

### ОСОБЕННОСТИ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ РЕГИОНА

**А.А. Мироедов**, канд. психол. наук,  
Территориальный орган Росстата по Владимирской области

Современное общество и образующие его звенья представляют собой сложные динамические системы, целостность, функционирование и развитие которых невозможны без информационных процессов. Экономические реформы в России и бурное развитие компьютерной техники привели к значительному прогрессу в области информационных технологий. Стало возможным решение глобальных по масштабу задач, еще недавно казавшихся нереальными. Одной из таких задач является всесторонняя информатизация органов управления и их соответствующее обеспечение комплексной аналитической информацией - как оперативной, так и стратегической.

Основу информационного обеспечения региональных органов власти и управления составляют *информационные ресурсы*, под которыми понимаются отдельные документы и отдельные массивы документов, документы и массивы документов в информационных системах (библиотеках, архивах, фондах, банках данных, других информационных системах). Информационные ресурсы являются центральной частью информационных систем, эффективность которых в значительной степени определяется соответствием информационных ресурсов потребностям органов управления. Если назначение информационной системы состоит в предоставлении руководителям информации, обеспечивающей принятие обоснованных и эффективных решений, то информационные ресурсы предоставляют данные, которые обрабатываются технологическими процедурами и преобразуются в информацию для подготовки и принятия управленческих решений.

Насущная потребность в централизованной, упорядоченной, строго организованной системе информационного обеспечения органов управления приводит к концепции создания *интегрированного информационного ресурса* (ИИР) региона как системы, ориентированной прежде всего на конечный результат - принятие управленческих решений, взвешенных и обоснованных. Его предназначение - ситуационный и диагностический анализ положения объектов управления, маркетинговый анализ, анализ стратегических целей управления и факторов их достижения.

Основным источником формирования информационного ресурса государственного управления, необходимого федеральным и региональным структурам всех ветвей власти, предприятиям, организациям, научным и образовательным учреждениям для осуществления их регулирующих, контролирующих и иных управленческих функций, являются государственные статистические обследования,

проводимые Росстатом и его территориальными органами в рамках реализации Перечня (плана) статистических работ, и выпускаемые на их основе экономико-статистические материалы.

На рис. 1 нами представлена схема формирования статистических информационных ресурсов. Она включает основные компоненты:

- Статрегистр - единая система нормативно-справочной информации для всех статистических разработок и формирования Генеральной совокупности (ГС) объектов статистического наблюдения всех форм собственности;
- Унифицированный программный комплекс «СТА-ТЭК» использует технологию «клиент - сервер» для ввода, обработки и хранения информации в базах данных;
- Программные комплексы электронной обработки информации: многочисленные программы по вводу, обработке и хранению статистической информации в виде файлов различных форматов.

Одним из приоритетных направлений деятельности органов государственной статистики остается дальнейшее расширение объективной, своевременной и общедоступной официальной статистической информации, отражающей новые, быстроменяющиеся явления в экономике и обществе, направленной на полное удовлетворение информационных потребностей всех категорий пользователей.

Однако для того, чтобы органы власти и управления смогли принять достаточно взвешенное управленческое решение, недостаточно только статистической информации. Эти задачи может решить лишь информационная система, максимально содержащая показатели, разрабатываемые органами статистики, банковскими, финансовыми, налоговыми и прочими структурами. Интеграция информационных ресурсов именно этих ведомств закладывает основу эффективности процесса управления в регионе. На рис. 2 нами представлена схема формирования интегрированного информационного ресурса региона.

При этом поставщики информационных ресурсов при построении собственных ведомственных систем должны решать следующие задачи:

- оценка потребностей органов управления в информации, прежде всего статистической и экономической;
- разработка системы показателей, объективно и комплексно отражающих социально-экономическое положение региона;
- формирование на единой методологической основе регионального информационного фонда и поддержание

