

О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ТАСИС «СИСТЕМА ТЕКУЩЕЙ ОЦЕНКИ, АНАЛИЗА И ПРОГНОЗА ЧИСЛА И СТРУКТУРЫ ДОМОХОЗЯЙСТВ В МЕЖПЕРЕПИСНОЙ ПЕРИОД»

Источником информации о числе и структуре домохозяйств в России являются итоги переписей населения, проводимых, как правило, один раз в 10 лет. Между тем, в свете сложившейся демографической ситуации в России, характеризующейся низкой рождаемостью, нестабильностью института семьи, старением населения, при разработке программ социального развития, жилищного строительства, предоставления жилищно-коммунальных услуг и т. д. требуются как текущие оценки числа и структуры домохозяйств с учетом происходящих в них изменений, так и прогнозные данные.

Именно поэтому в рамках программы ТАСИС состоялась реализация проекта «Система текущей оценки, анализа и прогноза числа и структуры домохозяйств в межпереписной период».

В ходе выполнения данного проекта в 2006-2007 гг. Росстатом совместно с Центральным статистическим управлением Австрии и Венским демографическим институтом Австрийской академии наук разработана методология текущей оценки и прогноза числа и структуры домохозяйств и соответствующее программное обеспечение.

Разработанная методология позволяет проводить текущие и прогнозные расчеты числа и структуры домохозяйств в разрезе субъектов Российской Федерации по типам поселения.

Результаты совместной работы трех ведомств, включая итоги пилотной апробации на реальных данных, были представлены на заключительном семинаре, состоявшемся в Росстате 4 декабря 2007 г. Участие в семинаре, кроме специалистов Росстата, ЦСУ Австрии и Венского демографического института, приняли представители Минздравсоцразвития России, Минэкономразвития России, Минобрнауки России, Центра по изучению проблем народонаселения МГУ им. М.В. Ломоносова, редакции журнала «Вопросы статистики», ООО «ИС», а также Еврокомиссии.

Начиная с 2008 г. результаты текущих и прогнозных расчетов числа и структуры домохозяйств будут публиковаться в официальных статистических изданиях Росстата.

Методика и алгоритмы текущей оценки и прогноза числа и структуры домохозяйств будут опубликованы в журнале «Вопросы статистики» в марте 2008 г.

Управление статистики населения
и здравоохранения Росстата

ОБ ОПЫТЕ РАБОТЫ ИНСЭЕ ФРАНЦИИ ПО ВОПРОСАМ ОРГАНИЗАЦИИ СБОРА СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ О НАСЕЛЕНИИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЯХ

Н.И. Пашинцева,
Федеральная служба государственной статистики

В октябре 2007 г. в рамках Плана международного сотрудничества Росстата был осуществлен выезд специалистов Росстата в ИНСЭЕ Франции по изучению вопросов организации сбора статистических данных о населении на региональном и муниципальном уровнях.

Отдельные применяемые методологические и организационные подходы ИНСЭЕ Франции по сбору статистических данных о населении представляют интерес и целесообразность для использования в системе государственной статистики, что может реально привести к существенному улучшению качества работы по формированию статистических показателей на региональном и муниципальном уровнях и их распространению современными технологическими средствами.

О структуре ИНСЭЕ Франции и регионально-го офиса в г. Нант. ИНСЭЕ Франции является структурой Министерства экономики Франции. В ее

состав, помимо специалистов центрального и региональных офисов ИНСЭЕ Франции, входят подразделения практически всех министерств и ведомств

Франции, занимающихся сбором и обработкой статистических данных. Все сотрудники ИНСЭЕ Франции являются государственными служащими.

Бюджет регионального офиса пропорционален размеру региона. При этом средства, полученные за проведение дополнительных исследований по заказу партнеров, не используются на оплату труда статистиков. Все полученные дополнительные средства получает ИНСЭЕ Франции, которые впоследствии используются на дополнительные расходы, связанные с подготовкой публикаций. При этом региональные дирекции не имеют права нанимать рабочую силу на выполнение дополнительных работ и получают централизованно от ИНСЭЕ Франции дополнительный кредит на оплату расходов на проведение дополнительных исследований по заказу партнеров.

