

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ НА 2007 ГОД

В.Л. Соколин,

руководитель Федеральной службы государственной статистики

Приоритетные направления статистической деятельности

Деятельность Федеральной службы государственной статистики направлена на достижение стратегических целей развития страны, прежде всего на создание условий для повышения эффективности деятельности системы федеральных органов исполнительной власти.

Федеральная служба государственной статистики, как субъект бюджетного планирования, на период до 2009 г. определила две стратегические цели своей деятельности, которые нашли отражение в Докладе о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной службы государственной статистики на 2007-2009 годы.

Стратегическая цель № 1. Обеспечение Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, органов государственной власти, организаций и граждан полной, достоверной и своевременной статистической информацией о социальном, экономическом, демографическом и экологическом положении страны.

Эта цель может быть достигнута путем решения следующих тактических задач:

- совершенствование системы сбора, обработки и предоставления информации;
- перевод российской статистики на новую информационную базу, сочетающую периодическое проведение сплошных обследований важнейших экономических объектов и населения, и на их основе выборочных статистических обследований;
- разработка и реализация программы по обеспечению статистической базы для разработки комплекса показателей, отражающих уровень достижения целей и решения задач субъектов бюджетного планирования, включая показатель качества государственного управления;
- формирование муниципальной статистики для отслеживания процессов становления местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах органи-

зации местного самоуправления в Российской Федерации».

Стратегическая цель № 2. Достижение международных статистических стандартов и выполнение международных информационных обязательств.

Указанная цель будет обеспечиваться решением следующих тактических задач:

- развитие системы макроэкономических показателей;
- перевод российской статистики на международные классификации экономической и социальной информации;
- повышение качества социальной статистики для обеспечения комплексной информации об уровне, качестве и условиях жизни населения в соответствии с целями, поставленными в Декларации тысячелетия ООН.

В 2007 г. Росстат, его территориальные органы и подведомственные организации приступят к реализации Перечня (плана) статистических работ Росстата на 2007-2009 гг. в соответствии с Производственным планом работ Росстата на 2007 г., формирование которых базировалось на вышеуказанных целях и задачах с учетом новой бюджетной политики.

Главной целью разработки Перечня является обеспечение реализации в соответствии с Положением о Федеральной службе государственной статистики, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 399, полномочий Росстата по представлению в установленном порядке официальной статистической информации Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации, иным органам государственной власти, органам местного самоуправления, средствам массовой информации, организациям и гражданам, а также международным организациям.

Перечень предусматривает информационное статистическое обеспечение хода выполнения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Программы социально-эко-

* По материалам расширенного заседания коллегии Росстата 20-21 февраля 2007 г.

номического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу и плана действий Правительства Российской Федерации по ее реализации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации, федеральных целевых программ, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации по социальным, экономическим, демографическим и экологическим вопросам, а также выполнение международных информационных обязательств Российской Федерации в области государственной статистики.

Отражая достаточно представительную систему статистических показателей, характеризующих социальное, экономическое, демографическое и экологическое положение страны, Перечень направлен на повышение качества статистических разработок, обеспечение надежности статистических данных. Это достигается комплексом следующих мер:

- использование в качестве основы для организации статистических наблюдений в целях обеспечения полного охвата хозяйствующих субъектов Статистического регистра, формирование и ведение которого осуществляются на основе межведомственного информационного взаимодействия по технологии «одного окна»;
- использование системы стандартных общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации, являющейся важнейшим инструментарным средством, обеспечивающим систематизацию, структурирование и сопоставимость экономико-статистической информации на международном и национальном уровнях;
- применение прогрессивных ресурсосберегающих выборочных методов статистического наблюдения в сочетании со сплошными обследованиями (переписями);
- применение научно обоснованных методик статистических оценок и расчетов (в первую очередь в сфере скрытой и неформальной деятельности);
- осуществление контроля за уровнями взаимосвязанных макроэкономических показателей.

Сроки выполнения статистических работ и их отдельных этапов сбалансированы и обеспечивают как потребности пользователей, так и гарантию качества первичной и сводной статистической информации. Перечнем предусмотрено представление Федеральной службой государственной статистики пользователям комплексной оперативной статистической информации по основным показателям социально-экономического положения страны ежемесячно на 12-14-й рабочий день.

Задачи, стоящие перед органами государственной статистики в 2007 г., определяются приоритетными направлениями деятельности Росстата в 2007-2009 гг. Важнейшими из них являются:

- разработка материалов и публикация итогов Все-

российской сельскохозяйственной переписи 2006 г.;

- организация работ по подготовке к проведению Всероссийской переписи населения 2010 г.;

- получение информации, необходимой для мониторинга социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также результатов деятельности Правительства Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- подготовка и проведение единовременного пилотного сплошного обследования субъектов малого предпринимательства в шести субъектах Российской Федерации;

- подготовка и проведение Всероссийского экономического обследования;

- подготовка к разработке базовых таблиц «Затраты-Выпуск» по детализированной номенклатуре отраслей и продукции с учетом перехода на Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД);

- развитие информационной статистической базы для разработки перспективных мер социальной политики и оценки их эффективности с учетом организации мониторинга бедности населения на основе выборочного обследования доходов населения (домашних хозяйств);

- осуществление мероприятий, обеспечивающих совершенствование информационных ресурсов по малому бизнесу;

- осуществление мероприятий по реализации положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Одним из вышеуказанных направлений деятельности Росстата в ближайшие годы будет **формирование итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г.** В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2005 г. № 651 «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи» определен срок подведения предварительных итогов переписи - IV квартал 2007 г. и окончательных итогов - IV квартал 2008 г.

Итоги будут формироваться в соответствии с Правилами подведения итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2006 г. № 152. При этом планируется получение предварительных итогов по краткой программе и окончательных итогов по более широкой программе.

Краткая программа предварительных итогов предусматривает получение информации о количестве объектов переписи в разрезе категорий, об использовании сельскохозяйственных угодий, размерах и структуре посевных площадей сельскохозяйственных культур, поголовье сельскохозяйственных животных и структуре половозрастных групп по России, субъектам РФ и административным районам.

Формирование окончательных итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г. планируется осуществлять в разрезе категорий объектов сельскохозяйственной переписи. Окончательные итоги предусматривают получение информации о трудовых ресурсах, земельных ресурсах и их использовании, посевных площадях сельскохозяйственных культур и площадях многолетних насаждений, поголовье сельскохозяйственных животных, реализации сельскохозяйственной продукции, инфраструктуре, технических средствах и производственных помещениях и др.

В целом проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи (ВСХП) позволит получить данные о структурных изменениях в сельском хозяйстве, происшедших в результате земельной и аграрной реформ, об основных характеристиках земельных ресурсов и сельскохозяйственного производства в новых экономических условиях, которые будут использоваться в качестве базисных величин при разработке оценок соответствующих показателей в межпереписной период; провести актуализацию генеральных совокупностей для организации выборочных обследований; расширить систему показателей статистического наблюдения в сельском хозяйстве; сформировать данные по малым административным образованиям.

В 2007 г. важнейшей задачей является подведение итогов ВСХП и выпуск сборников с предварительными итогами переписи. Работа будет осуществляться в соответствии с Планом-графиком. В частности, предстоит подведение:

- предварительных итогов по краткой программе по всем категориям хозяйств - в мае 2007 г.;
- предварительных итогов по полной программе по всем категориям хозяйств - в ноябре 2007 г.

Кроме того, в сентябре 2007 г. планируется подготовка первой книги презентационного издания «Сельскохозяйственные переписи в России».

В декабре 2007 г. предусматривается публикация окончательных итогов ВСХП (в краткой форме) в «Российской газете».

В целях получения наиболее полных и объективных итогов ВСХП будет организована проверка данных переписи на федеральном уровне и в территориальных органах Росстата. Проверка будет осуществляться в соответствии с разработанными правилами и с использованием программных средств, которые обеспечивают формирование выходных таблиц, предусматривают контроль показателей, сопоставление их со сведениями текущей статистической отчетности, а также проверку внутритабличных, межтабличных увязок данных.

Также предстоит разработать программные средства, с помощью которых будут реализованы правила проведения импутации статистических данных сельскохозяйственной переписи по личным подсобным хозяйствам с

учетом районного природно-климатического зонирования.

Материалы о ходе подготовки предварительных итогов ВСХП по краткой и полной программам будут регулярно рассматриваться на заседаниях Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса.

В текущем году также предстоит доработать программу публикации окончательных итогов ВСХП, одобренную на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса.

Большое внимание будет уделяться вопросам использования информационных ресурсов ВСХП. В этих целях в соответствии с постановлением коллегии Росстата создана межведомственная рабочая группа, которая будет разрабатывать основные направления развития информационного ресурса ВСХП с применением геоинформационных технологий.

В целях подготовки рекомендаций по проведению последующих сельскохозяйственных переписей предстоит проанализировать и обобщить отчеты территориальных органов Росстата о подготовке и проведении ВСХП.

В рамках информационно-разъяснительной работы планируется осуществлять информирование граждан об итогах ВСХП и их популяризацию в СМИ, проведение информационных мероприятий, размещение итогов переписи на сайте ВСХП.

Важным направлением деятельности Росстата в 2007-2009 гг. является **проведение** во исполнение Федерального закона «О Всероссийской переписи населения» **подготовки к Всероссийской переписи населения 2010 г.**, так как эта крупномасштабная работа является основным источником формирования федеральных информационных статистических ресурсов о численности и структуре населения, его размещении на территории Российской Федерации в сочетании с социально-экономическими характеристиками, национальным и языковым составе населения, его образовательном уровне.

Ввиду десятилетнего интервала в проведении переписей населения в межпереписной период возникает необходимость совершенствования методологии сбора и обработки переписных данных, средств и методов формирования и распространения итогов переписи населения с учетом международных рекомендаций и передового отечественного и зарубежного опыта.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 г. № 7-р в октябре 2008 г. будет проведена пробная перепись населения с охватом ориентировочно 300 тыс. человек в целях отработки программно-методологических, организационных вопросов и технологии автоматизированной обработки материалов переписи, а полномасштабная Всероссийская перепись населения - в октябре 2010 г.

Основными направлениями статистической работы по этим вопросам на ближайшую перспективу являются следующие:

- актуализация Программы Всероссийской переписи населения с точки зрения включения в нее тем изучения жизнедеятельности человека, наиболее востребованных обществом и руководством государства на определенном этапе развития страны;
- разработка методологических и инструктивных документов, обеспечивающих полноту и качество итогов переписи населения;
- развитие с учетом новейших научных и технологических тенденций методов и средств сбора, обработки и распространения информации переписи населения, а также методов обучения переписного персонала;
- создание положительного информационного фона проведения переписей населения с целью обеспечения полноты и качества учета населения.

Всероссийская перепись населения - это сложная организационно-технологическая и методологическая работа, подготовка к которой осуществляется на протяжении достаточно длительного периода времени. Как показывает отечественная практика и международный опыт, весь комплекс подготовительных взаимосвязанных работ может быть выполнен не менее чем за пять лет.

В 2007 г. продолжится работа над проектом Программы Всероссийской переписи населения 2010 г. как с точки зрения определения перечня вопросов переписного листа, так и в части подготовки формулировок вопросов и дизайна бланков переписных листов для различных методов проведения переписи населения.

Для пробной переписи населения 2008 г. Росстат запланировал на 2007 г. разработку проекта основных методологических и организационных положений переписи населения, а также подготовку рекомендаций о порядке проведения пробной переписи населения различными методами, в их числе как традиционный метод опроса населения переписчиком, так и различные варианты метода самосчисления населения.

В 2007 г. начнется разработка Плана-графика взаимодействия Росстата и федеральных органов исполнительной власти, имеющих специальные контингенты населения, по подготовке, проведению и формированию итогов Всероссийской переписи населения 2010 г.

В целях развития с учетом новейших научных и технологических тенденций методов и средств сбора, обработки и распространения информации переписи населения на 2007 г. запланированы следующие научно-методологические и консалтинговые работы:

- разработка алгоритмов индивидуального взвешивания при экстраполяции данных выборочной части программы переписи населения на генеральную совокупность с проведением экспериментальных работ;
- разработка методологических рекомендаций по при-

менению выборочного наблюдения и минимальному объему выборки для проведения переписи населения по программе выборочного наблюдения;

- разработка алгоритмов восстановления отсутствующих сведений в записях переписных листов с проведением экспериментальных работ;
- разработка концепции автоматизированной системы подготовки, проведения, получения и представления итогов переписи населения.

К концу 2007 г. Росстатом будет подготовлен пакет проектов документов Всероссийской переписи населения 2010 г. для обсуждения его на Всероссийском совещании статистиков, которое планируется провести в I квартале 2008 г.

В 2007 г. необходимо проработать основные организационные подходы для проведения таких работ, как составление списков, разработка организационных планов, использование и обеспечение картографическим материалом, а также выработка единых методологических положений и инструментов для дальнейшей организации переписей и сплошных обследований.

Имеющийся опыт проведения переписей показал, во-первых, целесообразность разработки программного обеспечения для формирования списков на основе привлечения источников информации, имеющейся в различных министерствах и ведомствах; во-вторых, необходимость наличия в Росстате электронных цифровых карт и программного обеспечения, позволяющего наносить на них определенную информацию, включая отображение организационного плана.

В дальнейшем при подготовке и проведении Всероссийской переписи населения 2010 г. предстоит работа с министерствами и ведомствами в части предоставления информации для составления списков, охраны безопасности временных переписных работников, проведения переписи специальных контингентов населения. Запланирована работа по организации взаимодействия Росстата с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и их муниципальных образований по исполнению полномочий по подготовке и проведению переписи.

Для участия в организации подготовки и проведения Всероссийской переписи населения 2010 г. и пробной переписи населения 2008 г. будут организованы внештатные службы Росстата и его территориальных органов.

Одновременно будет продолжаться работа по обеспечению органов власти необходимой информацией по итогам Всероссийской переписи населения 2002 г. Продолжится работа по поддержанию и использованию информационного фонда территориальной выборочной сети многоцелевого назначения, на базе которой проводятся различные обследования.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 января 2007 г. № 88-р утвержден План дей-

ствий Правительства Российской Федерации по реализации в 2007 г. основных положений Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006-2008 гг.), которым предусмотрены в целях обеспечения общества достоверной и своевременной статистической информацией мероприятия по организации проведения *всероссийского экономического обследования хозяйствующих субъектов* и разработка *базовых таблиц «Затраты - Выпуск»*.

