

### О ВЫБОРОЧНОМ ОБСЛЕДОВАНИИ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПО ФОРМЕ № 1-ИП

**Р.П. Айчепшева,**

*Территориальный орган Росстата по Карачаево-Черкесской Республике*

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2006 № 595 «О Федеральной целевой программе «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах» перед органами государственной статистики поставлена задача совершенствования статистического наблюдения за субъектами малого предпринимательства, в том числе за индивидуальными предпринимателями, вклад которых в российскую экономику в последние годы значительно возрос. При этом высокий уровень динамичности и мобильности, характерный для хозяйствующих субъектов данной категории, влечет за собой необходимость установления таких методов наблюдения за их деятельностью, которые в условиях острой нехватки информации о параметрах развития индивидуального предпринимательства должны, с одной стороны, быть адаптированы к особенностям его функционирования, а с другой - обеспечить объективность оценки вклада в экономику отдельных регионов и страны в целом. Кроме того, данные методы должны соответствовать требованию по минимизации информационной нагрузки на респондентов в рамках проводимых статистических обследований.

В связи с этим ключевое место в статистике предприятий отводится становлению статистики рассматриваемого сектора экономики, в развитие которой в марте 2008 г. органами государственной статистики и было проведено выборочное обследование индивидуальных предпринимателей по форме № 1-ИП (годовая) «Сведения о деятельности индивидуального предпринимателя» за 2007 г., утвержденной постановлением Росстата от 15.10.2007 № 78.

Важным моментом при организации данного обследования являлось то, что органы статистики располагали весомой правовой базой, основываясь на таких нормативных актах, как Федеральный закон от 24.07. 2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а также Федеральный закон от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации», согласно статьи 8-й, части 3-й которого респонденты - граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица на тер-

ритории Российской Федерации, в отношении которых проводится федеральное статистическое наблюдение, обязаны безвозмездно предоставлять субъектам официального статистического учета первичные статистические данные, связанные с осуществлением ими предпринимательской деятельности и необходимые для формирования официальной статистической информации, в том числе сведения, составляющие государственную тайну, и сведения, составляющие коммерческую тайну.

Отметим, что отчет по форме № 1-ИП (годовая) представлялся физическими лицами, прошедшими в установленном порядке процедуру государственной регистрации в регистрирующих (налоговых) органах, включенных в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП) и попавших в выборку, сформированную на федеральном уровне.

В качестве генеральной совокупности единиц наблюдения был использован раздел «Индивидуальные предприниматели» информационного фонда Статистического регистра хозяйствующих субъектов Росстата по состоянию на 30 ноября 2007 г., на основе которого осуществлялся отбор представительной для соответствующей территории выборки объектов в разрезе трех знаков по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД), включавшей 10% от общего числа зарегистрированных предпринимателей.

Выборка, доведенная до Карачаево-Черкесскстата, содержала 1185 объектов, к которой на региональном уровне было добавлено еще 13 нетипичных единиц. В итоге общее количество обследуемых объектов составило 1198 единиц, из которых 977 (81,6%) представили отчет о своей деятельности, а 221 (18,4%) значатся как неотчитавшиеся (в том числе пять объектов, ликвидированных в БД «Индивидуалы» после доведения в наш адрес рассматриваемой выборки). При этом более половины (55,8%) от числа отчитавшихся предпринимателей ответили, что осуществляли деятельность в 2007 г.

Учитывая, что с 2004 г. в Карачаево-Черкесскстате в рамках работ по доведению до предпринимателей республики Уведомлений о включении в Статрегистр проводится их анкетирование, при котором выясняет-

ся, осуществляется ли хозяйственная деятельность в настоящее время или нет, было ли проведено сравнение упомянутых сведений с информацией, полученной в результате обследования по форме № 1-ИП. В результате оказалось, что из 545 действующих по данным формы № 1-ИП предпринимателей ранее было анкетировано 490 объектов (90%), в числе которых 402 (82%) заявили при анкетировании, что являются действующими, а 25 (5,1%) ответили, что на момент опроса деятельность не осуществляли. По остальным 63 (12,9%) объектам бланк анкеты на момент опроса не содержал рассматриваемый вопрос.