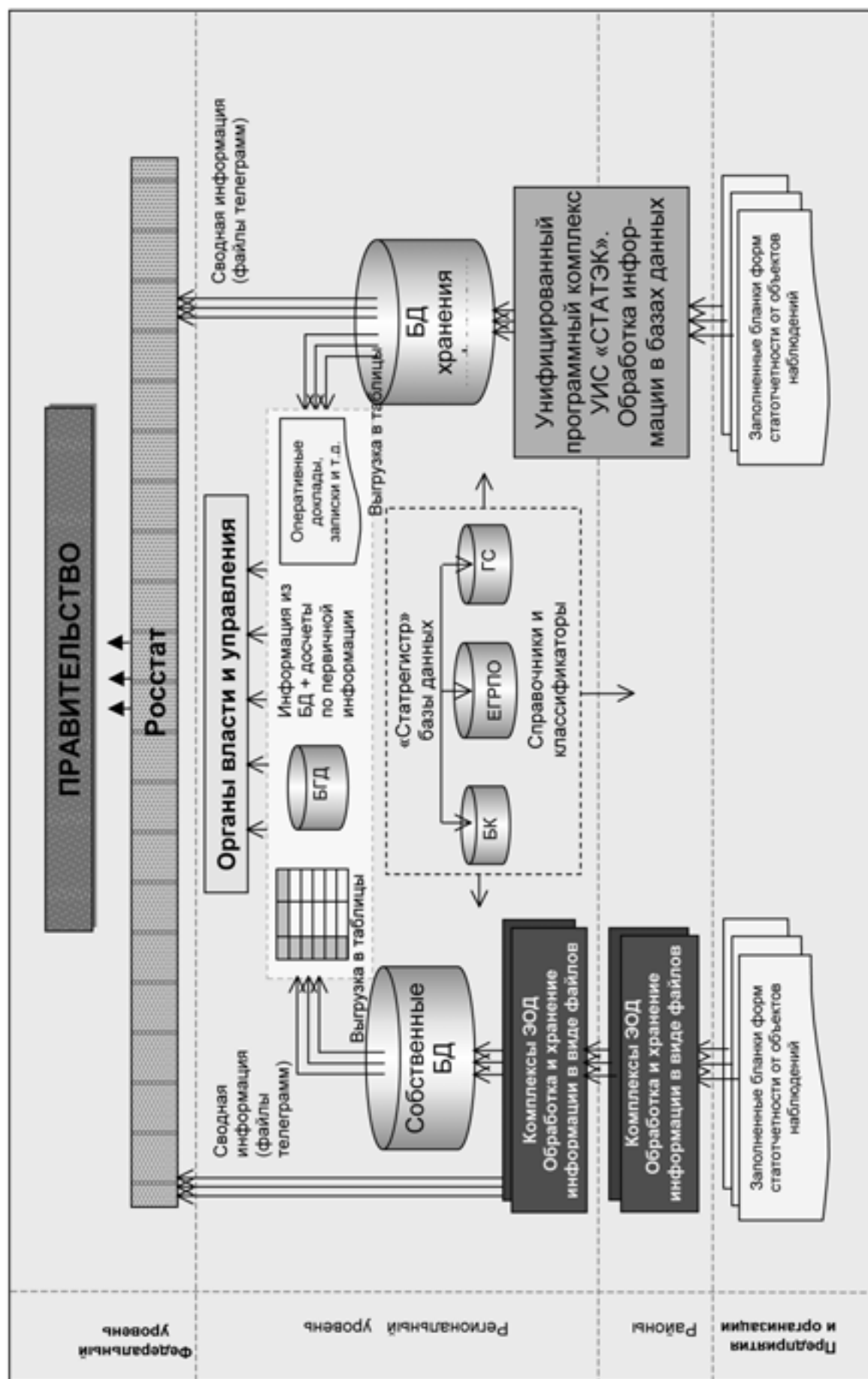


Рис. 1. Схема формирования статистических информационных ресурсов

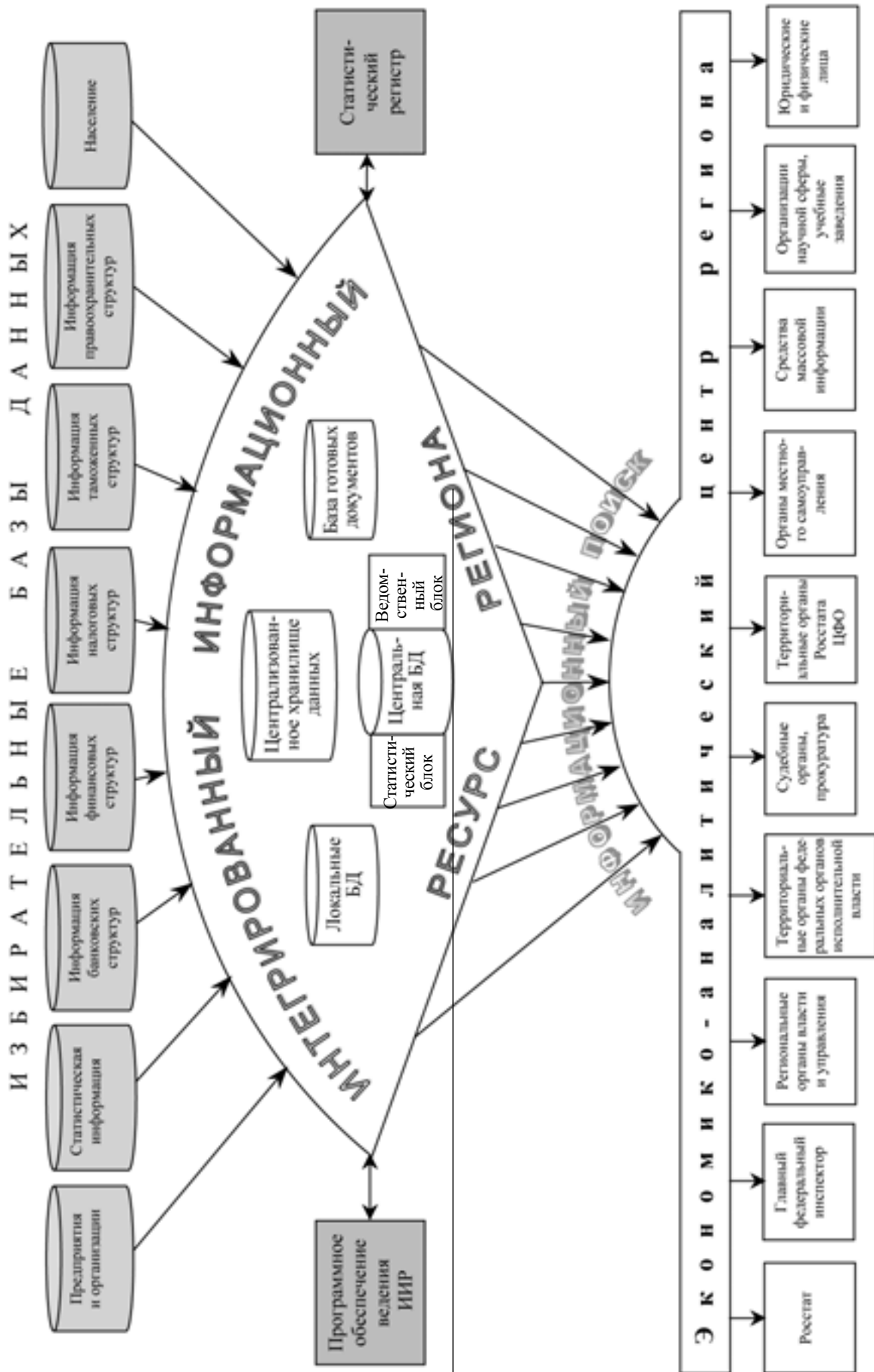


Рис. 2. Схема формирования интегрированного информационного ресурса региона

его в актуальном состоянии для обеспечения необходимыми данными органов государственной власти и местного самоуправления, а также других пользователей;

- совершенствование системы сбора, обработки и передачи информации с использованием средств современной вычислительной техники;

- взаимодействие с федеральными, региональными и отраслевыми информационными системами и разработка региональных схем информационных потоков социально-экономической информации.

Региональные информационные ресурсы являются основой *единого регионального информационного пространства*, под которым мы понимаем совокупность баз и банков данных, технологий их ведения и использования, информационно-телекоммуникационных сетей и систем, функционирующих на основе общих принципов и по правилам, обеспечивающим информационное взаимодействие региональных структур, а также удовлетворение их информационных потребностей.

Основанием для включения негосударственных информационных ресурсов в единое информационное пространство должно являться их соответствие требованиям единого порядка формирования и использования информационных ресурсов различных видов. Государственные и негосударственные информационные ресурсы, по существу, образуют систему взаимосвязанных информационных ресурсов, использующих как традиционные технологии и носители информации (бумага), так и автоматизированные базы и банки данных. Эта система должна быть открыта для включения в нее по мере необходимости вновь создаваемых информационных ресурсов.

Создание систем формирования, распространения и рационального использования информационных ресурсов осуществляется на основе комплексного подхода, который включает:

- выделение и создание в регионе ключевых структур (организационных, управленческих, социальных), активно использующих интеграционные процессы и способных стать движущей силой глобальной информатизации;

- организацию в этих структурах процесса системной интеграции существующих и разрабатываемых информационных объектов;

- адаптацию существующих локальных систем информационных ресурсов к современным информационным технологиям и новым требованиям социально-экономического развития.

При создании единого информационного пространства необходимо предусмотреть внедрение государственных статистических стандартов и классификаторов, использование Статистического регистра хозяйствующих субъектов Росстата как основы учета хозяйствующих субъектов. В рамках единого информационного пространства необходимо формировать и вести государственный информационный регистр. В нем должны содержаться сведения об организациях - держателях государственных, негосударственных и смешанных информационных ресурсов, а также видах информационной продукции.

Потоки циркулирующей в сфере управления экономики информации весьма велики. Их характеризует большой объем текстового, цифрового, а в последнее время и графического материала. Поднимаясь по уровням власти, информация приобретает все более обобщающий и аналитический характер, обрастает оценками и прогнозами на будущее, становясь основой для принятия управленческого решения на региональном и государственном уровнях. Опыт показывает, что управленческое решение принимается, как правило, в условиях дефицита времени и избыточности информации, исключая условия информационной неопределенности. Поэтому в наискорейшей подготовке и принятии управленческих решений очень важна роль такой процедуры информационной системы, как эффективный информационный поиск.