Принимая во внимание масштабность этих работ, в 2007 г. Росстату предстоит разработать программу действий по их организации.

С целью составления базовых таблиц «Затраты - Выпуск» в 2011 г. планируется провести на территории Российской Федерации выборочное обследование затрат на производство продукции коммерческих организаций (включая кредитные и страховые организации); некоммерческих организаций; физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица; крестьянских (фермерских) хозяйств, а также занимающихся частной практикой нотариусов, частных детективов и частных адвокатов (по итогам 2010 г.).

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 22 мая 2004 г. № 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов» и протокольного решения Правительства Российской Федерации от 12.08.2004 № 29 Росстатом организовано в квартальном режиме *ведение мониторинга показателей деятельности субъектов бюджетного планирования* (федеральных министерств, служб и агентств).

В 2006 г. завершена проводимая в рамках займа Международного банка реконструкции и развития (МБРР) разработка Концепции организации мониторинга показателей деятельности субъектов бюджетного планирования.

В рамках этой концепции создана система показателей, определены их источники, алгоритмы формирования, основные методологические принципы создания, функционирования и развития системы мониторинга, ее информационная структура и организационная схема.

Система показателей данного мониторинга охватывает как важнейшие макроэкономические показатели, так и показатели, характеризующие деятельность федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, и формируется из информационных ресурсов Росстата и других федеральных органов исполнительной власти.

Росстат ежеквартально в течение 2006 г. представлял в Правительство Российской Федерации статистические данные по системе показателей, позволяющей анализировать достижение целей социально-экономи-

ческого развития страны и деятельность федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, руководством которыми осуществляет Правительство Российской Федерации.

В 2007 г. в рамках Федеральной целевой программы «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах» планируется разработка методологии формирования ряда отсутствующих в настоящее время показателей.

В последующие годы предстоит значительно расширить область применимости данного мониторинга. В первую очередь это предполагает включение в число объектов наблюдения субъектов бюджетного планирования, руководством которыми осуществляется Президентом Российской Федерации.

Важная задача в развитии мониторинга показателей деятельности субъектов бюджетного планирования - создание его регионального блока, решение которой предполагает разработку системы показателей, которые будут характеризовать результативность деятельности субъектов бюджетного планирования в различных регионах. Разработка этой системы планируется в 2007 г.

Для расширения системы показателей потребуется проведение новых статистических работ, прежде всего обследований, направленных на оценку качества, выяснение мнений предпринимателей и населения по актуальным проблемам социально-экономического развития страны.

В частности, в 2007 г. будет проведено пилотное обследование состояния основных фондов по видам экономической деятельности. Результаты этого обследования позволят отработать методологию формирования данных, характеризующих инвестиционную и амортизационную политику.

Важной задачей является создание и ведение единой агрегированной базы мониторинга.

Необходима и разработка информационно-аналитической системы сбора и выпуска данных наблюдения, включая электронную версию формы и средств сбора данных по указанной форме от федеральных органов исполнительной власти.

В рамках реализации поручения Президента Российской Федерации от 20.08.2006 № Пр-1406 в 2007 г. будет осуществляться формирование статистической информации для ведения *мониторингов по субъектам Российской Федерации*:

- социально-экономической ситуации в регионах, входящих в Систему мониторинга реализации Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ;

- по показателям эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- по показателям, характеризующим место субъекта Российской Федерации в социально-экономическом раз-

витии Российской Федерации;

- по показателям, характеризующим ход реализации приоритетных национальных проектов в субъектах Российской Федерации.

Система показателей мониторинга эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации одобрена Президиумом Государственного совета Российской Федерации 13 сентября 2006 г. и включает около 190 показателей. Данная система охватывает показатели, характеризующие развитие здравоохранения, народного образования, жилищно-коммунального хозяйства, доступность и качество жилья, безопасность условий жизни населения, экономический рост, эффективность управления бюджетами субъектов Российской Федерации.

Разработка большинства указанных показателей включена в Перечень (план) статистических работ Росстата на 2007-2009 гг. Эта работа будет выполняться как Росстатом, так и другими федеральными органами исполнительной власти. Вместе с тем ряд показателей требует методологической проработки, которая будет осуществлена в рамках Федеральной целевой программы «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах».

Унифицированная система показателей, характеризующая место субъекта Российской Федерации в социально-экономическом развитии страны включает в себя 170 показателей, характеризующих уровень и качество жизни населения, вклад субъекта Федерации в решение задач по повышению уровня национальной безопасности, темпы экономического роста, потенциал для будущего развития. В органах государственной статистики в соответствии с этой системой показателей сформирована база данных по имеющимся в настоящее время показателям. В дальнейшем указанная база данных будет расширена в основном за счет показателей, формирование которых осуществляется другими федеральными органами исполнительной власти.

В настоящее время Росстат уже приступил к формированию базы данных по показателям, характеризующим ход реализации приоритетных национальных проектов в субъектах Российской Федерации по вопросам здравоохранения, образования, строительства жилья, развития агропромышленного комплекса.

Указанные системы показателей станут частью системы федерального мониторинга территориального социально-экономического развития Российской Федерации, создаваемой Минэкономразвития России с участием других заинтересованных федеральных органов государственной власти в соответствии с Планом действий Правительства Российской Федерации по реализации в 2006 г. Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006-2008 гг.).

В 2007 г. будет начата работа по интеграции вышеперечисленных систем показателей с целью создания единой межведомственной базы данных, технологическая, программная и коммуникационная инфраструктура которой соответствует распределенному характеру системы мониторингов и обеспечивает интеграцию информации из различных источников.

В целях реализации положений Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», введенного в действие с 1 января 2006 г., была проведена работа по организации представления органам государственной власти статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы **муниципального образования**.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 г. № 670 «О порядке предоставления органами местного самоуправления органам государственной власти статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования».

Порядок предусматривает, что органы местного самоуправления предоставляют статистические показатели, характеризующие состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, по формам федерального государственного статистического наблюдения, утверждаемым Федеральной службой государственной статистики по согласованию с Министерством регионального развития Российской Федерации, Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации.

Росстатом утверждены по согласованию с заинтересованными министерствами и ведомствами дополнительные формы федерального государственного статистического наблюдения, позволяющие отслеживать ход реформы местного самоуправления.

В 2007 г. будет создана База данных по показателям, характеризующим состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, ведение которой будет осуществляться территориальными органами Росстата на основе вышеуказанных форм статистического наблюдения. Действующая в настоящее время Система показателей, которая будет положена в основу Базы данных показателей муниципальных образований, помимо указанных показателей, содержит и другие, разрабатываемые Росстатом с учетом возможности формирования репрезентативных данных по муниципальным образованиям.

Работа по формированию статистических показателей по муниципальным образованиям является новой не только для Росстата, но и для других федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного са-

моуправления. Органы государственной статистики практически никогда не разрабатывали многие статистические показатели ниже уровня районов и городов федерального значения.

Для получения основных показателей по муниципальным образованиям необходим переход российской статистики к принципиально новой организации сбора данных, основанной на периодическом проведении сплошных обследований хозяйственных единиц.

Учитывая обращения руководителей многих субъектов Российской Федерации, в 2007 г. продолжится работа по расширению системы показателей по муниципальным образованиям, требуемых для обеспечения бюджетного процесса. Росстатом совместно с администрациями ряда субъектов Российской Федерации предложено провести пилотное сплошное обследование субъектов малого предпринимательства. Итоги проведенного пилотного обследования позволят получить информацию по муниципальным образованиям, включая данные по производству широкой номенклатуры товаров и услуг.

Росстатом в 2007 г. будет продолжена работа по участию в информационном обеспечении хода реализации **приоритетных национальных проектов** «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», «Здоровье», «Образование», «Развитие агропромышленного комплекса».

Отчетность по данным проектам представляют федеральные органы исполнительной власти, организующие реализацию приоритетных национальных проектов, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии с Типовой инструкцией о порядке составления и представления отчетности о реализации приоритетных национальных проектов, одобренной Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов, в установленные сроки и с установленной периодичностью.

При этом федеральные органы исполнительной власти, организующие реализацию приоритетных национальных проектов, федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие контроль за реализацией приоритетных национальных проектов, могут вводить дополнительные специализированные формы отчетности, отражающие специфику деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по соответствующим направлениям в случае, если такая информация не может быть получена из органов статистики или представленных форм отчетности, в том числе расчетным путем.

В соответствии с поручением Руководителя Администрации Президента Российской Федерации по итогам совещания с полномочными представителями Пре-

зидента Российской Федерации в федеральных округах Росстатом были подготовлены предложения по внесению в статистическую отчетность показателей, характеризующих реализацию приоритетных национальных проектов, которые направлены в Администрацию Президента Российской Федерации и в адрес руководителей территориальных органов Росстата.

Для обеспечения представления органами государственной статистики сведений, необходимых для информационного обеспечения мониторинга хода реализации приоритетных национальных проектов, Росстатом был проведен анализ разрабатываемой в настоящее время статистической информации, пересмотр действующего статистического инструментария, планируется организация новых наблюдений (например, за деятельностью сельскохозяйственных потребительских кооперативов).

Направления развития отдельных отраслей статистики

По **статистике национальных счетов** в 2007 г. основными направлениями работы будут совершенствование методологии и технологии выполнения расчетов ВРП в условиях применения ОКВЭД, работы по созданию Двухуровневой интегрированной системы подготовки данных для формирования показателей национальных счетов, а также работы по участию России в Программе международных сопоставлений.

Переход на ОКВЭД в расчетах ВРП повлек за собой необходимость пересмотра этой работы. Существенно возрос объем обрабатываемой информации, возросла потребность проведения углубленного анализа и, как следствие, возникла необходимость в пересмотре порядка организации работы в территориальных органах Росстата и их взаимодействия с центральным аппаратом Росстата.

Первостепенное значение для повышения качества информации по статистике национальных счетов имеет создание Двухуровневой интегрированной системы подготовки данных для формирования показателей национальных счетов. В 2007-2008 гг. планируется осуществить первый этап внедрения этой системы для формирования показателей национальных счетов на федеральном и региональном уровнях.

Двухуровневая интегрированная система подготовки данных для формирования показателей национальных счетов предназначена для создания на федеральном и региональном уровнях качественной информационной базы данных для расчетов показателей СНС. Эта система позволяет с помощью программных средств осуществлять согласование пообъектных данных по организациям нефинансового сектора, полученных из различных форм статистических наблюдений, их корректировку и актуализацию, а также аналитическую работу с данными в интерактивном режиме.

Внедрение этой системы в статистическую практику:

- обеспечит согласованность и непротиворечивость исходных данных, используемых для макроэкономических расчетов по нефинансовому сектору экономики, улучшив тем самым качество показателей СНС на федеральном и региональном уровнях;

- повысит продуктивность работы экономистов за счет предоставления удобного и многофункционального инструмента для контроля, корректировки, расчетов, анализа и наглядного представления данных.

В 2007 г. будут завершены работы по проведению международных сопоставлений за 2005 г. Результаты сопоставлений региона СНГ будут объединены с результатами сопоставлений ОЭСР - Евростата. Публикация результатов сопоставлений ОЭСР - Евростата и СНГ ожидается во второй половине 2007 г.

По *текущей статистике населения и здравоохранения* в 2007 г. планируется выполнение следующих работ по совершенствованию:

- системы получения и обработки данных о демографических событиях на базе автоматизации межведомственного информационного взаимодействия и расширения перечня сведений;

- системы сбора информации по статистике миграции в целях достижения полноты охвата как внутрироссийских, так и международных передвижений;

- системы сбора и обработки данных по статистике здравоохранения;

- информационной базы сферы здравоохранения и медицинских услуг посредством проведения выборочных обследований.

Основной задачей *статистики уровня жизни населения* на настоящем этапе являются работы по совершенствованию и расширению спектра показателей социальной направленности, по повышению качества показателей, характеризующих доходы населения и их распределение по основным социально-экономическим группам, развитие системы показателей социально-экономической дифференциации населения по уровню благосостояния и индикаторов бедности, а также обеспечение дальнейшего совершенствования и разработки новых программ выборочных обследований населения в целях получения информации об условиях жизни населения и доступности основных социальных благ.

В целях ведения мониторинга бедности предполагается продолжение работ по осуществлению перехода на более широкую систему индикаторов бедности, основанных на подходах, соответствующих международной статистической практике измерения бедности.

Одной из важнейших задач, стоящих в настоящее время перед органами государственной статистики, является расширение информационной базы по вопросам уровня жизни населения, получаемой на основе выборочно-

го обследования бюджетов домашних хозяйств, что вызвано принятием ряда международных и национальных документов, которые выявили необходимость углубления гармонизации обобщающих показателей бюджетного обследования с требованиями, устанавливаемыми современными международными стандартами в области статистики доходов и расходов домохозяйств.

Дальнейшее развитие программы бюджетного обследования будет направлено на совершенствование информационной базы, показатели которой характеризуют доступ населения к социальным услугам (здравоохранение, образование, жилье, социальная помощь), что необходимо для контроля за ходом мероприятий, определенных Планом действий Правительства Российской Федерации до 2008 г. Статистические показатели должны отражать, насколько эффективно идет решение задач по последовательному повышению уровня жизни населения, снижению бедности и обеспечению доступности основных социальных благ для наименее обеспеченных групп населения. В этих целях необходима качественная информационная база, обеспечивающая проведение мониторинга соответствующих индикаторов уровня жизни, в том числе показателей благосостояния населения. Будут продолжаться работы по выявлению влияния проводимой в стране реформы замены льгот на денежные компенсации на структуру потребления населения.

В 2007 г. будут продолжены работы по дальнейшему совершенствованию показателей доходов, расходов и сбережений населения путем формирования отдельных статей по компонентам доходов с учетом привлечения новых информационных ресурсов.

С целью совершенствования системы выборочных обследований домашних хозяйств на основе Всероссийской переписи населения 2002 г. осуществлена разработка ведомственной программы, реализация которой позволит выполнить работы по проведению комплекса выборочных обследований домохозяйств по широкому кругу вопросов социально-экономической проблематики для наиболее полного и всестороннего отражения стратегических целей Правительства Российской Федерации по повышению уровня жизни, снижению социального неравенства и бедности, обеспечению всеобщей доступности основных социальных благ.