Сопоставление информации по 428 предпринимателям, которые указали в форме № 1-ИП, что деятельность ими не осуществляется, выявило, что ранее из них было анкетировано 330 объектов (77%). При этом 108 предпринимателей (32,7%) также заявили, что деятельность не осуществляли, а 187 (56,7%) на момент опроса позиционировали себя как действующие объекты. По остальным 37 предпринимателям данный вопрос по указанной выше причине не выяснялся.

Кроме того, было выявлено, что совпадение кодов видов деятельности по ОКВЭД на уровне двух знаков по данным формы № 1-ИП и анкет имеет место по 69% действующих предпринимателей, а на уровне четырех-шести знаков ОКВЭД - по 50,5%.

Таким образом, можно сделать осторожные выводы о том, что большая часть предпринимателей при проведении соответствующей разъяснительной работы и при нахождении их по месту жительства идут на контакт с органами статистики и не скрывают, по крайней мере, факт и сферу осуществления деятельности, а также то, что изменение отраслевой структуры данного сегмента экономики не является чрезмерно стремительным. Все это, на наш взгляд, можно отнести к положительным факторам при формировании вывода о целесообразности проведения такого рода обследований.

Безусловно, результаты проведенного наблюдения еще предстоит оценить в полной мере, но уже сегодня специалистам органов государственной статистики ясно, что успешное проведение данного и аналогичных обследований во многом связано с качеством информации, содержащейся в регистре индивидуальных предпринимателей, формируемой на основе сведений, поступающих в электронном виде от налоговых органов при реализации концепции государственной регистрации по принципу «одного окна». Так, при обсуждении на Региональном совете руководителей территориальных органов Росстата, входящих в Южный федеральный округ (ЮФО), состоявшемся в г. Волгограде в мае текущего года, вопроса «Об опыте проведения в регионах ЮФО выборочного обследования индивидуальных предпринимателей по форме № 1-ИП»,

было отмечено, что низкое качество информации, предоставляемой регистрирующими органами, существенно затрудняло проведение обследования, так как сведения, поступающие из ЕГРИП, во многих случаях являются неполными (отсутствуют номера телефонов), недостоверными (указываются адреса, по которым предпринимателя невозможно обнаружить) и неактуальными (несвоевременно представляются сведения о прекращении деятельности предпринимателя). В связи с этим многих предпринимателей было сложно найти и задача информирования их о необходимости участия в обследовании, а также процедура вручения бланков формы № 1-ИП хозяйствующим субъектам, попавшим в выборку, становилась, порой, трудновыполнимой.

По общему мнению, наличие упомянутых проблем имело существенное влияние и на снижение результативности почтового метода наблюдения. К примеру, в Астраханской области по причине отсутствия адресата вернулось 9% писем, а о 46% писем ничего не известно; в Волгоградской области от 38,2% респондентов ответы не поступили и связаться с ними не удалось; в Ростовской области 19,1% предпринимателей не обнаружены по указанному адресу.

В Карачаево-Черкесской Республике удельный вес объектов, не охваченных обследованием в связи с недостоверными сведениями о месте их жительства, составляет 7,1% от числа объектов, включенных в выборку; по 3,6% объектов выяснить, является ли адрес достоверным или нет, не представилось возможным из-за наличия кодовых замков, постоянного отсутствия жильцов по указанному адресу и др.; по 38,2% объектов отсутствовал номер телефона, а по 7,5% предпринимателей в БД регистра содержались неверные номера телефонов.