На рис. 3 представлена схема организации информационного поиска при принятии управленческих решений в регионе. При этом территория области рассматривается нами как единое экономическое пространство, функционирующее в едином информационном пространстве. Поступающие информационные потоки образуют интегри-

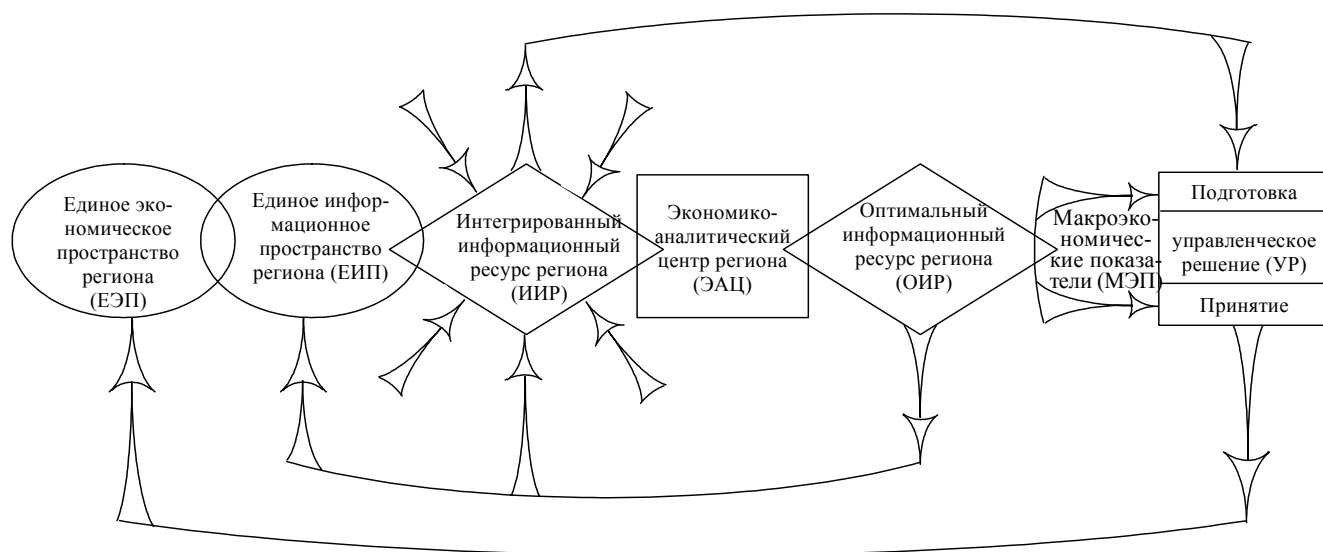


Рис. 3. Схема организации информационного поиска при принятии управленческих решений



Рис. 4. Схема формирования оптимального информационного ресурса региона

рованный информационный ресурс региона. Эффективность информационного поиска необходимой и достаточной информации в интегрированном информационном ресурсе региона является важнейшим фактором эффективности управления экономикой региона.

Конечным этапом формирования оптимального информационного ресурса региона является разработка программы создания единого регионального информационного пространства (см. рис. 4) органов власти для обеспечения оперативного и эффективного управления социально-экономическими процессами. Она предусматривает:

- создание единой системы ведения региональных и территориальных регистров, реестров;
- формирование программно-технической и информационно-аналитической среды, обеспечивающей органы управления всех уровней информацией, необходимой для обоснованного принятия решений;
- создание так называемых «опорных зон» информатизации, отработка в них типовых проектов информационных технологий для широкого их распространения, в том числе для ведения территориальных регистров, реестров и тематических информационных систем.

Переход к информационной форме государственного управления, ядром которой выступает система управленческих решений, опирающаяся на систематизированную информацию, - объективная необходимость. Она связана с актуальной задачей административной реформы и го-

сударственной службы - не просто оптимизировать систему сбора, обработки и передачи информации, но и совершенствовать ее структуру за счет расширения границ системы и включения в нее новых подсистем, содержащих информацию, необходимую для выработки управленческого решения в условиях демократизации общественных отношений, адаптации качественно иной социальной информации к целям государственного менеджмента.

Таким образом, информация и процессы информационного обеспечения, с нею связанные, в настоящее время становятся основным условием принятия решений на любом уровне, прежде всего на региональном, так как любые реформы и программы обновления социально-экономического устройства России в целом могут быть осуществлены прежде всего в процессе государственного управления развитием регионов.

#### Литература

1. Блинов В.В. Информатизация органов управления на региональном уровне // Вопросы статистики. 1999. № 8.
2. Голубцов А.Н., Полякова Г.П., Кулагина Е.В. Интеграция информационных ресурсов в процессе управления регионом // Вопросы статистики. 2004. № 12.
3. Дибирдеев В.И. Информационное обеспечение и управленческие решения // Вопросы статистики. 2002. № 10.
4. Информационный поиск (сборник материалов) / Пер. с англ. Ю. Азизова, В. Грекова, Л. Какунина и А. Тупицына. - М.: Воениздат, 1970. - 320 с.
5. Коваленко Е.Г. Региональная экономика и управление: Учебное пособие. - СПб.: Питер, 2005. - 288 с.
6. Синицына Т.М. Информация в государственном управлении // Вопросы статистики. 2003. № 12.

## ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ПРОВЕДЕНИЯ ВСЕРОССИЙСКОЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПЕРЕПИСИ В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

**Т.А. Торговкина,**

*Территориальный орган Росстата по Республике Саха (Якутия)*

Организация и проведение сельскохозяйственной переписи в Республике Саха (Якутия) по условиям и сложности существенно отличаются от других регионов России.

1. Республика Саха (Якутия) является самым крупным субъектом Федерации. Ее площадь составляет более 3,1 млн. км. Свыше 70% территории относится к отдаленным и труднодоступным местностям.

2. Особые природно-климатические условия определяют отраслевую специфику сельскохозяйственного производства. В республике развиты традиционные для северных регионов отрасли - оленеводство, табунное коневодство, звероводство, а также скотоводство, которые являются основой образа жизни коренных малочисленных народов Севера и местного населения, одним из главных источников их занятости и доходов.

Среди регионов Дальневосточного федерального округа (ДФО) наибольшее поголовье оленей (41% от общего поголовья в ДФО), лошадей (91%), крупного рогатого скота (51%) содержится в хозяйствах Республики Саха (Якутия).

3. В структуре сельскохозяйственного производства среди различных категорий сельскохозяйственных товаропроизводителей заметную роль играют родовые общины малочисленных народов Севера, ведущие кочевой образ жизни, наличие которых является типичным только для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Впервые вопрос о необходимости проведения сельскохозяйственной переписи с учетом особенностей Крайнего Севера прозвучал на научно-практической конференции «Актуальные вопросы проведения экономической и сельскохозяйственной переписей в условиях Севера России», проходившей в августе 2003 г. в г. Якутске с участием группы специалистов Росстата, возглавляемой руководителем Росстата В.Л. Соколиным, представителей 27 территориальных органов государственной статистики субъектов Российской Федерации, органов исполнительной власти и местного самоуправления, научных учреждений Республики Саха (Якутия), на которой Правительство Республики Саха (Якутия) выступило со следующими инициативами:

- включить в программу Всероссийской сельскохозяйственной переписи дополнительные показатели, отражающие специфику сельскохозяйственного производства северных регионов;
- выделить родовые общины в категорию «сельскохо-

зяйственных организаций»;

- провести досрочную перепись по оленеводству, коневодству и скотоводству в районах Крайнего Севера в период весенней корализации оленей и инвентаризации лошадей - с 15 марта по 15 апреля 2006 г.

Инициатива Правительства Республики Саха (Якутия) получила понимание и поддержку со стороны руководства Росстата, и в июне 2005 в г. Якутске состоялось межрегиональное совещание «Программа и методологические рекомендации по проведению сельскохозяйственной переписи в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

На совещании специалистами Росстата под руководством заместителя руководителя К.Э. Лайкама и представителями территориальных органов Росстата по Камчатской области, Корякскому, Чукотскому, Ямало-Ненецкому автономным округам, а также заинтересованных ведомств Республики Саха (Якутия) были обсуждены программа и методологические указания по проведению сельскохозяйственной переписи в районах Крайнего Севера, порядок составления списков объектов переписи, состав показателей для различных категорий хозяйств, инструкции по их заполнению.

В результате кропотливой полугодовой работы Росстат утвердил приложения к основным переписным листам и указания по их заполнению для различных объектов переписи, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях:

- 1 СХО (КС)/1 - приложение к переписному листу сельскохозяйственных организаций для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;
- 2 КФХ (КС)/1 - приложение к переписному листу крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;
- 3 ЛПХ(КС)/1 - приложение к переписному листу личных подсобных и других индивидуальных хозяйств населения для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Всего данные приложения включают более 140 показателей, отражающих специфику сельскохозяйственного производства северных регионов, включающих показатели по:

- численности поголовья лошадей и северных оленей по категориям;
- реализации продукции;
- инфраструктуре, наличию технических средств и про-

изводственных построек.

Таким образом, по итогам межрегионального совещания, вопросы, поставленные Правительством Республики Саха (Якутия), были в основном учтены, за исключением сроков проведения переписи, которые были установлены Правительством России в осенний период - с 15 сентября по 15 ноября. Несмотря на сложные условия, перепись в труднодоступных и отдаленных районах республики была в эти сроки проведена.

Опираясь на опыт проведения переписи, хотелось бы обратить внимание на отдельные моменты, которые, на наш взгляд, необходимо учесть при подготовке к будущим аналогичным мероприятиям.

1. Сроки проведения сельскохозяйственной переписи в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним, большая часть которых относится к труднодоступным и отдаленным, все-таки должны определяться с учетом их географического расположения, природно-климатических условий, транспортной схемы, а также отраслевой специфики сельскохозяйственного производства. Тем более что всегда изначально известно, в каких районах проведение переписи возможно в общеустановленные сроки, а в каких перепись следует провести с отклонением от них.

Кроме того, в осенний период на Севере короткий световой день, в связи с чем у переписчиков возникли ограничения во времени работы. Это усугублялось распутицей и бездорожьем.