В 2007 г. будут продолжены работы по дальнейшему совершенствованию показателей доходов, расходов и сбережений населения путем формирования отдельных статей по компонентам доходов с учетом привлечения новых информационных ресурсов.

Во исполнение Плана мероприятий федеральных органов исполнительной власти по реализации Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ в 2007 г. будет продолжено статистическое наблюдение за реализацией мер социальной поддержки отдельных категорий

граждан по расходным обязательствам субъектов Российской Федерации.

Во исполнение этого же закона в 2007 г. будет продолжено формирование информации по показателям, характеризующим деятельность государственных внебюджетных фондов по реализации мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по расходным обязательствам Российской Федерации.

Во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкова от 29.12.2004 № МФ-П11-6945 будет продолжено формирование с месячной периодичностью статистической информации для ведения мониторинга социально-экономической ситуации в регионах.

По *статистике платных услуг населению* в 2007 г. в продолжение работы по совершенствованию информационной базы для оценки объемов скрытой и неформальной деятельности на потребительском рынке услуг будут разработаны методологические рекомендации по совершенствованию существующей Методики определения общего объема платных услуг населению.

Для углубления статистического изучения происходящих в сфере услуг процессов планируется проведение специализированных статистических обследований деятельности хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств, а также организаций, занимающихся оценочной деятельностью.

По *статистике жилищно-коммунального хозяйства* в связи с вступлением с 1 марта 2006 г. в силу Жилищного кодекса Российской Федерации произошли существенные изменения в сфере жилищных отношений, что потребует внесения изменений в действующее статистическое наблюдение.

В целях информационного обеспечения мероприятий по реализации Федеральных законов «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию», а также Жилищного кодекса Российской Федерации будет продолжено с полугодовой периодичностью наблюдение за тарифами на потребление жилищно-коммунальных услуг.

На 2007 г. запланирована такая значимая работа, как создание Системы показателей для отслеживания хода реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» в целях организации в дальнейшем на ее основе соответствующего мониторинга.

Совершенствование *статистики образования* определяется приоритетными направлениями развития образовательной системы Российской Федерации до 2010 г., одобренными Правительством Российской Федерации 9 декабря 2004 г. В рамках модернизации статистики образования проводится работа по созданию

единой унифицированной системы статистического наблюдения за деятельностью образовательных учреждений, обеспечивающей сопоставимость статистической информации по уровням образования, образовательным программам, формам собственности и организационно-правовым формам.

Дальнейшее совершенствование статистики образования предполагает организацию статистического наблюдения за деятельностью общеобразовательных учреждений и учреждений начального профессионального образования на основе новых унифицированных форм федерального государственного статистического наблюдения, что ляжет в основу формирования надежной информационной базы для проведения аналитических исследований, поддержки образовательной политики и принятия управленческих решений на федеральном и региональном уровнях.

В соответствии с Федеральной целевой программой «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах» будет продолжена работа по созданию интегрированной базы данных в сфере образования.

В области *статистики науки и инноваций*, начиная с 2007 г., сбор статистической информации по государственному сектору науки будет осуществляться по усовершенствованной системе показателей, разработанной в соответствии с Планом мероприятий по повышению эффективности деятельности государственного сектора науки на 2005-2006 гг., утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2005 г. № 1993-р.

В 2007 г. в соответствии с Федеральной целевой программой «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах» будет выполнен комплекс методологических работ по разработке:

- проекта рекомендаций комплексной статистической оценки результатов деятельности научных организаций;
- проекта инструментария федерального государственного статистического наблюдения оценки результативности научных исследований и разработок;
- методологических положений по статистическому исследованию информационного общества.

В области *статистики охраны окружающей среды* в рамках пересматриваемого природоохранного законодательства продолжится работа по совершенствованию системы статистических показателей, характеризующих охрану и рациональное использование лесных, водных ресурсов, воспроизводство минерально-сырьевой базы.

В целях дальнейшего развития статистики охраны окружающей среды в 2007 г. Росстат совместно с федеральными органами исполнительной власти будет проводить работу по развитию системы статистического наблюдения за:

- воспроизводством и охраной лесных ресурсов (ис-

ходя из положений нового Лесного кодекса Российской Федерации, принятого 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ и введенного в действие с 1 января 2007 г. Федеральным законом от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ);

- образованием, утилизацией, размещением отходов производства и потребления (в том числе твердых бытовых отходов, упаковочных отходов), использованием вторичных ресурсов;

- результатами экономической деятельности, сопровождающейся выбросами парниковых газов (в целях обеспечения расчетов выбросов/абсорбции парниковых газов на период действия обязательств страны по Киотскому протоколу).

Для выполнения международных информационных обязательств по вопросам экологии совместно с природоохранными государственными органами власти в текущем году продолжится работа по гармонизации системы экологических показателей с перечнем экологических показателей, рекомендуемых Рабочей группой по мониторингу и оценке окружающей среды при Комитете по экологической политике ЕЭК ООН к применению в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (в странах ВЕКЦА).

В рамках совершенствования *статистики правонарушений* в 2007 г. работа будет осуществляться с учетом Приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России, Минэкономразвития России и Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков «О едином учете преступлений».

Кроме того, будет продолжена работа (в рамках компетенции Росстата) по созданию на основе всех имеющихся источников информации полноценной статистики жертв, которая в настоящее время, в отличие от многих развитых стран, в России разработана недостаточно, и по формированию комплексной отрасли «ювенальная статистика».

Предстоит осуществить мероприятия для совершенствования информационных ресурсов по *малому бизнесу*. На заседании Правительства Российской Федерации 24 мая 2006 г. Минэкономразвития России, Минфину России, Минздравсоцразвития России, Росстату было поручено дополнительно проработать предложения по совершенствованию системы статистического учета деятельности малых предприятий, касающиеся, в том числе, проведения один раз в пять лет сплошных статистических обследований субъектов малого предпринимательства и введения упрощенного порядка представления статистической отчетности.

Проведение подобных крупномасштабных обследований позволит решить такие важные задачи, как получение развернутой информации по широкому кругу статистических показателей, характеризующих различные

аспекты и факторы деятельности хозяйствующих субъектов; формирование показателей деятельности субъектов малого предпринимательства по муниципальным образованиям, определение их вклада в экономику каждого региона; уточнение видов экономической деятельности, которыми фактически занимаются субъекты малого предпринимательства, их объемов и параметров.

В частности, в I квартале 2007 г. предстоит провести пилотное сплошное обследование субъектов малого предпринимательства, в том числе индивидуальных предпринимателей в ряде регионов Российской Федерации. Указанным обследованием будут охвачены малые предприятия и индивидуальные предприниматели всех видов деятельности.

Пилотное обследование проводится с целью подготовки к сплошному обследованию субъектов малого предпринимательства на территории всех субъектов Российской Федерации, отработки организационных и методологических вопросов, включая схему проведения обследования, систему показателей, технологию сбора и обработки информации.

Задачами сплошного обследования субъектов малого предпринимательства являются:

- получение развернутой информации по минимально необходимому кругу статистических показателей, характеризующей различные аспекты деятельности хозяйствующих субъектов;

- формирование показателей деятельности субъектов малого предпринимательства по муниципальным образованиям, определение их вклада в экономику каждого региона;

- уточнение круга экономически активных субъектов хозяйствования, видов их экономической деятельности и уточнение на этой базе статистического регистра предприятий и индивидуальных предпринимателей.

Планируется также ввести ежеквартальные выборочные обследования деятельности индивидуальных предпринимателей во всех сферах деятельности. В этой связи предполагается в IV квартале 2007 г. провести пилотное выборочное обследование индивидуальных предпринимателей.

Также планируется провести ряд единовременных специализированных выборочных обследований деятельности этой части субъектов малого предпринимательства.

В частности, намечено продолжить работу по совершенствованию организации и методологии статистического наблюдения за индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в розничной торговле и общественном питании, а также деятельности индивидуальных предпринимателей, оказывающих платные услуги населению.

По *статистике предприятий* в 2007 г. в рамках планируемого внедрения в российскую статистическую

практику Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) взамен Общероссийского классификатора продукции (ОКП) предусмотрены работы по формированию «корзины» товаров - представителей для расчета индексов производства в структуре ОКПД.

В 2007 г. планируется совершенствование информационной базы, используемой для построения по методологии Международного энергетического агентства продуктовых балансов, в том числе расчетного топливно-энергетического баланса Российской Федерации. В этих целях предусматривается пересмотр отдельных порядков заполнения и представления форм федерального государственного статистического наблюдения, в том числе формы № 11-ТЭР «Сведения об использовании топлива, теплоты и электроэнергии» и приложения к этой форме.

Значительное внимание в 2007 г. будет уделено совершенствованию статистического наблюдения за деятельностью организаций лесохозяйственного комплекса в связи с введением новой редакции Лесного кодекса, а также организаций рыбного хозяйственного комплекса.

На основе генеральных совокупностей сельскохозяйственных производителей индивидуального сектора [крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, личные подсобные хозяйства, садоводческие и огороднические некоммерческие объединения граждан], создаваемых с использованием информационного массива Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г., предусматривается развитие и совершенствование системы статистического наблюдения в *сельском хозяйстве*.

В этих целях намечается на основе материалов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г. осуществить разработку:

- алгоритмов и системы формирования генеральных совокупностей по категориям сельскохозяйственных производителей;
- методологии и алгоритмов по формированию выборочной совокупности личных подсобных, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, а также выполнить комплекс соответствующих проектных работ.

Выполнение указанных мероприятий обеспечит:

- формирование интегрированной базы данных Генеральной совокупности объектов сельскохозяйственной переписи;
- формирование и актуализацию генеральных совокупностей личных подсобных, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, садоводческих и огороднических некоммерческих объединений граждан;
- формирование и актуализацию выборочной совокупности личных подсобных, крестьянских (фермерс-

ких) хозяйств и индивидуальных предпринимателей с использованием генеральной совокупности объектов сельскохозяйственной переписи;

- разработку методологии распространения выборочных данных на генеральную совокупность личных подсобных, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей;

- разработку методологии оценки репрезентативности распространенных данных о сельскохозяйственной деятельности личных подсобных, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей.

Для формирования показателя о темпах изменения реализации сельскохозяйственной продукции личными подсобными и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами с годовой периодичностью Росстатом, начиная с итогов за 2006 г., будет осуществляться разработка данных об объеме реализованной сельскохозяйственной продукции этими категориями хозяйств в стоимостном выражении и расчет индекса физического объема реализованной сельскохозяйственной продукции.

Также в целях информационного обеспечения реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» Росстат будет осуществлять формирование следующих показателей по сельскохозяйственным потребительским кооперативам:

- о финансово-хозяйственной деятельности - на основе данных годовой бухгалтерской отчетности (начиная с итогов за 2006 г.) и формы федерального государственного статистического наблюдения № П-3 «Сведения о финансовом состоянии организации» (ежеквартально, начиная с итогов за I квартал 2007 г.);
- о производстве промышленной продукции - на основе данных формы федерального государственного статистического наблюдения № 1-натура «Сведения о производстве и отгрузке промышленной продукции» (ежегодно, начиная с итогов за 2006 г.).

Важнейшим направлением дальнейшей работы в сфере *статистики строительства* является приведение действующих методологических положений о порядке отражения в статистическом наблюдении строящихся и законченных строительством объектов в соответствии с введенным в действие Градостроительным кодексом Российской Федерации.

В 2007 г. предстоит осуществить пересмотр статистического инструментария для федерального государственного статистического наблюдения за вводом и строительством объектов, индивидуального жилищного строительства, разработать методологические положения по статистическому наблюдению за инвестиционной и строительной деятельностью в соответствии с требованиями Градостроительного и Жилищного кодексов Российской Федерации.

В области *статистики торговли* важной задачей в 2007 г. будет формирование обобщающих показателей

статистики торговли по видам экономической деятельности в соответствии с ОКВЭД, совершенствование выборочного метода наблюдения за деятельностью индивидуальных предпринимателей.

Для дальнейшего совершенствования организации и методологии статистического наблюдения за индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в торговле, на 2007 г. предусмотрена разработка алгоритма формирования территориальной выборки, технологии и инструментария обследования индивидуальных предпринимателей на потребительском рынке. В 2007 г. предусматривается проведение обследования индивидуальных предпринимателей в общественном питании.

Статистика рынка алкогольной продукции формируется на базе данных сплошного ежемесячного наблюдения не только по крупным и средним, но и по всем организациям, имеющим выданную в соответствии с действующим законодательством лицензию на производство, поставки, закупку и хранение алкогольной продукции.

Однако в розничной торговле, где лицензирование отсутствовало до 2006 г., сплошным методом обследуются только крупные и средние организации, а данные по субъектам малого предпринимательства оцениваются на основе квартального и годового выборочного статистического наблюдения.

Федеральным законом от 21.07.2005 № 102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» определены меры, принимаемые органами государственной власти по снижению потребления алкоголя и ослаблению последствий пьянства и алкоголизма, на основе сочетания фискальной политики, административных ограничений и информационного воздействия. Статьей 26 этого Закона запрещается розничная продажа алкогольной продукции без представления в установленный срок в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий межотраслевую координацию и функциональное регулирование в сфере государственной статистики, сведений об объеме розничной продажи алкогольной продукции.

В рамках реализации указанного Закона во исполнение постановления Правительства Российской Федерации «О представлении сведений об объеме розничной продажи алкогольной продукции для проведения ежегодного сплошного учета объема розничной продажи алкогольной продукции», утвержденного 30 декабря 2005 г. № 845, в 2007 г. на сплошной основе органами государственной статистики впервые будет проведен учет объема розничной продажи алкогольной продукции организациями, имеющими выданную субъектом Российской Федерации или органами местного самоуправления ли-

цензию на розничную торговлю алкогольной продукцией. Круг отчитывающихся хозяйствующих субъектов в целом по России составляет более 280 тыс.

В последние годы активно стала меняться структура розничной торговли крупных городов - Москвы, Санкт-Петербурга и ряда других, где на потребительском рынке получили развитие крупные торговые сети, для которых характерны высокие темпы роста оборота розничной торговли.