Пообъектный анализ причин, по которым 18% индивидуальных предпринимателей республики, содержащихся в выборке, не представили отчет по форме № 1-ИП, позволил осуществить их систематизацию, а также обозначить следующие основные проблемы:

- *отсутствие изменений к адресным данным, сохраняющимся в ЕГРИП, при официальной смене места жительства индивидуального предпринимателя*; при этом информация о смене адреса поступает в адрес Карачаево-Черкесскстата в рамках взаимодействия с паспортно-визовой службой республики [отметим, что при получении Карачаево-Черкесскстатом сведений о смене физическим лицом адреса данная информация направляется в налоговые органы, но результатов это направление нашей деятельности, к сожалению, не приносит - из отправленных в IV квартале 2007 г. в регистрирующие органы республики сведений о 169 объектах, по которым сменился адрес, изменения в ЕГРИП внесены только по восьми объек-

там учета (4,7%];

- *регистрация предпринимателя по адресу, по которому он не проживает*, связанная с тем, что предприниматель действительно прописан по адресу, по которому он фактически не проживает, а по указанному в ЕГРИП месту жительства не появляется и застать его там практически невозможно;

- *временное выбытие предпринимателя за пределы республики*; при этом официальной смены места жительства не происходит (как правило, это сезонное выбытие в другие регионы в основном с целью торговли трикотажными изделиями, что является довольно распространенным направлением деятельности среди предпринимателей Карачаево-Черкесской Республики);

- *невозможность доступа к месту жительства предпринимателя*, связанная или с наличием кодовых замков, что характерно для городской местности, или с удаленностью некоторых сельских населенных пунктов от районных представительств территориального органа.

Решение большинства из вышеназванных проблем, по нашему мнению, непосредственно связано с необходимостью упорядочения процедуры государственной регистрации (в том числе с ужесточением контроля за достоверностью сведений, заявляемых о себе индивидуальным предпринимателем для внесения в ЕГРИП), включая при этом следующие мероприятия:

- доведение до сведения предпринимателя об ответственности за несвоевременное информирование налоговых органов о смене адреса, прекращении деятельности и практическое применение штрафных санкций по отношению к лицам, уклоняющимся от предоставления о себе достоверных сведений с целью обеспечения своевременного внесения необходимых изменений в ЕГРИП;

- взаимодействие налоговых органов с паспортно-визовыми службами регионов с целью оперативного выяснения данных по предпринимателям, сменившим свой адрес;

- включение в состав сведений, которые должен предоставить о себе предприниматель: данных о фактическом месте жительства и фактическом месте осуществления деятельности (это особенно важно тогда, когда

место деятельности расположено в другом субъекте Федерации);

- обеспечение полноты наличия в ЕГРИП данных о контактных линиях предпринимателей, а также достоверности данной информации [в условиях, когда сотовой связью охвачена значительная часть активного населения страны, думается, что только небольшая часть предпринимателей может не иметь своего номера, однако анализ БД «Индивидуальные предприниматели» свидетельствует о том, что заполняемость данного реквизита соответствует 44% (этот процент мог быть значительно ниже без проводимой Карачаево-Черкескстатом работы по сбору информации о значении данного реквизита в процессе выдачи предпринимателям Информационных писем или доведения до них Уведомлений об учете в Статрегистре)].

В заключение следует отметить, что требует проработки и вопрос о практическом использовании результатов данного обследования при актуализации регистра.

В Карачаево-Черкескстате на основе сведений, содержащихся в форме № 1-ИП, проведена работа по актуализации генеральной совокупности «Индивидуальные предприниматели», ранее созданной с использованием данных об их анкетировании. В частности, были внесены уточнения и дополнения по таким реквизитам, как основной вид деятельности по ОКВЭД, численность, выручка, фактический адрес, контактный телефон, а также установлена метка, идентифицирующая объекты как действующие или неработающие.

Кроме того, создана база по предпринимателям, не найденным по адресу, указанному в ЕГРИП, в которой также содержатся пообъектные данные ответов паспортно-визовой службы республики о фактическом месте их регистрации.

Учет достоверного состояния вышеперечисленных сведений по индивидуальным предпринимателям, включенным в выборку по форме № 1-ИП, позволит в дальнейшем более эффективно работать с перечнями объектов при организации аналогичных, а также сплошных обследований хозяйствующих субъектов рассматриваемой организационно-правовой формы.