Поэтому в самом начале подготовительного этапа Правительством Республики Саха (Якутия) и были предложены наиболее оптимальные сроки проведения переписи - с 15 марта по 15 апреля, то есть во время весенней корализации оленей, инвентаризации лошадей и возможности использования наиболее рационального наземного транспорта по автозимникам (машины, бураны и вездеходы).

2. Как и во время проведения Всероссийской переписи населения 2002 г., существовала проблема постоянного информирования населения, возникал вопрос изготовления и проката рекламных роликов и изготовления печатной продукции на национальном языке.

Население Республики Саха (Якутия) - двуязычное, 45% которого составляют якуты и малочисленные народы, населяющие районы Крайнего Севера и проживающие преимущественно в сельской местности. Поэтому желательно впредь информационно-разъяснительную работу вести как на русском языке, так и на языке национальных республик. В республике данный вопрос был решен при финансовой поддержке Министерства сельского хозяйства Республики Саха (Якутия). Однако при подготовке к будущим переписям, учитывая реальную демографическую ситуацию в стране, в данном вопросе необходимо предусматривать централизованное финансирование.

3. В целях достижения максимальной достоверности итогов переписи при подготовке к будущим мероприятиям аналогичного характера необходимо предусмотреть большее количество контрольных показателей, основанных на различных источниках информации.

Положительный момент данного нововведения очевиден: сопоставимость текущей и ведомственной статистики, своевременная возможность анализа всех отклонений, а также причин, их вызвавших.

Добиваясь достоверности итогов переписи, Саха (Якутия) стат в инициативном порядке ввел контрольные цифры по поголовью основных видов скота, посевным площадям в разрезе категорий хозяйств по каждому муниципальному образованию, а внутри них - по каждому населенному пункту, что позволило своевременно выявить недоучет поголовья крупного рогатого скота и оленей в личных подсобных хозяйствах населения по ряду районов республики.

Во всех регионах России перепись была проведена при активной и непосредственной поддержке органов исполнительной власти и местного самоуправления. В связи с этим была бы целесообразна передача базы данных первичных документов Всероссийской сельскохозяйственной переписи на уровень субъектов Российской Федерации, что позволит:

- получить основные характеристики сельскохозяйственного производства по региону, которые будут использоваться в качестве базисных величин при разработке соответствующих региональных программ в межпереписной период;

- провести актуализацию генеральных совокупностей сельскохозяйственных производителей для последующей организации выборочных обследований и наблюдений на региональном уровне;

- сформировать оптимальную систему статистических показателей наблюдения за состоянием сельского хозяйства в соответствии с международными стандартами.

При этом возможно будет получение полных данных по всем категориям хозяйств о структуре, размерах и формах собственности сельскохозяйственных угодий, демографической характеристике сельхозпроизводителя и занятости населения в сельскохозяйственном производстве, о размерах и структуре посевных площадей, поголовье скота и птицы, о наличии машин и оборудования, постройках производственного назначения, о влиянии сельскохозяйственного производства на окружающую среду.

Итоги сельскохозяйственной переписи будут иметь принципиальное значение при разработке Правительством Республики Саха (Якутия) эффективной агропромышленной политики и формировании информации о состоянии агропромышленного комплекса.

## СИСТЕМЫ УЧЕТА НАСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАТРАТЫ НА ИХ ВЕДЕНИЕ

**А.А. Огрызов,**

*Департамент экономики и финансов Правительства Российской Федерации*

В настоящее время в Российской Федерации существует значительное количество разнообразных баз данных, содержащих персональную информацию. Проведенный анализ показал отсутствие единого подхода при создании системы учета населения в Российской Федерации, а также частую смену ответственных исполнителей по данному направлению. Это привело к тому, что в нашей стране существуют отдельные ведомственные системы учета, которые решают узконаправленные задачи и зачастую дублируют друг друга при сборе информации, что в свою очередь приводит к нерациональному и неэффективному использованию государственных средств.

Различные ведомственные системы учета населения были введены в действие в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими сферы, относящиеся к ведению различных органов власти, и в основном правовые основы и принципы организации такого учета заложены в федеральных законах. При этом в отдельных случаях порядок ведения персонального учета населения устанавливается подзаконными нормативными правовыми актами, и в частности актами Правительства Российской Федерации, а также внутриведомственными документами. Вместе с тем имеется несовершенство нормативной правовой базы, регламентирующей вопросы сбора, хранения и использования персональной информации.