Вместе с тем существующее определение торговой сети, приведенное в Государственном стандарте РФ ГОСТ Р 51303-99 «Торговля. Термины и определения», не позволяет организовать статистическое наблюдение за объемами деятельности сетей, так как не представляется возможным однозначно идентифицировать эти организации в Статистическом регистре хозяйствующих субъектов Росстата.

В целях получения объективных и полных статистических данных о деятельности торговых сетей начата работа по составлению полного списка этих сетей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации. С этой целью соответствующие запросы были направлены в Департамент потребительского рынка и услуг г. Москвы, Ассоциацию компаний розничной торговли (АКОРТ), территориальные органы статистики. В 2007 г. планируется ввести порядок получения основных показателей деятельности торговых сетей на регулярной основе.

В целях информационного обеспечения еженедельных совещаний в Правительстве Российской Федерации по вопросу «О дальнейшей работе, направленной на совершенствование процессов регулирования внешней трудовой миграции и улучшения организации деятельности розничных рынков» Росстатом, начиная с итогов по состоянию на 10 января 2007 г., введено панельное наблюдение за продажей и ценами на потребительские товары на розничных рынках в 16 субъектах Российской Федерации.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2005 г. № МФ-П13-4616 в части сокращения сроков представления в Правительство Российской Федерации сведений о ходе реализации федеральных целевых программ подготовлены к внедрению электронные версии форм № 1-ФП, № 1-ФП (индикаторы) и № 1-ПВ. Промышленная эксплуатация перечисленных форм начнется соответственно с отчетов за I квартал 2007 г. и 2007 г. Применение современных информационных технологий сбора и разработки статистической отчетности с использованием электронной цифровой подписи позволит Росстату при полном переходе на электронные версии указанных форм существенно сократить сроки представления в Минэкономразвития России и Правительство Российской Федерации сводных итогов, характеризующих вы-

полнение федеральных целевых программ и программ ведомств для оперативного принятия управленческих решений.

В соответствии с разработанными в 2006 г. методологическими рекомендациями в программу официальных статистических публикаций в 2007 г. будут включены показатели, отражающие индикаторы **конкурентоспособности** российской экономики.

В области **статистики транспорта** приоритетными будут работы, направленные на повышение объективности и полноты статистической информации.

В 2007 г. будет осуществляться дальнейшее разделение функций между Росстатом и Минтрансом России в области статистического наблюдения за водными видами транспорта.

Будет продолжено сотрудничество с МВД России с целью получения дополнительной информации о владельцах транспортных средств, необходимой для оценки объемов неформальной деятельности на автомобильном транспорте.

Совместно с ОАО «Газпром» будет прорабатываться вопрос о возможности проведения специального международного совещания по проблемам статистики трубопроводного транспорта.

В 2007 г. предполагается провести пилотное обследование перевозок пассажиров автобусами субъектов малого предпринимательства, не привлеченными на маршруты общего пользования, с использованием «Методологических рекомендаций по оценке объемов перевозок грузов и пассажиров автотранспортом перевозчиков - субъектов малого предпринимательства с учетом неформальной деятельности», разработанными в соответствии с Планом научно-методологических работ Росстата на 2006 г.

В области **статистики связи** в соответствии с решением, принятым на Семинаре-совещании «Современное состояние и проблемы статистики транспорта и связи», в котором приняли участие специалисты Мининформсвязи России, с целью повышения полноты и достоверности статистической информации на региональном уровне будет проведена актуализация перечней организаций связи и их обособленных подразделений.

В 2007 г. продолжится работа по развитию российской **статистики туризма** и приведению ее в соответствие с международными стандартами.

В соответствии с Планом научно-методологических работ Росстата на 2007 г. будут разработаны «Методологические рекомендации по организации проведения единовременного обследования постояльцев коллективных средств размещения».

В рамках взаимодействия по статистике туризма с Ростуризмом продолжится работа по подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации «О совершенствовании статистики туризма с целью оцен-

ки его роли в социально-экономическом развитии России».

Будут продолжаться работы по созданию методологических основ учета инвестиций в нефинансовые активы на принципах СНС для регионального и федерального уровней, что является важнейшим направлением совершенствования **статистики инвестиций** в нефинансовые активы.

По **статистике национального богатства и основных фондов** будут осуществлены расчеты показателей баланса основных фондов и потребления основного капитала по «чистым» и «хозяйственным» видам экономической деятельности.

В 2007 г. будет вестись работа по созданию методологии оценки рыночной стоимости **основного капитала** методом непрерывной инвентаризации. Будет осуществлен комплекс организационно-методологических работ для проведения пилотного выборочного обследования организаций по фактическим срокам службы, возрасту основных фондов.

В 2007 г. основным направлением в области **статистики цен** будут оставаться вопросы дальнейшего развития и совершенствования действующей методологической базы по статистике цен.

Одним из важнейших элементов точности расчета индексов цен является объективно сформированная выборочная совокупность базовых организаций, на которых осуществляется регистрация цен, а также отбор товаров-представителей. Учитывая, что сбор информации о ценах на товары и услуги, в соответствии с методологией, базирующейся на международных стандартах, осуществляется в выборочной совокупности базовых организаций, их отбор должен быть достаточным с точки зрения достоверности рассчитываемых показателей. Проблема перехода на новые методы формирования выборочной совокупности остается одной из основных, позволяющих обеспечить более качественное построение статистических показателей, характеризующих уровни и динамику цен. Для решения этой задачи в 2007 г. планируется подготовка «Методологических рекомендаций по формированию выборочной совокупности организаций торговли в целях сбора информации об уровне цен для расчета индекса потребительских цен» с последующим их внедрением в статистическую практику.

Требуется дальнейшего расширения применение безбумажной технологии сбора статистической информации для расчета индекса потребительских цен (безбумажная технология регистрации цен). Применение безбумажной технологии, наряду с обычными методами регистрации цен, показало ее неоспоримое преимущество как с точки зрения повышения качества собираемой информации, так и технологичности процесса сбора информации (сокращения сроков регистрации, минимизации ручного труда). В 2007 г. планируется провести пе-

реоснащение более современной техникой всех территориальных органов статистики для сбора информации о потребительских ценах.

Исходя из опыта наиболее развитых стран по расчету базового индекса потребительских цен, используемого для прогнозирования инфляционных процессов и выработки денежно-кредитной политики, в 2007 г. будут продолжены работы по развитию методологии расчета базового индекса потребительских цен (базовой инфляции). С учетом уже накопленного опыта будет подготовлена новая редакция «Методологических положений по расчету базового индекса потребительских цен (БИПЦ)».

Проведенные подготовительные работы по обеспечению расчетов уровней относительных цен в России и Беларуси позволяют перейти к решению проблемы разработки «Концептуальных основ методологических положений по расчетам уровней относительных цен в Российской Федерации и Республике Беларусь».

В целях анализа ситуации на потребительском рынке будет проведена работа по обследованию структуры розничных цен на основные продовольственные товары.

Решая задачу совершенствования организации наблюдения за ценами производителей, будут подготовлены «Методологические положения по наблюдению за ценами производителей промышленных товаров и расчету индексов цен».

В области *статистики труда* одним из приоритетных направлений в 2007 г. являются работы по дальнейшему совершенствованию методологического и технологического обеспечения проведения и обработки материалов обследований населения по проблемам занятости на квартальной основе; формирование по итогам обследования данных о занятости в неформальном секторе и масштабах неформальной занятости, а также информации для расчетов показателей совокупных затрат труда.

В частности, в 2007 г. планируется выполнить комплекс методологических и экспериментальных работ по формированию выборочной сети домашних хозяйств по субъектам Российской Федерации для проведения обследований населения по проблемам занятости в 2008-2011 гг.

В соответствии с требованиями СНС и в развитие баланса трудовых ресурсов в 2007 г. будет продолжена работа «Баланс затрат труда». Этот баланс предусматривает расчеты показателей совокупных затрат труда на производство товаров и услуг на всех видах работ. Система расчетов баланса обеспечивает формирование показателей для исчисления индекса производительности труда в целом по экономике и отдельным видам экономической деятельности.

На основе данных формы № П-4 по кругу крупных и

средних организаций в 2007 г. будет осуществлена разработка информации о количестве созданных и ликвидированных рабочих мест, коэффициентах создания и ликвидации рабочих мест по видам экономической деятельности и формам собственности.

В 2007 г. будет осуществлен комплекс работ по статистическому наблюдению о численности и заработной плате работников органов государственной власти и органов местного самоуправления, составе кадров государственных гражданских и муниципальных служащих по программе, пересмотренной с учетом проводимой административной реформы и законодательства о государственной гражданской службе Российской Федерации.

Также в 2007 г. планируется осуществить разработку программы и инструментария с учетом рекомендаций Евростата для нового выборочного обследования организаций о спросе на рабочую силу в профессиональном разрезе.

Актуальным направлением в 2007 г. остается дальнейшее совершенствование федерального государственного статистического наблюдения за ходом реализации субъектами бюджетного планирования *федеральных целевых программ, ведомственных целевых программ и целевых индикаторов и показателей*.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2005 г. № 329 «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ», начиная с отчета за 2006 г., будет осуществляться наблюдение за использованием средств из бюджетных и внебюджетных источников финансирования на выполнение ведомственных целевых программ.

Основными направлениями деятельности по *статистике государственных финансов* в 2007 г. будут оставаться совершенствование действующей методологии и системы показателей в соответствии с требованиями СНС, использование в статистической практике информации, представляемой Казначейством России, ФНС России, Банком России и Сбербанком России в целях информационного обеспечения пользователей.

В соответствии с Федеральной целевой программой «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах» в 2007 г. предусмотрена разработка методологии создания единой системы показателей статистики финансов на основе бюджетной классификации Российской Федерации в целях формирования системы показателей статистики финансов на основе использования межведомственных информационных фондов. В целях реализации этой работы предполагается подготовить в 2007 г. «Концептуальные основы единой системы показателей статистики государственных финансов на основе бюджетной классификации Российской Федерации».

Кроме того, Федеральной целевой программой «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах» предусмотрена разработка «Методологических положений по организации статистического наблюдения за движением ценных бумаг и доходов по ним по секторам экономики», целью которой является методологическое сопровождение проведения статистического наблюдения состояния фондового рынка России и использование полученной информации при формировании показателей Системы национальных счетов.

Одним из приоритетных направлений по *статистике финансов организаций* является формирование национальной системы показателей, характеризующей финансово-хозяйственную деятельность организаций, адаптированной к потребностям СНС и гармонизированной с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО). Данная задача реализуется путем создания сопоставимой системы показателей имущественного и финансового положения организаций на основе оперативной статистической отчетности по финансам организаций.

В рамках реализации Федеральной целевой программы «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах» в 2007 г. будут подготовлены «Методологические рекомендации по созданию информационных ресурсов пообъектной базы предприятий, осуществляющих операции с движением иностранного капитала», что позволит продолжить работу по актуализации информационных ресурсов государственной статистики по иностранным инвестициям и в свою очередь будет способствовать повышению представительности статистической информации о движении иностранного капитала.

Разработка указанных рекомендаций будет также способствовать совершенствованию анализа степени интеграции России в мировую экономику, в том числе на пространстве СНГ, а также в рамках ЕврАзЭС, что является реализацией одного из положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

В 2007 г. будет продолжена работа по разработке статистической модели и формированию информационных ресурсов финансовых связей организаций, получающих прямые инвестиции из-за рубежа.

В области *статистики внешней торговли* в 2007 г. в соответствии с Федеральной целевой программой «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах» в Плане научно-методологических работ Росстата на 2007 г. предусмотрено развитие информационно-аналитической системы по статистике внешней торговли и формирование в текущем режиме данных в разрезе аналитических группировок МСТК, Классификатора широких экономических категорий (МКТ ШЭК), а также формирование в установленных форматах баз

данных для представления в международные организации.

В результате проведенных научных исследований будут совершенствоваться методология и информационные ресурсы Росстата по статистике внешней торговли путем создания алгоритмов объединения в одном информационном массиве поступающих в Росстат данных по статистике внешней торговли из разных источников; получены сводные итоги по кодам ТН ВЭД России и построены аналитические группировки на базе международных классификаций, разработаны аналитические таблицы по сопоставлению сводных итогов статистики внешней торговли между Российской Федерацией и странами СНГ и вне СНГ с анализом расхождений данных.

Совершенствование статистики внешней торговли услугами будет направлено на ее гармонизацию с международными стандартами, изложенными в Руководстве по статистике международной торговли услугами (ООН, 2000 г.). Руководство ООН реализует системный подход к статистике международной торговли услугами с учетом возможности использования дополнительной информации статистики внешней торговли товарами, занятости и др.; рассматривает организацию статистики услуг в зависимости от порядка регистрации и способов представления; включает уточнение содержания отдельных видов услуг. Наряду с учетом международных услуг как операций резидентов с нерезидентами, рекомендовано наблюдение за торговлей услугами через зарубежные филиалы, что направлено прежде всего на улучшение качества статистики импорта услуг. Особое значение этот метод сбора информации приобретает с вступлением России в ВТО.

Вопросы организации статистических наблюдений

В 2007 г. информационные статистические ресурсы Росстата будут формироваться на базе 260 *форм федерального государственного статистического наблюдения*, сбор и обработка данных по которым централизованы в органах государственной статистики, из них 120 форм (46,2%) - с годовой периодичностью представления данных; 60 (23,0%) - с квартальной периодичностью; 54 (20,8%) - с месячной периодичностью; 16 (6,2%) - единовременные и представляемые раз в несколько лет; 10 (3,8%) - прочие. Общий годовой объем входной информации по формам (с учетом периодичности) составит 191,8 тыс. показателей (в 2006 г. - 191,2 тыс. показателей).

Необходимо отметить, что совершенствование форм федерального государственного статистического наблюдения на 2007 г., их отмена или создание новых форм осуществлялись с учетом изменений действующей нормативно-правовой базы, регламентирующей конкретные

сферы деятельности, поручений Правительства Российской Федерации, предложений заинтересованных министерств и ведомств, а также требований Федеральной целевой программы «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах». Особое внимание было уделено унификации форм и системы показателей, исключению дублирования информации и параллелизма в работе по сбору и обработке информации.

