

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОФИЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИЕЙ

**Н.И. Пашинцева,**

*Федеральная служба государственной статистики*

1. В целях информационного обеспечения органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления Федеральная служба государственной статистики целенаправленно принимает меры по расширению перечня разрабатываемых статистических показателей, используемых для анализа социально-экономического развития регионов и муниципальных образований.

В настоящее время практически вся официальная статистическая информация, предусмотренная Перечнем (планом) статистических работ Росстата и формируемая по Российской Федерации, имеет разрез разработки по субъектам РФ и представляется органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целях повышения эффективности бюджетного планирования и межбюджетных отношений Росстатом налажена работа по представлению в Минфин России необходимых данных по субъектам Российской Федерации в длительной динамике по согласованному перечню статистических показателей.

Для разработки прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации Росстатом организована работа по представлению территориальными органами статистики органам государственной власти субъектов Российской Федерации данных в соответствии с согласованным с Минэкономразвития России перечнем статистических показателей.

Получены предварительные итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г. Подготовлено несколько публикаций с предварительными итогами переписи по России и по субъектам Российской Федерации, которые размещены на официальном интернет-сайте Росстата. Начаты работы по подготовке к выпуску окончательных итогов переписи в соответствии с Программой публикации, одобренной на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса (протокол № 14 от 22 ноября 2006 г.).

В течение 2006-2007 гг. Росстатом выполнялись дополнительные работы в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации по формированию и представлению официальной статистической информа-

ции по ряду актуальных вопросов в разрезе субъектов Российской Федерации.

Так, во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. № 845 «О представлении сведений об объеме розничной продажи алкогольной продукции для проведения ежегодного сплошного учета объема розничной продажи алкогольной продукции» Росстат провел указанный учет за 2006 г. и сформировал соответствующую информационную базу данных по субъектам Российской Федерации.

В целях информационного обеспечения мониторинга за ходом реализации мероприятий по совершенствованию процессов регулирования внешней трудовой миграции и улучшению организации деятельности розничных рынков (протокол совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 16 января 2007 г. № МФ-П12-1пр, п. 1.3) Росстатом, начиная с января 2007 г., организовано еженедельное панельное наблюдение за продажей и ценами на потребительские товары на розничных рынках ряда регионов России, а также переведено с квартальной на ежемесячную периодичность статистическое обследование розничных рынков по всем субъектам Российской Федерации.

В целях регулирования внешней трудовой миграции и осуществления контрольно-надзорной деятельности за соблюдением законодательства при использовании иностранных работников Росстатом утвержден ряд форм федерального государственного статистического наблюдения, которые разрабатываются территориальными органами Роструда, ФМС, Росздравнадзора в региональном разрезе.

Для повышения качества расчета индекса промышленного производства по Российской Федерации и ее субъектам в 2006 г. значительно расширена «корзина» товаров-представителей за счет включения в нее дополнительных видов продукции.

С целью обеспечения эффективности государственного управления в рамках Перечня (плана) статистических работ на 2007 г. была организована работа по ведению ряда мониторингов по субъектам Российской Федерации по следующим направлениям:

а) *показатели эффективности деятельности орга-*

нов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Ведение указанного мониторинга первоначально было организовано Росстатом на основе системы показателей, одобренной Президиумом Государственного Совета Российской Федерации 13 сентября 2006 г. в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 21 июля 2006 г. № Пр-1406.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 г. № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» Росстатом организована работа по обеспечению органов государственной власти субъектов Российской Федерации данными в соответствии с утвержденным перечнем показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в динамике за 1990, 1995, 2000-2006 гг. В адрес территориальных органов статистики централизованно направлены имеющиеся в информационных фондах Росстата данные в соответствии с утвержденным перечнем показателей для представления органам власти субъектов Российской Федерации.

При пересмотре форм федерального государственного статистического наблюдения на 2008 г. в ряд из них включены дополнительные показатели, необходимые для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 г. № 825. В проект Федерального плана статистических работ на 2008-2011 гг. включен дополнительный раздел о разработке показателей во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 г. № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации». Проект Федерального плана статистических работ направлен на согласование заинтересованным федеральным органам исполнительной власти и будет утвержден в IV квартале сего года;

б) *унифицированная система показателей, характеризующая место субъекта Российской Федерации в социально-экономическом развитии Российской Федерации.*

Росстатом организована работа по обеспечению представления в Минрегион России и органам государственной власти субъектов Российской Федерации данных в соответствии с указанной Унифицированной системой показателей (согласована Председателем Правительства Российской Федерации 15 марта 2006 г. № МФ-П11-1013), используемых для подготовки «Сводного доклада о результатах и основных направлениях деятельности субъекта Российской Федерации» для последующего рассмотрения на заседании Правительства Российской Федерации;

в) *показатели, характеризующие ход реализации*

*приоритетных национальных проектов в субъектах Российской Федерации.*

Росстатом сформирована база данных по показателям, характеризующим здравоохранение, образование, строительство жилья, развитие агропромышленного комплекса в региональном разрезе.