## Начинается подписка на 2009 год!

*Подписные индексы по Каталогу агентства «Роспечать»:*

*71807 - для индивидуальных подписчиков;*

*70127 - для предприятий и организаций.*

*Подписной индекс по Объединенному каталогу «Почта России» (том 1) - 41254.*

## О ПОВЫШЕНИИ ОБЪЕКТИВНОСТИ И ДОСТОВЕРНОСТИ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ КАЧЕСТВО РАСЧЕТОВ ПОКАЗАТЕЛЕЙ СНС

А.А. Агеенко, канд. хим. наук,

Н.И. Ильина,

Территориальный орган Росстата по Омской области

Практика построения региональных показателей СНС подтвердила, что основой успешного выполнения расчетов является качество статистической информации. Для достижения этой цели работа, проводимая на всех этапах получения и обработки статистической информации, должна быть выстроена в определенной системе. В Омскстате сформировались подходы, методы и практика работы с информационными ресурсами.

Подготавливаемую специалистами Омскстата информацию можно подразделить на три уровня:

- **информация I уровня** - сведения о финансово-хозяйственной деятельности отчитывающихся субъектов, представленные в формах федерального статистического наблюдения;

- **информация II уровня** - согласованные пообъектные и сводные информационные ресурсы, используемые для расчета показателей СНС;

- **информация III уровня** - расчетные данные СНС по видам экономической деятельности, институциональным секторам, в том числе формирование ВРП.



Рис. 1. Схема информационных потоков при сборе и обработке статистической информации

Создание информации I уровня в Омскстате осуществляют специалисты отдела сбора и обработки статистической информации, отдела ведения и применения Статистического регистра хозяйствующих субъектов, отдела учета и идентификации хозяйствующих субъектов с участием отраслевых отделов.

Одной из составляющих качества, достоверности и полноты официальной статистической информации

является **информированность** отчитывающихся субъектов о формах федерального статистического наблюдения, действующих на территории Российской Федерации, по которым они должны отчитываться обязательно или при наступлении события.

Опыт Омскстата в вопросах взаимодействия с отчитывающимися организациями подтверждает необходимость в информационном оповещении организаций о сроках представления государственной статистической отчетности. Для этого в Омскстате используются различные методы и формы работы. Ежегодно выпускается справочное издание «Календарь статистической отчетности» как удобная форма оповещения организаций о сроках представления основных форм федерального статистического наблюдения на весь отчетный год. В областной газете «Омская правда» и на Web-сайте Омскстата ежемесячно публикуется информация о сроках представления основных форм федерального статистического наблюдения на отчетный месяц. На стендах в помещениях Омскстата, в районах Омской области, в здании Управления Федеральной налоговой службы по Омской области размещается обзорная и справочная информация.

В целях оказания **методологической помощи** хозяйствующим субъектам по заполнению форм федерального статистического наблюдения и повышения отчетной дисциплины Омскстат постоянно взаимодействует с отчитывающимися организациями. Специалистами Омскстата проводятся **обучающие семинары-совещания, индивидуальные консультации** специалистов отчитывающихся субъектов. Кроме того, на **официальном сайте Омскстата** размещается дополнительная информация по разработке статистических форм:

- действующие Порядки по представлению и заполнению форм;

- перечень показателей, требующих согласованности по основным формам федеральных статистических наблюдений;

- накопительная база проблемных вопросов в разрезе статистических форм.

В Омскстате ведется работа по переводу организаций на **электронную систему сбора** государственной статистической отчетности, которая повысит оперативность предоставления сведений, позволит автоматически контролировать подготавливаемую организацией информацию, сократить сроки обработки данных.