Основная цель работы ИНСЭЕ Франции - не стремление получать прибыль от распространения статистических данных, а стремление оказывать наилучшие услуги с наименьшими затратами.

В структуре ИНСЭЕ Франции функционирует отдел изучения статистических территориальных данных, который, используя ресурсы региональных дирекций, занимается изучением проблем неблагополучных районов Франции, разрабатывает статистический инструментарий для региональных офисов других территорий (городов: Орлеан, Бордо и т. д.), а также работает над заказами центральных органов власти Франции. При этом на основе данных административных источников, полученных от статистических подразделений других министерств и ведомств, этот отдел формирует статистику на местном уровне.

Кроме того, в структуре ИНСЭЕ Франции создана межведомственная Дирекция по проблемам города, на которую возложены функции по оказанию услуг районам города по вопросам занятости, окружающей среды (затопляемых зон) и др. Межведомственная Дирекция также сотрудничает с Евростатом по городскому аудиту в части определения уровня жизни городской среды. В этой работе имеются проблемы, связанные с получением информации из административных баз данных.

Территория городов Франции разбита на бедные районы города (с численностью 30 тыс. человек и 5 тыс. человек) и на кварталы. В законе о городской реформе определен набор показателей, который должен учитываться. Региональная дирекция отвечает за распространение данных, в том числе по Интернету. Причем к отдельной информации имеется ограниченный доступ, а к информации региональных физических лиц доступа нет вообще.

Для определения очагов зон бедного населения по данным последней переписи населения Франции проведена кодировка городов по всем коммуна с численностью населения свыше 10 тыс. жителей.

Для справки: на метрополии Франции расположено 36 тыс. коммун, 100 департаментов, из которых четыре департамента одновременно являются регионами, и 26 регионов. Самые большие коммуны насчитывают численность населения 300 тыс. человек, самые малые коммуны - 0 человек, то есть коммуна есть, а населения нет; 300 коммун входят в состав крупных конгломераций. При определении бедных районов исследуют дома и выявляют следующее: многоэтажные дома - как правило, в них на последних этажах живут богатые, и они являются владельцами земли; малоэтажные дома - это старые постройки, где живет бедное население.

Межведомственная Дирекция по проблемам города распределяет финансовые средства между городами с бедным населением и мэров городов обязала представлять необходимые для этих целей статистические данные, а также поручила им навести порядок в определении понятия «квартал» как единицы наблюдения, распределив кварталы по обе стороны проспектов. На основе этой информации, используя метод очистки данных от шумов и помех, платежеспособности населения и т. д., Агентство по урбанизации Франции определяет центр внутри городов и выявляет кварталы для необходимой реконструкции и восстановления.

На карту, используя сводную программу «R-stat» (клиникс), наносится возможное распространение заболеваний населения по кварталам города (этот метод применяется и в Финляндии).

Выполняются также работы по следующей тематике:

- неэкономическое неравенство уровня жизни;
- городская инфраструктура и ее распределение;
- урбанистический синтез (анализ) экономической ситуации внутри города с определением экономически активных зон и их описание по категориям населения, проживающего на территории города;
- расположение высшего руководящего состава предприятий, рабочих, богатых и бедных кварталов и др.

ИНСЭЕ Франции рассматривает возможное применение опыта Канады по определению типа территории с использованием карты для формирования выборки и последующим сопоставлением полученных результатов переписи с данными их административных источников.

В региональном офисе ИНСЭЕ Франции в г. Нант в составе департамента региональной статистики

функционирует три отдела: отдел проведения региональных мероприятий, отдел исследования территориальных данных и отдел региональной, местной и городской статистики. Общая численность работников департамента региональной статистики составляет 50 человек.

Специалистами этого департамента в основном осуществляются работы по разработке национальных счетов на региональном уровне. Расчет ВРП производится по 22 регионам и 100 департаментам; по коммунам этот показатель не рассчитывается.