По ряду показателей, в частности по здравоохранению и образованию, осуществлен пересмотр форм федерального государственного статистического наблюдения, позволяющих сформировать комплекс показателей, необходимых для ведения указанного мониторинга. По другим направлениям аналогичная работа предусмотрена в Федеральной целевой программе «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 гг.».

В 2007 г. в рамках Федеральной целевой программы начаты работы по интеграции вышеперечисленных систем показателей с целью создания единой межведомственной базы данных на основе современных информационных технологий.

2. Росстат совместно с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления осуществляет комплекс организационно-методологических мероприятий по созданию основ муниципальной статистики в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Во исполнение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 г. № 670 «О порядке предоставления органами местного самоуправления органам государственной власти статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования» Росстатом утверждено 14 форм федерального государственного статистического наблюдения, в том числе две новые формы и инструкции по их заполнению: форма № 1-разрешение «Сведения о выданных разрешениях на строительство и разрешениях на ввод объектов в эксплуатацию» и форма № 1-МО «Сведения об обеспеченности муниципальных образований объектами торговли и социальной сферы» (постановление Росстата от 30.12.2006 № 88). В формах содержится достаточно широкий спектр показателей, относящийся к сферам ведения органов местного самоуправления.

В целях получения статистических показателей в разрезе муниципальных образований Росстатом разработан Общероссийский классификатор территорий муниципальных образований (ОКТМО) (утвержден приказом Ростехрегулирования от 14 декабря 2005 г. № 310-ст), который введен в действие с 1 января 2006 г.

Для получения данных по муниципальным образованиям, начиная с января 2007 г., Росстат организовал представление и сбор данных по унифицированным формам федерального государственного статистического

наблюдения по территориально обособленным подразделениям, что позволяет учитывать показатели деятельности предприятий по месту ее фактического осуществления и формировать в разрезе муниципальных образований итоги по крупным и средним организациям по отдельным показателям, в частности по показателям среднесписочной численности, фонду начисленной заработной платы, среднемесячной заработной плате работников организаций (в том числе работников органов местного самоуправления), обороту организаций.

Впервые по группировкам органов местного самоуправления разработана информация о составе и обучении кадров муниципальной службы за 2006 г. В 2008 г. ежеквартально, начиная с отчета за I квартал 2008 г., предусмотрена разработка данных о численности и оплате труда работников органов государственной власти и местного самоуправления (в том числе по органам управления муниципальными образованиями) по категориям персонала.

На основании утвержденных форм федерального государственного статистического наблюдения сформирован перечень показателей, и в настоящее время завершается работа по формированию по каждому муниципальному образованию базы данных статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, к которой будет обеспечен свободный доступ органам государственной власти и органам местного самоуправления.

В 2007 г. Росстатом начата работа по получению итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи по муниципальным образованиям. С этой целью в территориальные органы была направлена сформированная на федеральном уровне база данных показателей переписи. В 2008 г. впервые будут получены итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи в разрезе муниципальных образований, что позволит обеспечить органы местного самоуправления детальной информацией по сельскому хозяйству.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 23 октября 2006 г. № АЖ-П13-5126 Росстату поручено осуществлять сбор информации о доходах населения в разрезе муниципальных образований с учетом имеющихся данных государственных органов, ведущих учет доходов и выплат населению.

К настоящему времени завершен сбор информации от федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъектов Российской Федерации по кругу показателей, которые могут быть использованы при определении показателя, характеризующего доходы населения, в разрезе муниципальных образований. При условии дополнительной обработки имеющаяся информация дает возможность провести расчеты показателя личных доходов населения в разрезе муниципальных образований по упрощенной схеме, включающей оплату

труда наемных работников и доходы от предпринимательской деятельности, зафиксированные налоговыми органами при декларировании доходов физических лиц и индивидуальных предпринимателей, пенсии и социальные пособия, выплаченные пенсионерам и участникам социальных программ, проживающим в границах муниципальных образований.

3. Вместе с тем в настоящее время существуют методические проблемы при сопоставлении исходных данных для проведения расчетов распределения межбюджетных трансфертов на 2008-2010 гг. в соответствии с приказом Минфина России от 28.02.2007 № 214.

Одним из основных источников информации для расчетов распределения межбюджетных трансфертов являются статистические данные и бухгалтерская отчетность организаций, разрабатываемые Федеральной службой государственной статистики по субъектам Российской Федерации. В перечень исходных данных включены показатели, которые в настоящее время невозможно в регулярном режиме получать по муниципальным образованиям: объем промышленного производства, среднедушевые доходы населения, стоимость основных фондов, объем прибыли (убытка) и др.