Одним из основных показателей эффективности, входящих в число целевых индикаторов Федеральной целевой программы «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах», является показатель увеличения доли отчетности, представляемой в электронном виде по крупным и средним предприятиям. В 2008 г. она должна составить 5% от общего числа отчитывающихся крупных и средних предприятий, а к 2011 г. достигнуть 30%.

Разработан и проходит согласование Регламент использования электронно-цифровой подписи в системе сбора статистической отчетности для Росстата, что позволит в будущем представлять информацию в электронном виде без ее подтверждения копией на бланке формы.

В 2007 г. будет продолжено осуществление мероприятий по *обеспечению информационной безопасности* системы государственной статистики. Эта работа должна носить постоянный и планомерный характер.

Федеральная служба государственной статистики, ее территориальные органы и ГМЦ Росстата должны обеспечить конфиденциальность статистических данных, содержащихся в формах государственных статистических наблюдений.

В 2007 г. будут продолжаться работы по новым направлениям развития *Статистического регистра хозяйствующих субъектов*.

В первую очередь будет совершенствоваться сформированная в Статрегистре информационная база территориально-обособленных структурных подразделений предприятий, источником информации для которой послужили в основном результаты структурного обследования предприятий по форме № 1-предприятие и данные государственной регистрации юридических лиц в части их обособленных подразделений. В дальнейшем эта процедура будет автоматизирована.

Большое внимание будет уделяться работам по определению фактического основного вида деятельности (ОВД) предприятий и ведению этих данных в Статрегистре. В 2007 г. необходимо доработать методологические рекомендации по определению ОВД предприятий и их территориально-обособленных подразделений с учетом изменений имеющейся статистической информационной базы и реализовать новый алгоритм расчета ОВД в комплексе электронной обработки данных формы № 1-предприятие.

Кроме того, предстоит разработать порядок актуализации в Статрегистре сведений об ОВД предприятий с учетом правила стабильности и использования этих сведений при организации текущих статистических наблюдений.

В целях разработки статистических данных по секторам экономики в 2007 г. будут продолжены работы по внедрению Классификатора институциональных единиц по секторам экономики (КИЕС). Согласно Плану мероприятий по внедрению КИЕС в информационную систему государственной статистики, в территориальных органах Росстата будут проведены работы по кодированию объектов ГС кодами КИЕС.

На основе Статрегистра с использованием сведений статистических баз данных начнется разработка методологии и принципов формирования новой базы данных, содержащей сведения о группах предприятий и финансовых связях предприятий.

В целях повышения качества идентификации хозяйствующих субъектов будет продолжена разработка научно-методологических материалов, позволяющих выявлять совокупности «ложно-активных» единиц - объектов статистического наблюдения, а также, с определенной степенью надежности, устанавливать код ОКВЭД по основному виду деятельности в случае недостаточной информации для проведения этой процедуры в установленном порядке.

Развитие методологии и технологии ведения Статрегистра неразрывно связано с совершенствованием программно-технологических средств по его формированию и сопровождению. В 2007 г. планируется ввести в промышленную эксплуатацию подсистему «Объединенная система регистров» (ОСР) для регионального уровня, доработанную по результатам комплексных испытаний и включения процедур, связанных с развитием методологии ведения регистра в 2005-2006 гг. Одновременно будет продолжена разработка подсистемы ОСР федерального уровня.

В 2007 г. будут продолжены работы по развитию и применению *системы стандартных экономико-статистических классификаций* в официальной государственной статистике.

Важнейшее значение на настоящем этапе имеют работы по совершенствованию применения в статистической практике Общероссийского классификатора видов экономической деятельности.

Особое значение в 2007 г. придается вопросам методологического и практического обеспечения расчетов макроэкономических показателей в классификации ОКВЭД.

В 2007 г. впервые будут опубликованы данные о валовом региональном продукте субъектов Российской Федерации, разработанные на информационной базе в структуре ОКВЭД за 2004 г. и 2005 г.

Продолжится работа по построению дефляторов торгового оборота и внедрению расчетов индексов-дефляторов оборота организаций торговли по видам экономической деятельности в соответствии с ОКВЭД на региональном уровне.

Важной проблемой является необходимость пересмотра трактовки отдельных индексов цен в производственном секторе экономики в связи с переходом на ОКВЭД. Эти проблемы затронут индексы цен в производстве товаров и строительной продукции.

Предстоит выполнение долговременной и трудоемкой работы по внедрению в информационную систему государственной статистики нового Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД), взаимоувязанного с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, Статистической классификацией продукции по видам деятельности в Европейском экономическом сообществе (КПЕС) и Перечнем продукции (ПРОДКОМ). Внедрение ОКПД в российскую статистику позволит обеспечить сопоставимость данных о производстве, продаже, экспорте, импорте и потреблении промышленной и сельскохозяйственной продукции методом товарных потоков для проведения анализа их движения и проводить статистические сопоставления на международном и национальном уровнях.

На совещании, проведенном Минэкономразвития России 15 сентября 2006 г., принято решение обеспечить введение в действие ОКПД и новой версии ОКВЭД с 1 января 2008 г., установив переходный период для отмены морально устаревших общероссийских классификаторов продукции (ОКП) и услуг населению (ОКУН).

На базе новой версии NACE-2007 планируется пересмотр и внедрение новой версии ОКВЭД. В увязке с ОКПД будет осуществлен пересмотр Общероссийского классификатора основных фондов (ОКОФ), что позволит уточнить методологию бухгалтерского учета и оценки основных фондов.

Для обеспечения проведения эффективной экономической политики государства в различных отраслях

экономики планируется разработка и последующее внедрение Общероссийского классификатора отраслей экономики (ОКОЭ), новых версий Общероссийского классификатора органов государственной власти и управления (ОКОГУ), Общероссийского классификатора экономических регионов (ОКЭР), Общероссийского классификатора занятий (ОКЗ), Общероссийского классификатора полезных ископаемых и подземных вод (ОКПИ и ПВ), Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (ОКТМО) (методологические рекомендации), Общероссийского классификатора видов деятельности и затрат на охрану окружающей среды.

Предусмотрена разработка и внедрение новых общероссийских классификаторов, необходимых для разработки макроэкономических показателей в соответствии с Системой национального счетоводства на базе СНС ООН-93: Общероссийского классификатора инвестиционных, промежуточных и потребительских товаров (ОКИППТ), Общероссийского классификатора услуг во внешнеэкономической деятельности (ОКУВЭД), Общероссийского классификатора непроданных активов (ОКНА), Общероссийского классификатора финансовых активов (ОКФА), Общероссийского классификатора запасов материальных оборотных средств (ОКЗОС).

Планируется участие в разработке: переходных ключей ОКПД-ОКП, ОКП-ОКПД, ОКПД-ОКУН, ОКУН-ОКПД; собирательной группировки «платные услуги населению» на основе ОКПД.

В 2007 г. в соответствии с планом реализации мероприятий Федеральной целевой программы «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах» Росстатом предполагается продолжение работ по развитию **методологической базы выборочных наблюдений**, в том числе разработка новых и совершенствование уже используемых методик организации и проведения выборочных наблюдений, обеспечивающих повышение **качества** получаемых итогов при сокращении затрат на их проведение и обработку результатов, а также снижение отчетной нагрузки на респондентов.

О ПОДВЕДЕНИИ ИТОГОВ ВСЕРОССИЙСКОЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПЕРЕПИСИ 2006 ГОДА

А.В. Епихина,

Федеральная служба государственной статистики

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2005 г.

№ 651 «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи» с 1 по 25 июля 2006 г. в стране была проведена *Всероссийская сельскохозяйственная перепись* (ВСХП), а в отдаленных и труднодоступных

территориях - в период с 15 сентября по 15 ноября 2006 г.

Первые итоги переписи были доложены на заседании коллегии Росстата 19 сентября 2006 г., на Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса - 20 октября 2006 г. и рассмотрены на международной конференции, которая проходила в Краснодарском крае в октябре 2006 г. При этом отмечалась эффективная работа Росстата и его территориальных органов по развитию методологии и организации проведения переписи, подбору и обучению временных переписных работников, проведению серьезной информационно-разъяснительной работы и др.

Проведение переписи осуществлялось в соответствии с рекомендациями ФАО ООН, с использованием опыта МСХ США, национальных статистических служб Болгарии, Венгрии, Германии, Литвы, Польши, Эстонии. Перепись прошла организованно и в установленные сроки, благодаря тесному межведомственному взаимодействию федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также важной координирующей роли Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса, активному участию научных организаций и объединений сельхозпроизводителей.

В целом в России переписано (без учета личных подсобных хозяйств в городской местности, не попавших в выборку):

- 59,5 тыс. сельскохозяйственных организаций и предприятий, включая подсобные хозяйства;
- 252,7 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств;
- 32,0 тыс. индивидуальных предпринимателей;
- 17,9 млн. личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан;
- 80,4 тыс. садоводческих, огороднических, животноводческих, дачных некоммерческих объединений граждан.

Следует отметить оперативное получение итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи. Уже в начале сентября 2006 г. на основе контрольных сообщений территориальных органов Росстата был выпущен статистический бюллетень «Предварительные итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года», в котором была представлена информация о числе объектов переписи, общей площади земли и ее структуре, среднем размере земельного участка в различных категориях хозяйств по России и субъектам Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2005 г. № 651 «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи» определен срок подведения итогов: предварительных - в IV квартале 2007 г., окончательных - в IV квартале 2008 г.

В 2006 г. в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2006 г. № 152 «Об утверждении Правил подведения итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи» Росстатом была разработана и после одобрения Комиссией Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса утверждена приказом Росстата от 19.06.2006 № 83 программа итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи.

Во исполнение вышеуказанного приказа Росстата были разработаны документы, обеспечивающие получение итогов и качество данных Всероссийской сельскохозяйственной переписи, в частности:

- график поэтапной обработки материалов переписи;
- структурно-технологическая схема автоматизированной системы обработки материалов переписи;
- алгоритмы формально-логического контроля и автокоррекции данных переписи;
- алгоритмы формирования итогов переписи и расчетных показателей;
- макеты таблиц с итогами переписи и правила их проверки;
- правила сопоставления данных переписи и форм государственного статистического наблюдения;
- правила и алгоритмы импутации данных переписи по личным подсобным и другим индивидуальным хозяйствам граждан.

В соответствии с вышеуказанными документами в 2006 г. были решены следующие основные задачи получения предварительных итогов сельскохозяйственной переписи:

- ввод и первичная обработка данных, содержащихся в машиночитаемых документах переписных листов, на региональном уровне;
- проверка данных, полученных в ходе первичной обработки на комплектность, полноту и правильность заполнения в соответствии с определенными правилами формального и логического контроля;
- формирование базы данных форм (БДФ) и первичных показателей (БДПП);
- получение таблиц с краткими предварительными итогами переписи (по форме № 1 «Переписной лист сельскохозяйственных организаций» и форме № 2 «Переписной лист крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей») по России в целом, по субъектам Российской Федерации и административным районам.

Также был подготовлен и утвержден руководством Росстата План-график выпуска публикаций по итогам Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г., в соответствии с которым предстоит подведение предварительных итогов:

- по краткой программе по всем категориям хозяйств - в мае 2007 г.;
- по полной программе по всем категориям хозяйств - в ноябре 2007 г.

В соответствии с вышеназванным Планом-графиком в декабре 2006 г. был выпущен сборник с предварительными итогами сельскохозяйственной переписи по сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям по краткой программе в целом по России.

Статистическое издание было направлено Президенту Российской Федерации В.В. Путину, Председателю Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкову, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Миронову, Министру сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордееву, заинтересованным министерствам и ведомствам, научным организациям.

Одновременно на официальном сайте Росстата были размещены предварительные итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи как по России, так и по субъектам Российской Федерации, а в январе 2007 г. были подготовлены статистические бюллетени по субъектам Российской Федерации, входящим в соответствующие федеральные округа, и направлены в территориальные органы.

Итоговые данные переписи даже по краткой программе позволили получить дополнительную информацию по сельскому хозяйству по сравнению с текущей статистической отчетностью, в частности:

- информация разработана в разрезе различных категорий объектов переписи: крупные и средние организации, малые предприятия, подсобные хозяйства несельскохозяйственных предприятий, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели;
- данные о числе каждой категории объектов переписи получены как по осуществляющим сельскохозяйственную деятельность, так и прекратившим или приостановившим ее;
- рассчитан средний размер сельскохозяйственных угодий отдельно по каждой категории сельскохозяйственных производителей;
- разработаны данные по видам отдельных культур плодово-ягодных насаждений (яблоня, груша, вишня, слива, смородина, малина и т. д.) и виноградников по сортам (винные, столовые, столово-кишмишные и т. д.);
- сформирована информация о поголовье половозрастных групп крупного рогатого скота по направлениям (молочный и мясной скот), а также о поголовье овец по породным группам (тонкорунные, полутонкорунные, полугрубошерстные, грубошерстные, каракульские и смушковые);
- получены сведения о распределении поголовья птицы по видам (куры, гуси, утки, индейки, цесарки, перепелки, фазаны, страусы). Кроме того, получена информация о распределении поголовья кур и их отдельных половозрастных групп по направлениям (яичные, мясные и мясо-яичные).

Предварительные краткие итоги по этим категориям сельскохозяйственных производителей были представлены на пресс-конференции, которая состоялась 23 января 2007 г. в Росстате.

В 2007 г. важнейшей задачей Росстата и его территориальных органов является получение итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи и выпуск сборников с предварительными итогами переписи.

К настоящему времени завершается работа по подготовке сборника с предварительными итогами по некоммерческим объединениям граждан (по краткой программе).

Для обеспечения формирования итогов по некоммерческим объединениям, личным подсобным и другим индивидуальным хозяйствам граждан разработан график обработки материалов сельскохозяйственной переписи (в части получения 28 таблиц предварительных итогов по краткой программе), утвержденный руководством Росстата 12 февраля 2007 г., в соответствии с которым автоматизированная обработка данных по форме № 4 и форме № 3 разбита на три технологические цепочки - одна для работы с формой № 4 и две - с формой № 3.