В настоящее время существует значительное количество разнообразных баз данных, содержащих персональную информацию. Так, учет населения ведется различными органами государственной власти (Минобороны России, МВД России, Минздравсоцразвития России, ФНС России, ЦИК России), организациями федерального уровня (Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования), а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

В целях повышения эффективности сбора персональных данных и их использования созданы различные автоматизированные информационные системы учета населения, в том числе на федеральном и муниципальном уровнях. В основном персональный учет населения на федеральном уровне ведется на основании процедур регистрации в рамках решаемых различными министерствами и ведомствами задач. Можно выделить следующие основные процедуры регистрации:

1. Регистрация органами внутренних дел и органами местного самоуправления населения по месту жительства

и пребывания;

2. Регистрация муниципальными образованиями, воинскими частями, дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями избирателей;

3. Постановка налоговыми органами налогоплательщиков на учет;

4. Воинский учет территориальными органами Министерства обороны Российской Федерации призывных и мобилизационных людских ресурсов;

5. Регистрация территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации застрахованных лиц в системе обязательного государственного пенсионного страхования;

6. Регистрация органами Фонда социального страхования Российской Федерации населения, нуждающегося в социальной защите и состоящего на учете в органах занятости, а также населения, застрахованного в системе обязательного социального страхования, включая страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

7. Регистрация территориальными органами Фонда обязательного медицинского страхования населения в системе обязательного медицинского страхования.

Попробуем на примере отдельных систем учета населения рассмотреть расходы, которые осуществляет государство для получения информации о различных категориях населения.

Одним из направлений учета населения является регистрация избирателей. Система ГАС «Выборы» предназначена для обеспечения избирательных прав граждан и осуществляет использование персональных данных о гражданах для формирования и учета списков зарегистрированных избирателей.

Проведенный нами анализ позволяет говорить о том, что правовое положение государственной автоматизированной системы «Выборы» определено Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», которым установлена обязательность регистрации всех граждан, обладающих активным избирательным правом, а также Федеральным законом «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»». Перечень персональных данных и иной конфиденциальной информации, обрабатываемой в комплексах средств автоматизации Государственной автоматизированной системы «Выборы», и Инструкция по организации доступа к ним утверждены соответствующим постановле-



нием Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Государством в рамках федерального бюджета на очередной финансовый год предусматриваются средства для ГАС «Выборы». Объемы средств на развитие и функционирование ГАС «Выборы», повышение правовой культуры избирателей, обучение организаторов федеральных выборов за 2000-2006 гг. составили более 6,6 млрд. рублей. За этот период можно отметить, что объемы средств на развитие и функционирование ГАС «Выборы» ежегодно увеличиваются, причем указанные расходы на 2006 г. превышают аналогичные за 2000 г. более чем в 4,6 раза.

Вместе с тем такая система не в полной мере осуществляет охват всего населения нашей страны и, по сути, является узконаправленной и созданной для решения отдельных задач, связанных с обеспечением избирательных прав граждан. Кроме того, за счет имеющихся ограничений доступ к указанной системе строго регламентирован.

Рассмотрим другой пример. Создание системы персонифицированного учета в рамках реализации положений Закона Российской Федерации «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» осуществлялось начиная с 1996 г., когда в пяти административно-территориальных единицах субъектов Российской Федерации были внедрены пилотные проекты. В последующие годы осуществлялось оснащение регионов техническими средствами, создавалась организационно-штатная структура и система подготовки специалистов, а также непосредственно мероприятия по организации учета.

Индивидуальный (персонифицированный) учет представляет собой организацию и ведение учета сведений о каждом застрахованном лице для реализации пенсионных прав в соответствии с законодательством Российской Федерации. Органом, осуществляющим индивидуальный (персонифицированный) учет в системе обязательного пенсионного страхования, является Пенсионный фонд Российской Федерации.

Затраты государства на указанную систему, предусмотренные бюджетом Пенсионного фонда Российской Федерации за период с 1998 по 2006 г. включительно, составили более 19,9 млрд. рублей. При этом в рамках указанных расходов осуществлялось:

- создание инфраструктуры и проведение мероприятий по организации персонифицированного учета для целей государственного пенсионного страхования;
- материально-техническое обеспечение индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц;
- модернизация автоматизированных информационных систем фонда.

На 31 декабря 2004 г. в информационной базе персонифицированного учета открыто 122,4 млн. индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц.

К одной из положительных сторон системы необходимо отнести широкий охват населения Российской Федерации. Кроме того, в рамках формирования системы обяза-

тельного государственного пенсионного страхования была создана одна из самых современных автоматизированных систем учета населения, расходы на материально-техническое оснащение и модернизацию которой предусматриваются ежегодно в рамках формирования бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Вместе с тем следует отметить, что использование сведений о застрахованных лицах, которыми располагают органы Пенсионного фонда Российской Федерации, возможно исключительно для целей пенсионного обеспечения. Это в свою очередь уменьшает доступность персональных данных для других заинтересованных органов государственной власти на межведомственном уровне.

Еще одним направлением учета населения является регистрация органами Фонда социального страхования Российской Федерации населения, нуждающегося в социальной защите и состоящего на учете в органах занятости, а также населения, застрахованного в системе обязательного социального страхования, включая страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В рамках бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на очередной финансовый год осуществлялось финансирование расходов по страхованию и ведению единой информационной системы.