Одним из значимых шагов в обеспечении условий получения полной и достоверной информации явилось создание в Омскстате в 2004 г. **отдела сбора и обработки статистической информации**. Это позволило оптимизировать затраты труда специалистов на прием и обработку информации, а именно:

- освободить специалистов отраслевых отделов от функций по сбору и первичному контролю форм федерального статистического наблюдения отчитывающихся организаций;

- образовав в составе отдела сектор по контролю в сфере государственной статистической отчетности, стало возможным сконцентрировать в одном месте всю работу по этому направлению и обеспечить своевременность представления, полноту и достоверность разработки статистической и бухгалтерской отчетности;

- пересмотреть сложившийся порядок работы по применению предусмотренных законодательством Российской Федерации мер ограничительного и предупредительного характера, направленных на недопущение и пресечение нарушений должностными лицами обязательных требований в сфере государственного статистического учета.

В результате проводимых работ в отделе сбора и обработки статистической информации формируется первичная пообъектная информационная база I уровня.

Специалисты отраслевых отделов осуществляют работу по **созданию информации II уровня**. Основные функции отраслевых отделов заключаются в:

- организации федеральных статистических наблюдений по направлениям деятельности отделов в соответствии с программами, формами и методологией, разработанными и утвержденными Росстатом;

- формировании информационных ресурсов по КЭОД, находящихся в ведении отделов;

- анализе результатов федеральных статистических наблюдений;

- осуществлении досчетов экономических показателей до полного круга хозяйствующих субъектов;

- представлении на федеральный и региональный уровни официальной статистической информации по направлениям деятельности отделов.

В целях повышения качества статистической информации, необходимой для построения системы национальных счетов и более глубокого комплексного анализа общеэкономической ситуации в Омской области, создан **отдел статистики структурных обследований крупных организаций**.

Главным направлением в работе этого отдела является анализ финансово-хозяйственной деятельности крупных «экономикообразующих» организаций и их влияния на экономическую ситуацию в Омской обла-

сти, то есть создание информации II уровня по организациям-«флагманам».

Специалистами отдела создана база данных «Экономикообразующие организации» (БД «ЭОО») для проведения аналитических разработок. Целью ее создания является мониторинг экономикообразующих организаций по разработанной системе показателей, направленный на повышение качества статистической отчетности посредством выявления несогласованных показателей различных форм статистического наблюдения, расчета аналитических коэффициентов.

Информационный ресурс БД «ЭОО» содержит данные более чем по 300 показателям, характеризующим финансово-экономическое положение организаций-«флагманов», на основе форм статистической и бухгалтерской отчетности в динамике.

В ходе работ, проводимых отраслевыми отделами и отделом статистики структурных обследований крупных организаций, формируется информация II уровня для использования на уровне СНС.

В условиях действия Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) в системе статистического учета Управлением национальных счетов Росстата были разработаны *новые методологические подходы к построению показателей счетов производства и образования доходов с учетом международной практики проведения данных расчетов*.

Новая методология разработки показателей СНС позволила существенно расширить и систематизировать информационную базу расчета, но в то же время значительно возросла трудоемкость выполняемых расчетов. Повысились также требования к объективности и достоверности первичной статистической информации - информации I и II уровней.

В целях обеспечения повышения качества расчетов показателей системы национальных счетов в Омскстате выполняются в специально организованном **отделе региональных счетов и балансов**. Концентрация проводимых расчетов в отделе региональных счетов и балансов позволяет видеть всю работу в комплексе, знать ее сложные участки, глубоко вникать в особенности методологии СНС, постоянно совершенствовать подходы в расчетах, учитывая региональные аспекты в экономике.

Специалисты отдела в своей работе используют информационный ресурс II уровня. В результате проводимых расчетов **создается информация III уровня**.

При переходе на новую методологию разработки показателей СНС в Омскстате сформировалось следующее распределение работ по проведению расчетов (см. рис. 2).