В сборнике будут опубликованы данные о числе садоводческих, огороднических, животноводческих, дачных некоммерческих объединений, количестве земельных участков граждан в них, в том числе освоенных, среднем размере участков в объединениях, структуре использования площади земельных участков, посевных площадях по широкому перечню сельскохозяйственных культур, площади многолетних плодовых насаждений и ягодных культур по видам, поголовье сельскохозяйственных животных по видам скота в целом по России, а также будут представлены данные в разрезе субъектов Российской Федерации по отдельным показателям.

В целях получения наиболее полных и объективных итогов переписи работа территориальных органов Росстата в 2007 г. должна быть сосредоточена на качественной проверке данных переписи по субъекту Российской Федерации, административным районам и муниципальным образованиям.

При этом в 2007 г. территориальным органам Росстата предстоит работа по проверке таблиц с предварительными итогами по полной программе:

- по форме № 3 «Переписной лист личных подсобных и других индивидуальных хозяйств населения» после осуществления импутации данных;
- по хозяйствам всех категорий (108 таблиц);
- по районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Подготовлен поэтапный график обработки материалов ВСХП на 2007 г. (в части получения полных предварительных итогов).

Наиболее сложной задачей является получение данных по муниципальным образованиям. В целях обеспечения выполнения этой работы условиями Государственного контракта с ООО «КРОК инкorporейтед» предус-

мотрено обучение представителей региональных центров обработки данных работе с комплексом программно-технических средств получения итогов сельскохозяйственной переписи. Это предусматривает, в первую очередь, обучение использованию подсистемы конструирования таблиц, позволяющей получать таблицы по одному или нескольким статистическим показателям в зависимости от запроса, а также работе с базой данных муниципальных образований.

В ноябре 2007 г. ГМЦ Росстата будет формировать и отгружать в территориальные органы Росстата базы данных по субъектам РФ, которые будут на территориальном уровне устанавливаться на специальных серверах. На базе этих данных в территориальных органах, с помощью конструктора таблиц, будет проводиться макетирование и получение необходимых таблиц с данными переписи по муниципальным образованиям.

Материалы о ходе подготовки предварительных итогов сельскохозяйственной переписи будут рассматриваться на заседаниях Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса:

в мае 2007 г. - о предварительных итогах по краткой программе;

в октябре - о предварительных итогах по полной программе.

В сентябре 2007 г. планируется выпуск презентационного издания «Сельскохозяйственные переписи в России», в котором будет представлен материал по истории сельскохозяйственных переписей в России и данные Всеобщих сельскохозяйственных переписей 1916 и 1920 гг.

В декабре 2007 г. предусматривается публикация окончательных итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи (в краткой форме) в «Российской газете».

В ближайшее время будет доработана программа публикации окончательных итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи, одобренная на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса.

Публикационные таблицы планируется сгруппировать по девяти отдельным томам:

Том 1. «Основные итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года»:

Книга 1. «Основные итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года по Российской Федерации»;

Книга 2. «Основные итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года по субъектам Российской Федерации»;

Том 2. «Число объектов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года»;

Том 3. «Трудовые ресурсы и их характеристика»;

Том 4. «Земельные ресурсы и их использование»;

Том 5. «Посевные площади сельскохозяйственных

культур и площади многолетних насаждений и ягодных культур»;

Книга 1. «Посевные площади сельскохозяйственных культур и использование средств химизации»;

Книга 2. «Структура посевных площадей сельскохозяйственных культур»;

Книга 3. «Площади многолетних насаждений и ягодных культур»;

Книга 4. «Группировки сельскохозяйственных организаций (хозяйств) по размеру посевных площадей сельскохозяйственных культур»;

Том 6. «Поголовье сельскохозяйственных животных»:

Книга 1. «Поголовье сельскохозяйственных животных»;

Книга 2. «Структура поголовья сельскохозяйственных животных»;

Книга 3. «Группировки сельскохозяйственных организаций (хозяйств) по поголовью сельскохозяйственных животных»;

Том 7. «Технические средства, производственные помещения и инфраструктура сельского хозяйства»;

Том 8. «Сельское хозяйство районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»:

Книга 1. «Основные характеристики сельского хозяйства Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»;

Книга 2. «Посевные площади сельскохозяйственных культур, площади многолетних насаждений и ягодных культур»;

Книга 3. «Поголовье сельскохозяйственных животных»;

Том 9. «Всероссийская сельскохозяйственная перепись 2006 года: программа, методология и организация проведения».

При этом информация будет представлена по широкому перечню категорий сельскохозяйственных производителей:

- сельскохозяйственные организации (из них крупные и средние организации, малые предприятия, подсобные хозяйства несельскохозяйственных организаций);

- крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели (из них крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели);

- хозяйства населения:

- личные подсобные хозяйства и другие индивидуальные хозяйства граждан (из них в сельской и городской местности);

- некоммерческие объединения граждан.

Одной из актуальных форм представления итогов сельскохозяйственной переписи является публикация группировок сельскохозяйственных производителей по наличию и использованию ресурсно-производственного потенциала (земли, посевных площадей, поголовья сельскохозяйственных животных) в разрезе субъектов Российской Федерации.

В отдельном томе публикаций будут помещены ос-

новые нормативно-правовые документы, методологические и организационные положения по проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г., образцы машиночитаемых бланков переписных листов для каждой категории сельскохозяйственных производителей, вкладыши и приложения к переписным листам для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностям.

Также планируется разместить в публикациях картографические материалы с отражением итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи по субъектам Российской Федерации и в целом по России.

В рамках информационно-разъяснительной работы планируется осуществлять информирование граждан об итогах сельскохозяйственной переписи и их популяризацию в СМИ, проведение информационных мероприятий, размещение итогов переписи на сайте

ВСХП.

В 2007 г. большое внимание будет уделяться вопросам создания информационных ресурсов переписи. В этих целях была создана межведомственная рабочая группа, в состав которой включены ответственные работники Минсельхоза России, Роснедвижимости, научных организаций, представителей ряда территориальных органов Росстата и разработан план мероприятий по доработке, развитию и использованию информационных ресурсов Всероссийской сельскохозяйственной переписи. На заседаниях группы будут рассматриваться вопросы разработки картографических материалов по итогам Всероссийской сельскохозяйственной переписи, распространения ее итогов, методологии проведения выборочных обследований в сельском хозяйстве в межпереписной период на базе материалов переписи и др.

О ПРАКТИКЕ РАСЧЕТОВ ВАЛОВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОДУКТА

И.Д. Масакова,

Федеральная служба государственной статистики

В последние годы со стороны органов государственной власти возрастает интерес к показателям региональных счетов. Валовой региональный продукт (ВРП) и составляющие его элементы вошли в систему показателей прогнозирования регионального развития на краткосрочную и среднесрочную перспективу. ВРП используется Министерством финансов Российской Федерации для распределения фонда финансовой поддержки территорий, включен в систему показателей мониторинга деятельности субъектов бюджетного планирования и в систему показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Со стороны региональных органов власти возникает интерес к обобщающим показателям развития муниципальных образований. Все это повышает требования к качеству разработки ВРП и составляющих его элементов.

В настоящее время набор показателей национальных счетов, разрабатываемых для регионального уровня, соответствует системе показателей, разрабатываемой для регионального уровня в большинстве экономически развитых стран. Основные отличия заключаются в вопросах организации работ и распределении ответственности между национальным и региональным уровнем.

В соответствии с концепцией национальных счетов при построении региональных показателей каждый ре-

гион рассматривается как самостоятельная экономическая система. То есть операции с другими регионами принимают форму «внешнеэкономических» операций. При построении региональных счетов учитываются особенности функционирования трех типов институциональных единиц:

- региональные единицы, основная деятельность которых осуществляется в этом же регионе;

- многорегиональные единицы, центр экономического интереса которых распределен между несколькими регионами, но не охватывает страну в целом. К ним относятся корпорации, осуществляющие свою деятельность на основе интегрированно-вертикальных схем, и ряд некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства;

- национальные институциональные единицы, центр экономического интереса которых не сосредоточен в конкретной географической части страны. Это в основном органы центрального правительства и некоторые корпорации, в основном государственные.

Определение региональной добавленной стоимости по каждому типу институциональных единиц осуществляется с учетом особенностей их функционирования и наличия исходной информации.

Добавленная стоимость региональных единиц, основная деятельность которых осуществляется в этом же регионе, рассчитывается на основании интеграции данных статистической отчетности и данных налоговой стати-

стики о полученных доходах юридических и физических лиц.

Добавленная стоимость многорегиональных единиц, центр экономического интереса которых распределен между несколькими регионами, рассчитывается распределительным методом «сверху-вниз». В качестве весов для распределения добавленной стоимости между региональными подразделениями корпораций используются либо численность занятых, либо стоимость нефинансовых активов. В большинстве случаев предпочтение отдается численности занятых.

Добавленная стоимость национальных институциональных единиц, центр экономического интереса которых распространяется на всю территорию страны, также рассчитывается распределительным методом «сверху-вниз». В качестве весов для распределения добавленной стоимости между регионами используется численность наличного населения.

Многие страны расчеты ВРП осуществляют в основных ценах, то есть не распределяют по регионам чистые налоги на продукты.

Переоценка региональных показателей в сопоставимые цены осуществляется на основе использования средненациональных значений изменения цен на отдельные группы товаров и услуг.

В большинстве экономически развитых стран ВРП рассчитывается централизованно органами статистики национального уровня. Расчет ВРП преимущественно основывается на методе образования доходов и опирается на данные налоговой статистики. Предпочтение этому методу отдается потому, что показатели налоговой статистики дают наиболее полное представление о доходах резидентов территории.

Сроки разработки ВРП дифференцированы по странам и составляют от 14 месяцев до четырех лет после отчетного периода. В отдельных странах первая публикация представляет собой оценочные индексы физического объема ВРП и представляется пользователям через 10 месяцев после отчетного периода.

Масштабы нашей страны, ее федеральное устройство, ограниченность трудовых ресурсов центрального аппарата не позволяют в настоящее время рассчитывать ВРП централизованно. Поэтому разработка ВРП осуществляется на основе интеграции сил специалистов территориальных органов статистики и центрального аппарата Росстата.

До 2006 г. существовал следующий порядок разработки ВРП. Первая оценка ВРП и его компонентов осуществлялась специалистами территориальных органов статистики по единой методологии, затем специалисты центрального аппарата Росстата обобщали полученные результаты, согласовывали их с данными по ВВП России в целом и откорректированные показатели направлялись в территориальные органы на согласование. В том случае, когда специалисты территориального комитета

в течение двух недель не представляли аргументированных возражений, показатель ВРП принимал статус утвержденного.

Переход на новый классификатор видов деятельности обусловил необходимость поиска новых методологических и организационных решений. Это связано со следующими причинами:

- определение основного вида деятельности в рамках ОКОНХ осуществлялось исходя из принадлежности предприятия к отрасли экономики, то есть к самой высокой классификационной единице. ОКВЭД предусматривает более детальное разбиение экономики на блоки, поэтому ранее применявшиеся подходы к определению основного вида деятельности применить было нельзя;

- первичный учет предприятий ведется в целом по предприятию и не предполагает учета операций по отдельным подразделениям предприятия;

- кратно увеличился объем исходной информации, необходимой для построения макроэкономических показателей.

В результате проработки вопросов перевода расчетов макроэкономических показателей на информационную базу, разработанную в структуре классификатора видов экономической деятельности, было принято решение принципиально изменить методологические подходы в отношении расчетов ВВП и ВРП. За основу исчисления ВВП и ВРП было принято целесообразным взять институциональную единицу, то есть предприятие, организацию в целом, а не заведение, как это было принято в условиях действия ОКОНХ.

Учитывая, что переход на новую информационную основу в расчетах ВРП не должен влиять на его размеры, а также учитывая пионерный характер результатов разработки информационной базы в структуре ОКВЭД, было принято решение за один год осуществить расчет ВРП в двух системах классификации.

В результате в 2005 г. оценки ВРП за 2004 г. осуществлялись на основе информационной базы, разработанной в двух системах классификации: ОКОНХ и ОКВЭД. ВРП за 2004 г. по ОКВЭД разрабатывался в экспериментальном режиме и только в текущих ценах. Целью эксперимента являлась отработка методологии и технологии выполнения расчета.

Новая методология исчисления ВВП и ВРП, с одной стороны, позволила существенно расширить и систематизировать информационную базу расчета, а с другой - значительно увеличила трудоемкость выполняемой работы и повысила требования к качеству представляемой отчетности.

Методология расчета ВВП и ВРП в условиях действия ОКВЭД сопровождалась внедрением в практику расчетов в разрезе институциональных секторов экономики: сектора нефинансовых предприятий, сектора государственного управления, сектора финансовых корпораций,

сектора домашних хозяйств, сектора нефинансовых организаций, обслуживающих домашние хозяйства. Расчет показателей счета производства по сектору нефинансовых корпораций основывался преимущественно на данных структурного обследования предприятий по форме № 1-предприятие «Основные сведения о деятельности предприятия».

С января 2005 г. в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджетной классификации Российской Федерации» и Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 8 декабря 2004 г. введена новая бюджетная классификация.

В результате принятых изменений показатели отчета об исполнении бюджета не позволяли с достаточно удовлетворительной степенью достоверности рассчитать добавленную стоимость по сектору государственного управления и ряд других показателей. Причины этого заключались в следующем.

Структура функциональной классификации расходов приведена в соответствие основным функциям, выполняемым органами государственной власти и местного самоуправления. Этот принцип отвечает требованиям Системы государственных финансов, однако делает невозможным использование информации по функциональной классификации бюджета для расчетов показателей Системы национальных счетов сектора государственного управления по видам экономической деятельности в классификации ОКВЭД.

Например, в новой функциональной классификации расходы на функционирование исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления учитываются не в едином разделе «Государственное управление и местное самоуправление», как было раньше, а в составе практически каждого раздела в зависимости от функции (например, здравоохранение, образование и т. д.). По классификации ОКВЭД функционирование органов государственной власти и органов местного самоуправления сосредоточено в одном классе «Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение» (раздел 75) независимо от области, в которой они функционируют.

Наибольшие трудности возникли при формировании показателей по «Государственному управлению общего и социально-экономического характера» (по ОКВЭД подраздел 75.1), большая часть расходов которого оказалась рассредоточенной по нескольким разделам бюджета.