Специфика организации проведения переписи населения во Франции. В Генеральной дирекции ИНСЭЕ Франции переписью населения занимается 30 человек, в 26 региональных подразделениях - примерно 300 человек. В период проведения переписи ИНСЭЕ Франции сотрудничает с коммунами, которые ежегодно в течение двух месяцев нанимают на работу интервьюеров. Помимо 300 человек и людей со стороны коммун, 550 сотрудников ИНСЭЕ Франции направляются в коммуны для проведения переписи.

Во многих странах начаты работы по модернизации проведения переписи. В частности, в Канаде сбор данных максимально осуществляется через Интернет, в Швеции используются регистры населения и социальные данные.

Во Франции принято решение распределять весь процесс проведения переписи, возможность использования регистра была не принята.

Метод проведения переписи во Франции опирается на два основных принципа:

- 1) собирается информация в течение пяти лет;
- 2) каждый год изучается определенная часть населения: обследуется примерно 1/5 часть населения.

В 900 крупных коммунах (свыше 10000 жителей) проводится выборка 8% населения независимо от площади территории. Базой выборки служит «Регистр локализованных зданий», который ведет ИНСЭЕ Франции. Для актуализации регистра ИНСЭЕ Франции сотрудничает с 36 коммунами. Все коммуны делятся на пять групп и обследуются ежегодно последовательно в течение пяти лет. Так, например, 1-я группа обследуется в 2004 г., 2-я группа - в 2005 г., 3-я группа - в 2006 г. и т. д.

Проводятся переписи всего населения в течение пяти лет. За пять лет переписываются жители всех коммун с численностью менее 10000 человек. На карте все выборки за все пять лет распределены.

В коммунах (их 900), численность которых более 10000 жителей, где сконцентрировано свыше половины населения страны, обследуются 8% выборки до-

машних хозяйств (либо квартал, либо дома, либо жилье - не дачное).

Через пять лет, когда провели все выборочные обследования, учтя всю территорию коммуны и 40% опрошенного населения, полученные данные ИНСЭЕ Франции считает правильными.

Для проведения переписи подготавливается план коммуны с улицами, где на карте в цвете представлено распределение зданий коммуны по годам.

На основе регистра зданий формируется база выборки - адреса жилых зданий, адреса подразделений регистра предприятий, географическая местность. Для актуализации регистра по вновь введенным и разрушенным зданиям используются данные административных источников, получаемые централизованно от коммун: разрешение на строительство, данные налоговых органов, адреса, которые ведет почтовая служба, и др. Таким образом, полученную информацию ежегодно сопоставляют с регистром зданий и полученными результатами переписи.

За пять лет с помощью одного обследования в рамках переписи ИНСЭЕ Франции получает данные, которые могут быть годом завершения переписи.

План выборки обследования населения в крупных коммунах.

В основе выборки заложены две группы адресов:

- адреса большого размера коммун (примерно 60-70), которые обследуются сплошным методом;
- малые коммуны, которые обследуются выборочным методом: критерии - возраст, пол населения, профессия.

Годовая выборка формируется следующим образом:

- изымают исчезнувшие адреса;
- распределяют вновь появившиеся адреса, чтобы было равенство;
- осуществляют обработку сплошного обследования крупных адресов;
- проводят выборку по всем остальным коммунам.

При этом соблюдаются даты проведения обследований, то есть на основании информации, собранной на разные даты, формируются следующие сведения:

- по крупным коммунам - за пять лет сбора информации ИНСЭЕ Франции имеет данные на середину года;
- по малым коммунам - собирается информация за разные периоды, используя экстраполяцию и данные административных источников.

На основе такого принципа публикуются данные за период - год минус 2.

При проведении всеобщей переписи делают «фотографию» населения и сохраняют ее в течение 10 лет. По такой схеме проводят перепись каждый год, затем в течение двух лет данные обрабатывают, в результате чего ИНСЭЕ Франции имеет возможность ежегодно актуализировать данные по численности населения.