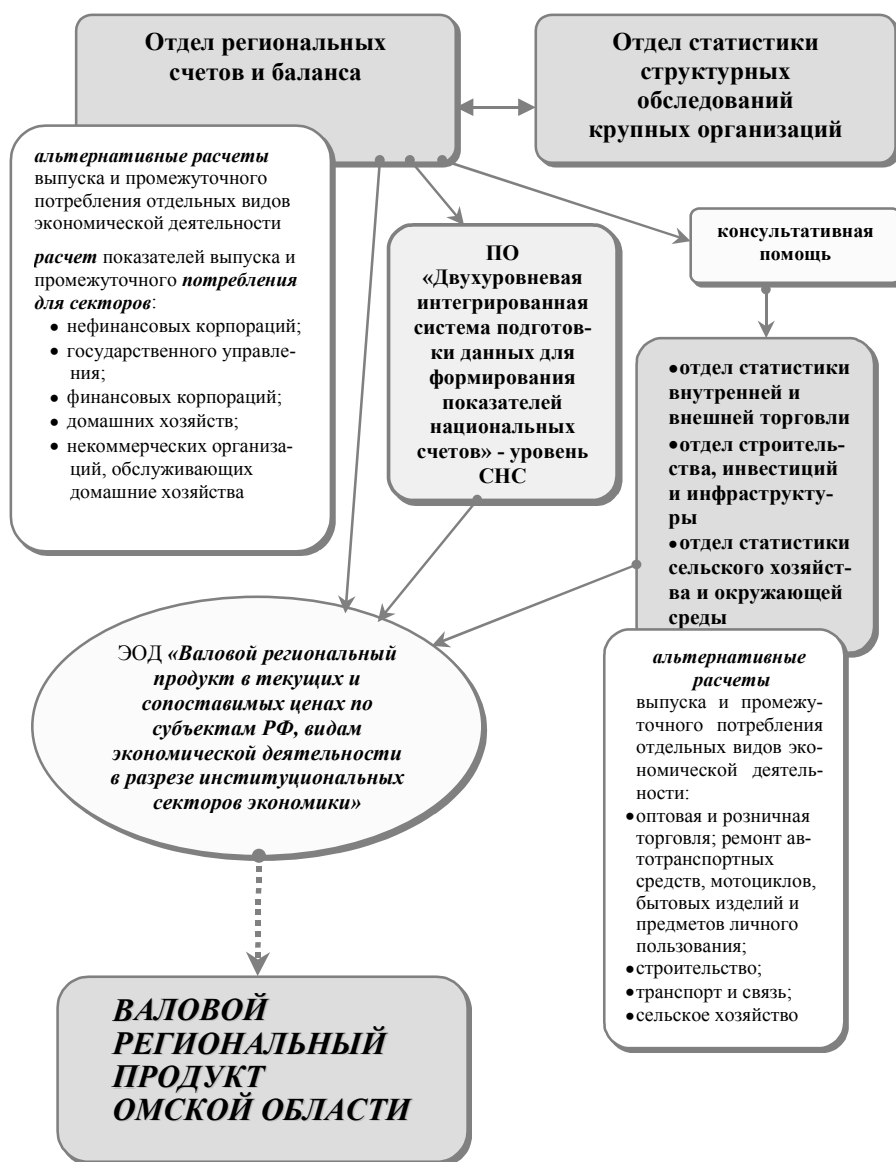


Рис. 2. Схема организации работы специалистов Омкстата по расчету ВРП

В отделе региональных счетов и балансов работы по проведению расчетов показателей СНС распределены следующим образом (см. рис. 3):



Рис. 3. Схема распределения работы по проведению расчетов показателей СНС в отделе региональных счетов и балансов

Организация работы по расчету ВРП в Омкстате состоит из нескольких этапов:

I. *Подготовительный этап*, включающий в себя изучение инструктивных и методологических материалов по вопросам формирования статистических показателей и показателей СНС.

II. *Проведение расчетов ВРП* состоит из следующих видов работ:

1. Расчет показателей выпуска и промежуточного потребления по институциональным секторам;

2. Альтернативные расчеты выпуска и промежуточного потребления по отдельным видам экономической деятельности, выполняемые специалистами отдела региональных счетов и балансов и специалистами отраслевых отделов;

3. Консультативная помощь, оказываемая специалистам отраслевых отделов в проведении альтернатив-

ных расчетов, координация в проведении расчетов, оценка полученных результатов;

4. Формирование сводов;

5. Расчет изменения реального объема ВРП в сопоставимых ценах;

6. Анализ полученных результатов, включающий в себя анализ выпуска и удельного веса промежуточного потребления на каждом промежуточном этапе расчета (по векторам: малых предприятий, скрытому производству, субсидиям на продукты; по альтернативным расчетам; по секторам экономики; сводных итогов), индексов физического объема и дефляторов по «чистым» и «хозяйственным» видам деятельности;

7. Подготовка в Росстат предложений по совершенствованию методологии расчета с учетом региональных особенностей.