В рамках проведения указанных работ государством выделялись соответствующие ассигнования. При этом осуществлялось финансирование расходов, связанных с предварительной регистрацией страхователей, учетом лиц, которым должно быть предоставлено право на получение обеспечения по страхованию, а также с организационной работой по подготовке осуществления обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». Кроме того, средства направлялись на организацию и ведение единой информационной системы социального страхования и обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Затраты государства на Фонд социального страхования Российской Федерации на период с 1998 по 2006 г. включительно составили более 3,6 млрд. рублей. При этом в качестве положительного момента следует отметить наличие межведомственного взаимодействия между Фондом социального страхования Российской Федерации и ФНС России с целью актуализации информационных баз данных.

Кроме того, территориальными органами Фонда обязательного медицинского страхования населения осуществляется регистрация в системе обязательного медицинского страхования. Государством предусматривалось финансирование расходов на создание информационной системы в рамках бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год.

В рамках указанных работ осуществлялась компьютеризация системы обязательного медицинского страхования, совершенствование информационного пространства системы путем интеграции в том числе вычислительных центров Минздравсоцразвития России и Фонда в единую информационную систему, а также совершенствование единого информационного пространства системы. Затраты государства на данную систему с 2000 по 2006 г. включительно составляют более 360 млн. рублей.

По нашему мнению, ни одна из существующих в настоящее время в Российской Федерации вышеперечисленных автоматизированных систем учета, а также не упомянутые в настоящей статье автоматизированные системы не отвечают всем требованиям, которые предъявляются к системе персонального учета населения.

Это, в частности, касается неполного охвата населения, низкого уровня автоматизации, невозможности своевременного получения полной, достоверной и актуальной информации о населении. Вместе с тем мы можем выделить автоматизированные системы Пенсионного фонда Российской Федерации и ФНС России. Каждая из них имеет свои преимущества и недостатки; при этом указанные системы в наибольшей степени отвечают потребностям государства в настоящий момент. Это связано как с широтой охвата населения страны, так и со степенью автоматизации и использования современных информационно-коммуникационных технологий, а также с возможностью осуществления взаимодействия с другими органами и организациями, осуществляющими учет населения в рамках решаемых ими задач. Это, по нашему мнению, позволяет непосредственно осуществлять актуализацию персональных данных, способствует выявлению неточностей и фактов, оказывающих существенное влияние на достоверность баз данных.

Кроме того, рассмотрев указанные автоматизированные системы учета, можно отметить, что в настоящий момент государством неэффективно используются средства бюджетов всех уровней, направляемых на нужды государственного управления, что связано с дублированием различными органами функций в области сбора персональных данных.

Указанная ситуация является одним из сдерживающих факторов в процессе реформирования государства в части качественного и эффективного обслуживания населения. Кроме того, снижается эффективность деятельности государства по предоставлению услуг гражданам.

Вместе с тем Правительством Российской Федерации была одобрена Концепция реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004-2006 гг., которая направлена на повышение результативности бюджетных расходов и оптимизацию управления бюджетными средствами на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации.

Все это делает необходимым разработку единой систе-

мы персонального учета населения, обеспечивающей интеграцию существующих элементов и базирующейся на универсальном идентификаторе персональных данных, охватывающем все слои населения. Идентификационная система обеспечит возможность существенного расширения спектра решаемых задач, облегчит доступ к различным услугам для граждан, снизит затраты государственных органов и организаций по оказанию различных услуг гражданам.

Обеспечение учета временных и постоянных иммигрантов в рамках системы и доступа к этим данным уполномоченных органов власти позволит осуществлять эффективную государственную миграционную политику.

Учет показателей естественного движения населения на основе достоверных и актуализированных персональных данных предоставит возможность прогнозировать демографические процессы, что будет способствовать выработке мер государственной политики в этой области.

Обеспечение эффективного контроля за экономической деятельностью граждан в рамках системы персонального учета позволит проводить взвешенную и сбалансированную фискальную политику, совершенствовать систему сбора налогов и распределения доходов бюджета, повысить эффективность мер в области борьбы с коррупцией и экономическими преступлениями.

Создание системы и обеспечение учета граждан даст возможность составить достоверные списки избирателей, сформировать списки призывников для военкоматов, а также более эффективно решать задачи социального обеспечения, трудоустройства, образования и охраны здоровья граждан.

Обеспечение мотивированного доступа правоохранительных органов к персональным данным населения позволит повысить эффективность проводимых ими оперативно-розыскных мероприятий. По нашему мнению, проведение эффективной социально-экономической политики возможно лишь при наличии оперативной, полной и достоверной информации о населении Российской Федерации.

Таким образом, создание системы персонального учета населения в Российской Федерации позволит обеспечить органы государственной власти, местного самоуправления и организации, занимающиеся учетом отдельных категорий населения, актуальной и достоверной информацией о населении, постоянно или временно проживающем на территории Российской Федерации.

Это в свою очередь позволит охватить все население Российской Федерации и использовать указанную информацию для достоверной и качественной подготовки прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации на краткосрочную и среднесрочную перспективу, подготовки и исполнения федеральных законов о Федеральном бюджете Российской Федерации на очередной финансовый год.