В течение пяти лет ежегодно обследуется 8% коммун, из них 40% населения. В результате этого ИНСЭЕ получает данные, характеризующие, сколько в среднем человек проживает на единицу жилья и средний медианный (третий) год.

Ежегодно при проведении переписи по малым и крупным коммунам все население отвечает на одни и те же вопросы по одной анкете (исключение составляет население Антильских островов, так как жилье на островах значительно отличается от жилья на основной территории Франции).

Первый цикл переписи в настоящее время завершен (длился три года - 2004-2006 гг.), 2007 г. - это 4-й год проведения переписи, в январе-феврале 2008 г. - 5-й год переписи. В последующие пять лет при проведении переписи ИНСЭЕ будет иметь те же показатели, что и в предыдущие пять лет: размер домохозяйств, половозрастная структура, уровень образования, место рождения, ходят ли дети в школу или нет, место проживания, трудоустройство, профессия, статус (частный, государственный сектор), место работы, сектор деятельности предприятия, где работают, способ перемещения на работу.

Домашние хозяйства обследуются в соответствии с рекомендациями ООН по индивидуальной анкете, включающей следующие вопросы: численность, описание жилья (количество комнат, площадь, отопление, статус вида собственности - владелец, арендатор жилья).

Следует отметить, что вся конструкция проведения переписи обсуждается в течение 9-10 лет.

Например, в США каждые 2,5 года обследуется четверть населения, каждые 10 лет проводится всеобщая перепись, ежегодно обследуется часть населения (примерно 2-3%) по короткой анкете (10 вопросов - основные характеристики населения).

Во Франции основой переписи является регистр зданий, который систематически актуализируется. Вместе с тем на ряде территорий Франции (Новая Каледония, Майорские острова) из-за отсутствия хорошего регистра зданий проводится всеобщая перепись.

Финансирование переписи населения равномерно распределяется на пять лет. Ежегодно на перепись населения Франции, численность которого составляет 63 млн. человек, тратится около 30 млн. евро: печать анкет, реклама, набор данных, оплата интервьюеров.

Для справки: при проведении переписи населения на обследование одного человека тратится: во Франции - 2,5 евро, в США - 30 долларов, в России - 1 доллар США (2002 г.).

Этапы проведения переписи.

1-й этап. До сбора информации проводятся работы по актуализации регистра зданий, на основе которого формируется выборка (в летний период).

2-й этап. Осуществляется подготовка к сбору информации: печать документов, передача материалов коммунам, подготовка специалистов, подготовка пакетов компьютерных программ, информирование населения, встречи с представителями коммун по вопросам проведения переписи (сентябрь-декабрь).

3-й этап. В середине января наступает момент сбора информации (в третий четверг), организуются пресс-конференции в Париже и на местах.

В январе-феврале переписываются домашние хозяйства, затем тюрьмы, интернаты. Для справки: ранее переписи во Франции проводили в марте, но из-за неблагоприятного климата сроки были пересмотрены; в Канаде - в мае.

4-й этап. После завершения сбора данных коммуны передают информацию в ИНСЭЕ, где начинается фаза приемки и контроля, затем подсчет поступивших документов с помощью штрих-кода.

Первый подсчет позволяет осуществить контроль качества сбора данных. Каждой коммуне присваивается код качества. После контроля информация передается в набор организации по субподряду, где сканируются анкеты. При этом в макете набора данных ФИО не указывается. Через пять лет в основном бумажные носители уничтожают, часть из них передается в архивы каждого департамента на хранение.

Во Франции собирается 30-40 показателей на федеральном уровне и 1-2 показателя - на региональном, так как данные из месяца в месяц мало изменяются. На сайте Франции в период проведения переписи размещаются методы проведения переписи, итоги и другие документы (для справки: на сайте ООН размещаются публикации ИНСЭЕ Франции по переписи населения).

После сканирования (длится примерно 6 месяцев) информации (примерно 13 млн. анкет) приступают к кодированию (экранное кодирование: ответы полученные и ответы, которые предлагаются машиной). Затем идет корректировка ошибок и предложений по кодировке ответов.

