выпуск первого в истории российской государственной статистики учебника «Региональная статистика» (под ред. Е.В. Заровой и Г.И. Чудилина. - М.: Финансы и статистика, 2006), допущенного Учебно-методологическим объединением по образованию в области статистики и антикризисного управления в качестве учебника для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Статистика» и другим экономическим специальностям.

Этот учебник, являясь логическим продолжением серии учебников и учебного пособия «Региональная статистика», будет новой ступенью в уровне подготовки специ-

алистов экономико-статистического профиля и фундаментальной теоретической основой формирования региональной и муниципальной статистики.

Тематические разделы дополнены изложением концепции региона и системы показателей региональной статистики; детализацией принципов формирования информационной базы построения системы показателей региональной статистики; представлением основ теории и практики исследования инновационных процессов региональной экономики.

Это весьма актуально, так как изучение региональной базы статистических показателей позволяет выполнить полноценный количественный и качественный анализ связей и взаимозависимостей общественно-экономических процессов в регионе, создавая предпосылки для формирования комплексных критериев оценки эффективности управления на региональном и федеральном уровнях.

В русле информационного обеспечения выполнения мероприятий приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в Самарастате разработана методология исследования устойчивости зернового производства.

Следует заметить, что отечественная статистика неуклонно ориентируется на методы организации и ведения статистических наблюдений, соответствующие европейским и мировым стандартам и отвечающие актуальным информационным запросам общества. Она развивается в условиях глобальных социально-экономических перемен, административной реформы, реформирования бюджетного процесса, перехода на международные стандарты отчетности и т. д., что требует принципиально новых подходов к организации статистической деятельности, формирования гибкой системы информационно-статистического обеспечения.

В рамках реализации проекта ТАСИС (Программа технического содействия странам с развивающейся рыночной экономикой) Самарастатом отработаны вопросы взаимодействия межведомственных информационных систем актуализации административного регистра, улучшения его качества; совместно с Росстатом подготовлена и апробирована новая технология сбора, обработки, хранения и передачи статистической информации; разработана и осуществлена первая в системе российской государственной статистики персональная Концепция безопасности информационного ресурса Самарастата; исследованы проблемы совершенствования методологии статистического анализа региональной экономики.

С использованием потенциала областной статистики исследованы проблемы оценки ненаблюдаемой экономики. Впервые в России разработана система показателей индикативного планирования развития регионального агропромышленного комплекса и социальной сферы сельских районов, начато внедрение в практику ГИС-технологий.

Осуществление дальнейших преобразований российской государственной статистики планируется в рамках Федеральной целевой программы «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах», нацеленной на последовательное достижение стратегических целей развития страны и реальное их информационное отображение для повышения эффективности деятельности системы органов власти и управления.