Аналогичные проблемы возникли с перегруппировкой расходов на международное сотрудничество и международные, культурные, научные и информационные связи, реализацию международных договоров в рамках СНГ. Эти расходы учитываются в бюджете не в отдельном разделе «Международная деятельность», как было раньше, а в различных разделах в зависимости от сферы

международного сотрудничества. При этом классификация расходов бюджета не позволяет выделить их из соответствующего раздела.

Преобразования функциональной классификации существенно изменили учет расходов на науку. Раньше все расходы на науку отражались в разделе «Научные исследования и разработки». В новой классификации расходы на фундаментальную науку учитываются в разделе «Фундаментальные исследования», а расходы на прикладную науку рассредоточены по нескольким разделам в зависимости от направлений исследований. Не во всех случаях классификация позволяет выделить расходы на прикладную науку и сгруппировать их вместе с расходами на фундаментальную науку в единый вид деятельности (раздел 73) «Научные исследования и разработки», как требуется в соответствии с ОКВЭД.

Отдельные виды деятельности (например, рыболовство, деятельность учреждений социального обеспечения, стандартизация и метрология) не выделяются в новой классификации расходов бюджета в самостоятельные подразделы, следовательно, данных функциональной классификации расходов бюджета недостаточно для формирования показателей по этим видам деятельности.

Кроме того, из состава пенсионного обеспечения не выделяются в функциональной классификации пенсии военнослужащим, пенсии и пособия в правоохранительных органах, данные о которых необходимы для оценки оплаты труда и выпуска по виду деятельности (подраздел 75.2) «Предоставление государством услуг обществу в целом».

Новая экономическая классификация расходов бюджетов не содержит в явном виде показателей субсидий и трансфертов (грантов) с подразделением последних на текущие и капитальные, как это предусмотрено в Руководстве по статистике государственных финансов. Все эти расходы отражены в одной статье «Безвозмездные и безвозвратные перечисления государственным и муниципальным организациям». Отсутствие подробной информации о характере этих расходов не позволяет адекватно оценить абсолютные значения ВВП, ВРП, располагаемых доходов и пр., поскольку субсидии на производство имеют прямое влияние на размеры ВВП и ВРП, а трансферты учитываются только при оценке располагаемого дохода.

Экспериментальный расчет ВРП по ОКВЭД за 2004 г. осуществлялся в условиях достаточно «сырой» информационной базы, когда идентификация предприятий и видов деятельности производилась преимущественно на основе использования переходных ключей от ОКОНХ к ОКВЭД. Вследствие этого наблюдались массовые ошибки идентификации предприятий по видам экономической деятельности, существенные расхождения в однородных показателях, заявленных предприятиями в формах № 1-предприятие и № 5-3. В результате четверть тер-

риториальных комитетов статистики получили разные значения ВРП по ОКОНХ и по ОКВЭД с отклонениями, достигающими 25%. Естественно, такие результаты не могли подлежать публикации.

В 2006 г., начиная с итогов за 2005 г., расчеты ВРП осуществлялись только в структуре ОКВЭД в текущих и сопоставимых ценах, данные за 2004 г. по ОКВЭД в текущих ценах были актуализированы.

В целях методологического обеспечения расчетов специалистами Росстата были подготовлены и направлены в территориальные органы статистики соответствующие методологические материалы. ГМЦ подготовил и разослал программное обеспечение расчетов. Особенностью расчетов за 2006 г. стало то, что не все блоки расчета мы смогли своевременно обеспечить с точки зрения информационного наполнения. В частности, это касается показателей по сектору государственного управления. Форма представления отчета об исполнении бюджета не позволяла рассчитать выпуск и добавленную стоимость по этому сектору на основе информации региональных казначейств. Поэтому специалистам территориальных органов было предложено оценить показатели счета производства по сектору государственного управления за 2005 г. условно, на основе экстраполяции данных за 2004 г. Естественно, это не могло отразиться на качестве предварительных оценок ВРП как в номинальном, так и в реальном исчислении.

В процессе выполнения расчетов ВРП специалистами территориальных органов возник ряд проблем методологического и технологического свойства, которые приходилось решать в оперативном порядке.

Наиболее существенные из них были связаны с алгоритмами преобразования данных об отгрузке продукции в выпуск по видам деятельности «оптовая и розничная торговля», «производство и распределение электроэнергии, газа и воды», а также с программным обеспечением выгрузки данных из комплекса № 1-предприятие.

Поскольку расчет ВРП предполагает систематизацию информации на достаточно детализированном уровне, то в процессе этой работы выявляется большое количество ошибок в первичных статистических отчетах. На запросы и внесение исправлений уходит значительное количество времени, что существенно влияет на сроки разработки ВРП.

В результате массовости ошибок в первичных отчетах и сбоях при выгрузке данных из формы № 1-предприятие сроки представления данных о ВРП в Росстат были перенесены на один месяц, но вплоть до декабря мы получали корректировки и поправки к ранее представленным материалам, вызванные уточнением информационной базы и результатов расчета.

Предварительный анализ полученных результатов ВРП за 2005 г. и актуализированных данных за 2004 г. выявил следующую картину. Суммарный ВРП меньше ВВП России в 2004 г. на 12,3%, в 2005 г. - на 9,7%. Темп

роста совокупного ВРП за 2005 г. относительно 2004 г. составляет 108,8% против 106,4% по ВВП России. Наиболее высокие отклонения между значениями выпуска и добавленной стоимости по России в целом и сумме территорий выявлены по видам деятельности: «рыболовство и рыбоводство», «добыча полезных ископаемых, производство и распределение электроэнергии, газа и воды», «предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг».

Анализ выполненных расчетов показывает, что специалисты территориальных органов статистики зачастую не выполняют требования по информационным источникам данных, допускают несоблюдение методологии, не анализируют результаты. Вследствие этого даже на уровне разделов получаются итоги, которые невозможно объяснить.

В настоящее время специалисты Управления национальных счетов прорабатывают вопросы согласования региональных и национальных данных по тем показателям, которые имеют наиболее высокие отклонения. Однако совершенно очевидно, что мы не сможем провести детальную проверку результатов расчета и тем более внести корректировки во все исходные таблицы.

Дополнительные сложности выполнения расчета в установленные сроки вызваны необходимостью корректировки данных по сектору государственного управления. Только 31 января текущего года Казначейство России представило данные о расходах бюджетов всех уровней по регионам России в необходимой форме. В настоящее время эта информация направлена в территориальные органы статистики для выполнения оценок показателей счетов по сектору государственного управления. После получения результатов этого расчета массив информации по ВРП потребует переформировать и получить новые значения ВРП в текущих и сопоставимых ценах. Внесение корректировок и переформирование массива, конечно, потребует дополнительного времени, поэтому, вероятно, утвердить итоги ВРП в ранее планируемые сроки не удастся.

В рамках расчетов ВРП в структуре ОКОНХ специалисты Росстата на стадии согласования расчетов ВРП и ВВП, по сути, проводили встречный расчет ВРП. То есть инвентаризировались все источники информации, проверялись алгоритмы выполнения расчета, осуществлялись досчеты. В настоящее время такую технологию проверки результатов расчетов ВРП обеспечить силами специалистов Росстата крайне сложно из-закратно возросших объемов информации. Вместе с тем нельзя допустить, чтобы показатели номинальных и реальных объемов ВРП и добавленной стоимости по видам деятельности имели существенные отклонения от аналогичных показателей по России в целом. Единственным возможным решением проблемы является интеграция сил специалистов регионов и центрального аппарата, организация плотного взаимодействия и оперативного

обмена информационными фондами. При этом за результаты расчетов ВРП ответственность полностью должна быть возложена на руководителей территориальных органов статистики, поскольку качество расчета определяется степенью достоверности исходной информации.

В целях повышения качества расчетов ВРП необходимо решать вопросы кадрового обеспечения. При этом следует иметь в виду, что преобразование первичной информации в макроэкономические показатели требует достаточно высокой квалификации специалистов и наличия у них опыта работы с информационными ресурсами. Только в этом случае можно обеспечить качественные результаты расчетов и квалифицированно общаться с пользователями.

В тех территориальных комитетах, где созданы группы или отделы, занимающиеся расчетами показателей национальных счетов, качество работ существенно отличается. В этих регионах, как правило, основное внимание уделяется достоверности собираемой и обрабатываемой информации.

Существенно возросший объем информации, подлежащей обработке при выполнении расчетов ВВП и ВРП, а также значительное количество ошибок в статистической отчетности, выявляемых на стадии расчетов ВВП и ВРП, обусловили необходимость создания программного продукта, способного систематизировать используемые информационные ресурсы.

В 2006 г. за счет средств кредита Всемирного банка был разработан программный комплекс «Двухуровневая интегрированная система подготовки данных для формирования показателей национальных счетов». Этот комплекс предназначался для создания на федеральном уровне информационной пообъектной базы данных по организациям нефинансового сектора для использования этих данных при расчете счетов производства и образования доходов. В качестве прототипа подобного программного продукта была взята так называемая «Промежуточная система обработки данных», разработанная и используемая в институте статистики Франции.

Цели создания комплекса заключались в следующем:

- повышение качества информационной базы, используемой для составления национальных счетов;
- повышение продуктивности работы экономистов за счет автоматизации трудоемких процессов;
- сокращение сроков и трудозатрат процесса подготовки согласованных информационных фондов и расчета промежуточных данных;
- повышение управляемости процесса подготовки данных, автоматизация алгоритмов преобразования информации по сектору нефинансовых корпораций под заданием СНС, проведение аналитических расчетов.

В соответствии с потребностями пользователей функциональность системы разделена на два уровня: уровень статистики предприятий и уровень СНС.

Первый уровень ориентирован на реализацию следующих функций:

- загрузка данных отчетных форм статистики предприятий и бухгалтерского учета;
- согласование перечней объектов наблюдения;
- согласование идентификационных признаков предприятий;
- согласование количественных значений показателей как в рамках одной формы, так и полученных из разных форм отчетности;
- редактирование пообъектных данных;
- авторедактирование и импутация значений показателей;
- расчет фактического основного вида деятельности;
- расчет признаков и показателей, формирование сводных данных.

Второй уровень:

- подготовка данных статистики предприятий для расчетов показателей счетов производства и образования доходов;
- переопределение предприятия по фактическому виду экономической деятельности;
- составление и анализ индивидуальных счетов предприятий;
- формирование рабочих таблиц по выпуску, промежуточному потреблению, элементам образования доходов для крупных и средних предприятий;
- формирование рабочих таблиц по выпуску, промежуточному потреблению, элементам образования доходов для малых предприятий;
- анализ и корректировка пообъектных и сводных данных.

В целях повышения результативности анализа информационных ресурсов комплекс предусматривает группировку предприятий на три категории: флагманы, средние и аутсайдеры. К флагманам относятся предприятия, создающие в отрасли до 80% продукции, к средним - 15%, остальные - к аутсайдерам. Таким образом, комплекс позволяет выявлять ошибки прежде всего по предприятиям, определяющим результаты работы отраслей, и оптимизирует рабочую нагрузку на специалистов.

Апробирование программного комплекса позволило проанализировать информационные ресурсы, используемые для расчетов ВВП с точки зрения согласованности круга наблюдаемых хозяйствующих субъектов, идентификации наблюдаемых субъектов по видам экономической деятельности в разных формах статистической отчетности, согласованности количественного значения однородных и сопряженных показателей.

Анализ используемого информационного массива показал, что качество собираемой и обрабатываемой информации оставляет желать лучшего. Вместе с тем эта работа позволила определить проблемные области, которые требуют централизованных управленческих ре-

шений. Было выявлено, что отсутствуют:

- координация работы по актуализации Статистического регистра при проведении статистических обследований;
- контроль идентификации хозяйствующих субъектов по ОКВЭД в соответствии со Статистическим регистром при проведении статистических наблюдений по отдельным формам;
- единый подход в идентификации предприятий по видам экономической деятельности по ОКВЭД;
- единый подход в идентификации предприятий по типам (крупные и средние, малые) в различных формах статистических наблюдений;
- идентификация типа вновь образованных предприятий;
- контроль географии представления статистической отчетности;
- контроль круга отчитавшихся объектов по разным формам статистической отчетности;
- регламент актуализации основного вида деятельности на основании формы № 1-предприятие;
- адекватная характеристика получаемых данных обследований по методике определения качества статистической информации.

В связи с этим необходимо разработать регламент актуализации основного вида деятельности, исключить из титульного листа бланка всех форм статистических обследований код ОКВЭД и идентифицировать предприятия по кодам Генеральной совокупности, определить единый порядок идентификации типа вновь образованных предприятий, разработать механизм обеспечения единства круга наблюдаемых статистических единиц по сопряженным статистическим обследованиям, разработать таблицу статистической отчетности организаций по видам экономической деятельности и типам организаций. Будет подготовлен проект приказа Росстата «О мерах по совершенствованию организации федерального государственного статистического наблюдения и контроля за их качеством», в котором предусмотрены мероприятия по решению проблемных вопросов организации статистического наблюдения.

Апробация программного комплекса «Двухуровневая интегрированная система подготовки данных для формирования показателей национальных счетов», осуществленная на федеральном уровне, наглядно показала, что данная технология обработки исходной информации должна внедряться не только на федеральном уровне, но и на региональном.

На совещании, прошедшем в декабре 2006 г. в УОК «Конобеево» (Московская область) по теме ««Разработка показателей счета производства и образования доходов в структуре ОКВЭД» со специалистами территориальных органов, была представлена презентация комп-

лекса «Двухуровневая интегрированная система подготовки данных для формирования показателей национальных счетов». По общему мнению участников совещания, внедрение данного комплекса в практику позволит существенно повысить качество информационной базы, используемой для выполнения расчетов ВРП и ВВП.

Учитывая, что первоначально комплекс создавался для федерального уровня, необходимо провести ряд организационных и программно-технологических работ, обеспечивающих его внедрение на региональном уровне. В этих целях сочтено целесообразным провести его апробацию на региональном уровне в трех комитетах статистики. По результатам апробации будет проведена работа по доработке комплекса в части программного и методологического обеспечения.

В целях внедрения программного комплекса «Двухуровневая интегрированная система подготовки данных для формирования показателей национальных счетов» в статистическую практику необходимо организовать обучение специалистов системы работе с этим программным продуктом.