Этап подтверждения данных и их утверждения: после того как получено подтверждение, полученная информация распространяется по Интернету: оценка населения, основные характеристики по некоторым коммунам и регионам, карты.

Весь период переписи, начиная с 1-го этапа, охватывает 17 месяцев; фаза подготовки переписи длится около шести месяцев; публикация готовых таблиц осуществляется с января по март (апрель).

Общий бюджет переписи: 30 млн. евро плюс оплата труда работников - 17,3 млн. евро, в том числе: дотация коммуна - 17,9 млн., печать и доставка - 1,6 млн., СМИ - 1,2 млн., анкеты специальных обследований для заморских территорий - 1,4 млн., перепись зданий коллективного проживания (например, тюрьмы) - 4,4 млн., набор и контроль - 1,1 млн., оплата служащих по переписи - 17,3 млн., функционирование в региональных дирекциях и контроль - 2,4 млн.

Система распространения данных переписи населения. В структуре ИНСЭЕ функционирует отдел публикации данных, который обеспечивает публикацию всех подготавливаемых статистических материалов (сборников, оперативных данных и т. д.), размещение их на сайте статслужбы, производство статистических материалов на электронных носителях (CD-Rom). В отделе сформирована группа по компьютерной подготовке материалов.

Этим отделом готовятся различные публикации - годовые, оперативные, тематические. После поступления из печати сборников через два месяца их размещают в Интернете. Причем в печатных изданиях к некоторым таблицам указан знак @, означающий, что эти данные размещены в Интернете. На сайте ИНСЭЕ в свободном доступе размещается информация, которая не полностью соответствует бумажной версии издания. Для подготовки публикаций используется программный продукт «акробат», для Интернета - HTML.

В настоящее время разрабатывается вторая версия сайта ИНСЭЕ, которую планируется завершить в июне 2008 г. Поиск информации будет обеспечен по ключевым словам, а также будут сделаны ссылки на сборники, где опубликованы соответствующие данные, причем тиражи книг (сборников) на обложке не указываются, так как издаются сборники по мере поступления заказов.

На сайте ИНСЭЕ представлена информация, содержащая сводные данные, от которых можно перейти к более детальным данным. Таблицы представлены в трех измерениях, доступ к которым обеспечивается по темам, сериям публикаций, пресс-экспресс-

информации с использованием программного продукта «BEYOND».

Следует отметить, что сначала на сайте ИНСЭЕ можно ознакомиться с презентацией деятельности ИНСЭЕ, затем с публикациями и подробной расширенной информацией, включая персональные агрегированные данные по «обезличенным» предприятиям с указанием вида деятельности, географическое зонирование, организационно-правовую форму с указанием коммуны или департамента, где расположено предприятие, вид деятельности (по NACE), прибыль, численность. Причем при распространении информации предоставляется услуга в виде подписки на электронные материалы.

Распространением информации в ИНСЭЕ занимается 35 человек, оказывающих на бесплатной основе услуги по предоставлению данных из имеющихся в ИНСЭЕ информационных ресурсов, в том числе и платные услуги по индивидуальным заказам.

На сайте ИНСЭЕ обеспечен доступ к информации по темам (статьи, ключевые цифры и т. д.) и детальной информации по проведенным обследованиям или другим источникам с использованием навигатора с применением стандарта выгрузки данных.

Навигатор позволяет осуществлять поиск информации по алфавиту с выходом на глоссарий, интерактивные ссылки и т. д., используя инструмент структурированной документации (DDS) - так называемая система централизованного управления метаданными.

* *
*

В процессе ознакомления с практикой организации работы по сбору статистических данных о населении на региональном и муниципальном уровнях в ИНСЭЕ Франции состоялось обсуждение отдельных проблем, связанных с организацией аналогичной работы в Росстате.

В частности, представляет интерес опыт ИНСЭЕ по решению следующих вопросов:

- организации сбора статистических данных на региональном и муниципальном уровнях;
- подготовке и распространению статистических публикаций;
- размещению информации на Интернет-сайте;
- методологическим и организационным подходам к проведению переписи населения и практике использования ее результатов.