III. *Согласование утвержденных данных*, заключающееся в анализе полученных на согласование данных и подготовке предложений по результатам анализа.

IV. *Подготовка информационных изданий* на основе утвержденных данных.

Наиболее значимое место в информации III уровня отводится сектору *нефинансовых корпораций*. Добавленная стоимость, создаваемая организациями нефинансового сектора, составляет более 70% в общем объеме ВДС региона.

В целях повышения качества информации организаций нефинансового сектора экономики и расчетов показателей СНС Управление национальных счетов Росстата в 2006 г. инициировало разработку программного продукта *«Двухуровневая интегрированная система подготовки данных для формирования показателей национальных счетов» (ДИС ПДНС)*. ДИС ПДНС позволяет систематизировать и согласовывать между собой используемые в расчетах информационные ресурсы, а также обеспечивает возможность проводить аналитическую работу с данными в интерактивном режиме. Этот комплекс предназначен для создания информационной пообъектной базы данных по организациям нефинансового сектора и дальнейшего ее использования при расчете счетов производства и образования доходов.

Омскстат в 2007 г. являлся одним из участников апробации программного комплекса ДИС ПДНС. В рамках апробации специалистами Омскстата была проведена работа по согласованию первичных и сводных статистических данных за 2006 г. - информации II уровня.

На 1-м этапе апробации ПО ДИС ПДНС выполнены следующие работы:

- загрузка данных отчетных форм статистики предприятий и бухгалтерского учета;
- согласование перечней объектов наблюдения;
- согласование идентификационных признаков пред-

приятий;

- согласование количественных значений показателей как в рамках одной формы, так и полученных из разных форм отчетности;

- редактирование пообъектных данных;
- авторедактирование и импутация значений показателей;

- расчет фактического основного вида деятельности;
- расчет признаков и показателей, формирование сводных данных.

1-й этап апробации программного комплекса, проведенный специалистами отраслевых отделов и отдела статистики структурных обследований крупных организаций, позволил выявить и устранить несогласованность в разных формах отчетности идентификационных признаков предприятий и количественных значений показателей.

В результате согласования и редактирования данных формируется сводная информация по нефинансовому сектору экономики для дальнейшей работы на 2-м этапе апробации ПО ДИС ПДНС.

На 2-м этапе апробации ПО ДИС ПДНС проведена следующая работа:

- подготовка данных статистики предприятий для расчетов показателей счетов производства и образования доходов;

- переопределение предприятия по фактическому виду экономической деятельности;

- составление и анализ индивидуальных счетов предприятий;

- формирование рабочих таблиц по выпуску, промежуточному потреблению, элементам образования доходов для крупных и средних предприятий;

- формирование рабочих таблиц по выпуску, промежуточному потреблению, элементам образования доходов для малых предприятий;

- анализ и корректировка пообъектных и сводных данных.

2-й этап апробации программного комплекса, проведенный специалистами отдела региональных счетов и балансов, показал, что использование ПО ДИС ПДНС открывает новые возможности анализа информации II уровня как первичной, так и сводной, анализа полученных результатов за счет автоматизации процесса.

Организация работы и опыт Омскстата в вопросах получения объективной и достоверной информации показывают, что поэтапное формирование трехуровневого информационного массива позволяет отрабатывать и получать на каждом этапе законченный качественный информационный ресурс в соответствии с его задачами. Это минимизирует количество ошибок на последующих этапах работы, число обращений к исходной информации I уровня и в результате сокращает сроки расчетов макроэкономических показателей, повышая их качество.