В конце текущего года целесообразно внедрить комплекс «Двухуровневая интегрированная система подготовки данных для формирования показателей национальных счетов» в экспериментальном режиме во всех территориальных органах статистики. Это позволило бы протестировать качество располагаемых информационных ресурсов, устранить рассогласование и ошибки, привести к сопоставимому виду круг наблюдаемых субъектов по формам статистической отчетности. Это даст возможность проводить в следующем году расчеты добавленной стоимости по сектору нефинансовых корпораций на основе использования данного программного продукта и, мы надеемся, повысит качество результатов. Реализация этого проекта даст основания развивать этот программный продукт как с точки зрения информационного наполнения, так и с точки зрения функциональных возможностей.

В целях интеграции трудовых и информационных ресурсов в ближайшей перспективе следует активнее решать вопросы технологии взаимодействия федерального и регионального уровней по доступу к базам данных в рамках корпоративной сети.

В 2006 г. значительно возросло количество ТОГС, которые проводят анализ экономического и социального развития своих регионов на основе макроэкономических показателей. В представленных в адрес Федеральной службы государственной статистики аналитических материалах, в которых содержится характеристика производства ВРП и его использования, приводится сравнительный анализ развития регионов по соответствующим федеральным округам.

О РАБОТЕ ПО ПОВЫШЕНИЮ КАЧЕСТВА ИНФОРМАЦИИ ПО ИТОГАМ ОБСЛЕДОВАНИЯ БЮДЖЕТОВ ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ

Е.Б. Фролова,

Федеральная служба государственной статистики

Действующая статистическая практика нуждается в разработке более детальной системы показателей, отражающей в полном объеме все возможные характеристики процессов достижения целей Правительства Российской Федерации в вопросах улучшения жилищных условий, повышения доступности и качества медицинской помощи, модернизации системы образования, создания условий для роста доходов населения и снижения бедности.

Основой для получения сопоставимой по различным группам населения информации служит в настоящее время обследование бюджетов домашних хозяйств (ОБДХ). По своему характеру оно является многоцелевым, и одна из его первостепенных задач - изучение уровня материального благосостояния различных групп населения.

В основе программы ОБДХ лежит комплекс всесторонней и детальной информации (об уровне и составе расходов на потребление и доходах в увязке с половозрастными и социально-экономическими характеристиками лиц, проживающих в домашних хозяйствах), позволяющей использовать ее в различных целях анализа социальной ситуации в целом по стране, по федеральным округам и на уровне регионов.

С 2005 г. в программу обследования внесены обширные изменения, направленные на развитие информационной базы для оценки происходящих социальных процессов:

- расширен состав наблюдаемых социальных показателей, характеризующих доступность и уровень расходов населения на оплату услуг социальной сферы (образование, медицинское обслуживание, жилье);
- введены новые показатели, характеризующие охват мерами государственной социальной поддержки различных групп домохозяйств (предусмотренные в связи с переходом на «монетизацию» льгот);
- расширен перечень демографических и социально-экономических характеристик домашних хозяйств и населения для подготовки статистических материалов, характеризующих профиль бедности.

В условиях действующей многоуровневой системы обработки процесс интеграции новых информационных потоков в действующую структуру итогов ОБДХ в значительной мере осложнился, возникли новые и более высокие требования к качеству обработки данных, возрос объем обрабатываемой и выходной (итоговой) информации.

Для того чтобы изменения программы обследования привели в конечном итоге к улучшению системы публикации по итогам ОБДХ, следует решить ряд принципиальных вопросов, связанных с системой обработки данных:

- в части, относящейся к стоимостным показателям (расходы домохозяйств), необходимо рассмотреть новые данные (на основе интервью) в совокупности с параллельным (традиционным) информационным потоком (на основе регистрационных записей домохозяйств в Дневниках и Журналах);
- в части, касающейся дополнительно введенных в программу обследования количественных и качественных характеристик домохозяйств и характеристик, способствующих отражению доступности для населения услуг социальной сферы, необходимо расширить действующую программу разработки данных.

Перечисленные работы осуществляются в настоящее время при консультативном содействии в рамках совместного со Всемирным банком Проекта по совершенствованию мониторинга бедности в России и по результатам опытной эксплуатации планируются к завершению в 1-м полугодии 2007 г.

Дальнейшие шаги по изменению программы ОБДХ должны быть направлены на улучшение статистической методологии по кругу традиционных показателей (доходы, расходы и потребление) и на совершенствование в вопросах мониторинга ключевых показателей условий жизни населения (социальная исключенность, доступность услуг социальной сферы и т. д.).

Наряду с необходимостью расширения круга информации, по итогам обследования осуществляется переход на новые формы взаимодействия с пользователями.

В отличие от существующей практики предоставления сводных итогов поэтапно внедряется порядок работы внешних пользователей с базами микроданных, который позволяет им получать дополнительную статистическую информацию, выходящую за рамки регламентных разработок Росстата, в нужном для себя объеме. В 2006 г. осуществлено техническое оснащение и проведена опытная эксплуатация системы открытого доступа к базам микроданных, а в течение I квартала 2007 г., по завершении подготовки нормативной правовой базы, планируется ее запуск в промышленную эксплуатацию.

Расширение состава публикуемых и предоставляемых в системе открытого доступа показателей по ито-

гам обследования (как на агрегированном уровне, так и на уровне баз микроданных) выдвигает более серьезные требования к качеству информации.

Анализ поступающих по итогам обследования баз микроданных показывает, что массивы первичной информации не проходят надлежащего контроля, вследствие чего увеличивается время на дополнительную проверку данных и все больше ставится под сомнение их достоверность. Так, при обработке информации о потреблении продуктов питания за 2005 г. при балансировке показателей были выявлены искажения практически по каждому четвертому из 10 обследованных домохозяйств, что потребовало значительного времени на доработку программного обеспечения и неоднократное переформирование итоговых таблиц. Вызывает также сомнение большой межрегиональный разброс показателей, характеризующих частоту учета расходов на повседневные группы товаров и услуг в домашних хозяйствах (например, по основным продуктам питания число записей в среднем на один бюджет домохозяйства составляет 30% от среднероссийского уровня, а в других - около 200%), не находит логического подтверждения отсутствие расходов домохозяйств по ряду ключевых потребительских товаров и услуг.

Высокий уровень ошибочных данных и данных, требующих дополнительного подтверждения, вызван прежде всего ослаблением внимания к проверкам деятельности интервьюеров непосредственно на месте проведения обследования. По результатам запроса в территориальные органы по итогам за 2006 г. план проверок деятельности интервьюеров обеспечивался на 50%¹; при этом в полном объеме проверки интервьюеров выполняются в 16 ТО, в 17 ТО - на 50-70%, в 20 ТО - на 20-40%.

Как следствие снижения частоты проверочной работы непосредственно на местах проведения обследования, утрачивается реальное представление о деятельности интервьюеров. Так, по результатам запроса в ТО не представилось возможным установить реальную трудоемкость по заполнению различных форм программы обследования, поскольку представленные сведения о затратах времени поражают своими различиями: их диапазон колеблется в пределах от 10 минут до двух и более часов², что не может отражать объективной картины о фактической загрузке интервьюеров и даже ставит под сомнение сам факт посещения домохозяйств.

Также неясна причина непроизводительных затрат времени интервьюером на многократные посещения домохозяйств. Это еще один источник непроизводительных затрат времени интервьюером, а также причина не-

доучета денежных расходов домохозяйств.

Одним из ключевых методов контроля качества первичных материалов являются обзор и проверка, осуществляемые специалистами соответствующих подразделений территориальных органов, ответственных за организацию и проведение ОБДХ. Задача заключается в установлении правильности кодификации регистрационных записей, устранении пропусков, несоответствий статей, неполноты записи текстовой информации и т. д. Эта работа осуществляется в тесном взаимодействии с интервьюерами и, как принято считать, дает возможность исправить очевидные ошибки без ущерба достоверности информации. Трудоемкость этой работы высока, поскольку она организована на принципах сплошного контроля, проводится в сжатые сроки, и помимо этого, во избежание дальнейшего дублирования ошибок, требует времени на подготовку резюмированных обобщений в отношении работы каждого интервьюера.

Полный комплект ежеквартальных форм по каждому из обследованных домохозяйств содержит свыше 100 показателей, требующих проверки правильности кодификации, и около 500 показателей, требующих проверки на соблюдение арифметической и логической согласованности (с учетом фактической заполняемости Опросных листов). В этих условиях качество визуального контроля первичного материала, безусловно, определяется числом специалистов, ответственных за эту работу, или нагрузкой на специалиста отдела по числу закрепленных за ним интервьюеров (и, следовательно, бюджетов домохозяйств). Указанный норматив был ключевым при планировании обследования с момента его полномасштабной организации и в настоящее время в соответствии с действующим Регламентом по проведению обследования составляет 3-4 интервьюера (или в пересчете на число респондентов - около 100 домашних хозяйств) на одного специалиста отдела.

Учитывая прошедшие со времени утверждения Регламента сокращения штатной численности, соблюдение такой нагрузки не всегда было возможно и в настоящее время более трети плана обследования обеспечивается в территориальных органах с показателями нагрузки, более чем в два раза превышающими ранее установленные нормативы. При этом, согласно результатам запроса, в подавляющем большинстве ТО специалисты, наряду с выполнением работы по организации и проведению обследований, выполняют другие, не связанные с ними работы.

В сложившихся условиях необходимо принять меры, которые прежде всего должны быть направлены на исполнение в полном объеме всех функций, предусмотрен-

¹ Согласно действующему Регламенту проведения обследования (утвержденному постановлением Госкомстата России от 23.12.1996 № 147) обеспечение мер по контролю за качеством и достоверностью итогов обследования возложено на соответствующие подразделения территориальных органов государственной статистики, ответственных за организацию и проведение ОБДХ, которые должны проводить одну проверку интервьюера в полугодие.

² В том числе работа с Дневниками продолжается в домохозяйствах в среднем от 10 до 90 минут, с Журналами - от 10 до 100 минут, с квартальным Опросным листом - от 20 до 170 минут, с годовым Опросным листом - от 20 до 90 минут.

ных действующим Регламентом по проведению обследования и на максимально возможное исправление сложившихся диспропорций в организации работы по проведению обследования на региональном уровне.

С другой стороны, необходимо разработать и включить в планы производственной деятельности полный спектр дополнительных функций по техническому рассмотрению материалов по каждому обследованному домохозяйству на их пригодность для дальнейшей обработки с точки зрения соответствия установленным критериям качества (соответствие инструкциям по заполнению бланков обследования, количества сомнительных значений и ошибок, исправление которых невозможно без обращения к первоисточнику, количества пропущен-

ных данных, восполнение которых методами авторедактирования и импутации приводит к значительному смещению итоговых показателей, и т. д.).

Реализация этих предложений должна быть основана на выполнении целого комплекса методологических, организационных и технологических мероприятий, рассчитанного на ближайшие два года. Эффективным результатом такой работы видится не только налаживание надлежащего качества итогов обследования, но и выработка кардинальных мер по его реструктуризации с учетом перспектив развития государственной статистики. Разработку комплекса мероприятий планируется осуществить в апреле 2007 г. при участии территориальных органов Росстата.

РАБОЧАЯ ПОЕЗДКА РУКОВОДИТЕЛЯ РОССТАТА В.Л. СОКОЛИНА В ТЮМЕНСКУЮ ОБЛАСТЬ И ХАНТЫ-МАНСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ

С 12 по 15 марта 2007 г. рабочую поездку по Тюменской области и Ханты-Мансийскому автономному округу совершил руководитель Федеральной службы государственной статистики В.Л. Соколин.

В ходе встречи с руководителями администрации Тюменской области и Ханты-Мансийского автономного округа обсуждался широкий круг вопросов, касающихся информационного взаимодействия органов государственной статистики с органами местного самоуправления, практики проведения таких крупномасштабных статистических работ, как переписи населения и сельского хозяйства, а также разработки основных показателей, характеризующих социально-экономическое развитие Российской Федерации и ее субъектов.

Руководитель Росстата В.Л. Соколин в период визита вручил ведомственные медали «За заслуги в проведении Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года» губернаторам Тюменской области В.В. Якушеву и Ханты-Мансийского автономного округа А.В. Филипенко, а также директорам областных департаментов и федеральных ведомств, принимавшим активное участие в подготовке и проведении сельскохозяйственной переписи.

При встрече с коллективами территориальных органов Росстата наиболее интересными были обсуждения проблем, связанных с формированием итоговых материалов по Тюменской области при выделении данных по входящим в нее автономным округам. Была отмечена необходимость составления разработочных таблиц отдельно по Тюменской области (без автономных округов) и по каждому автономному округу. Это связано с тем, что бюджетным устройством Российской Федерации предусмотрено формирование на территории Тюменской области трех самостоятельных бюджетов, а именно Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа и Тюменской области без указанных автономных округов. Особенно это сказывается при расчетах валового регионального продукта (ВРП), так как салдовый метод не во всех случаях может быть использован при оценке размера ВРП по южной части Тюменской области, то есть без автономных округов.

Также были рассмотрены вопросы единых тарифов на оказание информационно-статистических услуг, обеспечения территориальных органов Росстата программными средствами для внедрения ГИС-технологий, правового обеспечения организации и проведения региональных статистических наблюдений и др.

Во время пребывания В.Л. Соколина в г. Тюмени была организована встреча с руководством Сибирского научно-аналитического центра. Обсуждались вопросы качества получаемой наукой статистической информации на федеральном и региональном уровнях.

Особое место в поездке занял Экспресс-эфир, организованный ГТРК «Регион - Тюмень», на котором руководителю Федеральной службы государственной статистики был задан ряд вопросов, носивших не только статистический характер. Телезрители интересовались тем, «что дает статистика для простого россиянина», есть ли у естественных российских монополистов «своя статистика», а также взглядом «федерального статистического начальника» на состояние экономики страны и перспективы ее развития, месте в этом процессе Тюменской области. На эти и другие вопросы были даны исчерпывающие ответы.

По завершении визита руководитель Росстата В.Л. Соколин отметил большую важность такого рода встреч для системы государственной статистики, ее развития и совершенствования с точки зрения удовлетворения потребностей в оперативной статистической информации потенциальных потребителей, и прежде всего для выработки эффективных управленческих решений администрациями субъектов Российской Федерации.

Л.Г. Ловать,
Федеральная служба государственной статистики