Это связано с отсутствием на предприятиях первичного учета продукции по территориально обособленным подразделениям, особенно при линейном характере работы (железнодорожный транспорт, телефонная связь и т. п.).

Значительную роль в формировании местных бюджетов играет сектор малого предпринимательства. Выборочный метод текущего статистического наблюдения малых предприятий, проводимого Росстатом в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.10.1995 № 1389-р, минимизирует нагрузку на предприятия и обеспечивает получение ключевых индикаторов малого предпринимательства, но не позволяет формировать статистические данные в разрезе муниципальных образований. Такая информация может быть получена на основе Всероссийского экономического обследования, проведение которого предусмотрено Программой социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006-2008 гг.), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 г. № 38-р., а также на основе сплошных статистических наблюдений за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства, проведение которых в соответствии с новым Федеральным законом Российской Федерации «О развитии малого и среднего предпринимательства» № 209-ФЗ от 24 июля 2007 г. установлено раз в пять лет.

В настоящее время возникают сложности при формировании данных региональной статистики по финансовым показателям. Это связано с различными правилами учета формирования прибыли в налоговом и бухгалтерском учете.

По данным бухгалтерской отчетности прибыль до налогообложения формируется по субъекту Российской Федерации по юридическим лицам, зарегистрированным на территории указанного субъекта, с учетом деятельности структурных подразделений, которые могут находиться на территории других субъектов Российской Федерации. По данным налогового учета налогооблагаемая прибыль по субъекту Российской Федерации формируется по юридическим лицам без учета деятельности их структурных подразделений, находящихся на территории других субъектов Российской Федерации.

При формировании статистических показателей по финансам организаций Росстат, в соответствии с действующим законодательством, базируется на методологии бухгалтерского учета, что не позволяет отражать показатели прибыли по месту осуществления хозяйственной деятельности территориально обособленного подразделения юридического лица.

В то же время в ведущих странах мира прибыль для определенных целей формируется на основе налоговой отчетности, которая строится по территориальному признаку.

В целях повышения качества информационного ресурса, характеризующего развитие экономики, при формировании сводных итогов (в том числе в территориальном разрезе) возникает необходимость использования наряду с данными, получаемыми от хозяйствующих субъектов традиционными методами органами статистики, информации из административных источников.

Мировой опыт свидетельствует о целесообразности взаимодействия различных органов исполнительной власти, координации имеющихся информационных ресурсов, особенно в отношении субъектов малого предпринимательства. Как правило, микропредприятия не обременяются статистической отчетностью, а данные по ним формируются на основании показателей, предоставляемой органам статистики налоговыми органами. Это обеспечивает более эффективное использование государственных финансовых ресурсов, выделяемых на проведение обследований, способствует снижению нагрузки на респондентов при представлении ими информации в адрес государства.

Однако существующая в настоящее время система информационного взаимодействия между налоговыми и статистическими органами пока еще далека от практики рыночно развитых стран, что существенно снижает эффективность этого взаимодействия и не позволяет

обеспечить должное качество официальной статистической информации.

В целях расширения перечня предоставляемой органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления налоговой и статистической информации, необходимой для повышения эффективности бюджетного планирования и межбюджетных отношений, Росстатом совместно с ФНС России ведется работа по совершенствованию информационного взаимодействия органов государственной статистики и налоговых органов.

Совместным приказом Росстата и ФНС России от 18 мая 2007 г. № 86/ММ-3-11/318@ создана межведомственная рабочая группа, основной задачей которой является определение показателей статистической и налоговой отчетности, необходимых ведомствам для повышения достоверности и качества подготавливаемой ими официальной информации.

В настоящее время Росстатом и ФНС России разработан перечень налоговой и статистической информации, подлежащей взаимному обмену, который проходит согласование и будет утвержден совместным приказом.

Предоставление информации, удовлетворяющей интересам обоих ведомств, позволит, с одной стороны, снизить нагрузку на респондентов и затраты на проведение обследований, а с другой - разрабатывать официальную статистическую и налоговую информацию приемлемой степени точности и достоверности.

Одним из индикаторов экономического развития выступает индекс промышленного производства. Применяемые методики индексных расчетов отвечают требованиям международных стандартов в области индексных расчетов, и алгоритмы расчета гармонизированы с методами, используемыми в зарубежной практике. Однако в целях повышения качества расчета индекса промышленного производства требуется разработка современного классификатора продукции, используемого для формирования репрезентативной «корзины» товаров-представителей.

При переходе на учет продукции по новому Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) эта проблема во многом будет решена. В настоящее время проект ОКПД разработан Минэкономразвития России и представлен в Ростехрегулирование для принятия и ввода в действие на территории Российской Федерации с 1 января 2008 г.