

ОБЗОР ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ПЕРЕСМОТРЕННОЙ СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ 1993 ГОДА (СНС 2008 ГОДА) И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИХ ПОЭТАПНОМУ ПРИМЕНЕНИЮ В СТАТИСТИКЕ СТРАН СНГ

(по материалам Статкомитета СНГ)

Предпосылки и цели обновления СНС 1993 г. Организация работы и ее результат. Общая характеристика изменений в СНС 2008 г.

Система национальных счетов обеспечивает концептуальную и статистическую основу для обобщения и анализа на макроэкономическом уровне показателей экономического развития и богатства страны. Основные счета отражают производство, потребление, накопление капитала, распределение и использование доходов. Баланс активов и пассивов позволяет обобщить данные о всех компонентах национального богатства (нефинансовых активах, финансовых активах и обязательствах, природных ресурсах и др.). СНС предусматривает возможность получения и анализа статистических данных как для экономики в целом, так и для институциональных секторов и отраслей экономики.

Первым признанным на международном уровне стандартом была СНС 1953 г. Впоследствии она была обновлена в 1968 и 1993 годах. Стандарт национальных счетов неизбежно содержит условные положения, которые являются произвольными в той или иной степени. Например, положение о границе производства исключает из него производство услуг домашними хозяйствами для собственного использования, соответственно положение о границе активов исключает из них товары, используемые домашними хозяйствами для производства этих услуг, даже если они могут использоваться много лет. Положение о границе активов также исключает из них расходы, от которых ожидается получение выгоды в будущем, такие, как расходы на инновации, рекламу и подготовку кадров.

С развитием экономики и общества прежние условные положения становятся неподходящими, происходят изменения в методологии и теоретических концепциях, в потребностях пользователей, и поэтому стандарты национальных счетов время от времени должны обновляться. После значительного обновления СНС в 1993 г. Статистическая комиссия ООН приняла решение о том, что было бы лучше производить небольшие обновления, но чаще, но это не было реализовано, и поэтому появилась необходимость осуществить другое крупное обновление.

Эта необходимость назрела в связи с тем, что за последние 15 лет произошли существенные изменения

в экономике, связанные с возрастающей ролью информационных и коммуникационных технологий в процессах производства, увеличением значимости нематериальных активов и услуг, глобализацией национальных экономических систем и социальными реформами. Эти изменения требуют корректировок в области формирования статистических данных как в части классификаций, так и в теоретических положениях, используемых в качестве концептуальной основы для статистических обследований и формирования макроэкономической статистики.

После конференции Международной ассоциации по официальной статистике 2002 г., которая была посвящена теме «Официальная статистика и новая экономика», ОЭСР обратилась к другим международным организациям с предложением начать обновление Системы национальных счетов 1993 г. В 2003 г. Статистическая комиссия ООН официально призвала приступить к обновлению СНС 1993 г., для того чтобы привести этот международный статистический стандарт в соответствие с новыми экономическими условиями, достижениями в методологических исследованиях и потребностями пользователей. Была достигнута договоренность о том, что обновление не приведет к фундаментальным и всеобъемлющим изменениям в СНС 1993 г., которые могли бы препятствовать его реализации. Как правило, изменения должны быть реализуемы на практике и согласованы с соответствующими статистическими руководствами в смежных областях статистики (статистике государственных финансов, платежном балансе, статистике труда и др.).

Обновление СНС является серьезной работой. Любые изменения должны быть концептуально обоснованы. В целях сохранения международной сопоставимости они также должны принимать во внимание возможность их внедрения во всех странах.

Организация и координация этой работы была возложена на Межсекретариатскую рабочую группу по национальным счетам (МСРГНС), включающую представителей ОЭСР, Статистического бюро Европейских сообществ (Евростата), МВФ, Статистического отдела ООН и Всемирного банка. Ключевую роль в проекте выполняла Консультативная группа экспертов (КГЭ) по национальным счетам, в которую вошли эксперты из 20 стран всех регионов мира. КГЭ рассматривала пред-

ложения по изменению СНС 1993 г. и выражала свою точку зрения как на совещаниях, так и в письменных консультациях по электронной почте.

С самого начала Статистическая комиссия ООН подчеркивала необходимость максимально широкого участия мирового статистического сообщества в проекте по обновлению. С этой целью Статистическим отделом ООН был организован и регулярно поддерживается сайт <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/snarev1.asp>. На этом сайте содержится всеобъемлющая информация, связанная с обновлением, в том числе пятилетняя программа работы, согласованный перечень вопросов для обновления, соответствующие документы, рекомендации КГЭ, комментарии стран к рекомендациям и ссылки на соответствующие сайты. Обеспечение доступа к полной информации о проекте способствовало прозрачности этой работы и широкому привлечению экспертов по национальным счетам со всего мира.

Были предусмотрены следующие сроки для двух этапов получения результатов: первый - охватывающий основные главы пересмотренной СНС - в 2008 г., и второй - охватывающий остальные главы - в 2009 г. На первом этапе обновления были определены 44 вопроса, которые заслуживают рассмотрения для внесения существенных изменений, и 39 вопросов для уточнения редакции существующего текста. Все 44 основных вопроса были предметом исследования и обсуждения для различных целевых групп, рабочих групп и комитетов на втором этапе проекта. Затем группы представили доклады о своих выводах по каждому вопросу МСРГНС и КГЭ для рассмотрения на их совещаниях. Перечень вопросов, к которым относятся изменения в СНС, сгруппированных по степени их приоритетности для стран СНГ, приведен в Приложении.

Когда обновленная версия будет одобрена Статистической комиссией ООН; рекомендовано дать ей название «Система национальных счетов 2008 года».

Мотивы изменения подходов к определению и отражению тех или иных показателей СНС были разнообразны. Они включали, в частности, необходимость отражения экономических проблем, которые возникли или стали более заметными после принятия СНС 1993 г., устранения несоответствий в СНС 1993 г., согласования СНС 1993 г. с другими руководствами в области макроэкономической статистики и продолжение исследовательской программы, оставшейся незавершенной к окончанию процесса подготовки СНС 1993 г.

Изменения охватывают почти все разделы СНС, но в основном они сконцентрированы в разделах, которые связаны с нефинансовыми активами, финансовыми услугами и финансовыми инструментами, остальным миром (платежным балансом), сектором государственного управления и государственным сектором. Другими словами, большинство рекомендаций отно-

сятся к экономическим единицам и операциям, которые характеризуют возрастающую глобализацию экономики, инновации в финансовых инструментах и увеличение интереса к источникам богатства и долгу частного и государственного секторов. Реализация части рекомендаций приведет к изменению основных агрегатов системы, такие, как ВВП и сбережение, в связи с изменениями в отражении некоторых аспектов производства, потребления и накопления. Другие рекомендации не затрагивают основные показатели, но содержат развитие и уточнение определений и классификаций.

Несмотря на то, что многие страны не будут осуществлять сразу все эти рекомендации, представляется полезным уже сейчас представлять, как будут выглядеть изменения в СНС 2008 г. и какие будут последствия для показателей национальных счетов.

Полный комплект сводных рекомендаций можно найти на сайте Статистического отдела ООН <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/AEG/recommendations/fscr.pdf>.

Текущая ситуация с внедрением СНС 1993 г. в странах СНГ с точки зрения имеющейся базы для внедрения СНС 2008 г.

Возможность внедрения положений СНС 2008 г. статистическими службами стран СНГ зависит от целого ряда факторов, которые включают:

- текущее состояние внедрения СНС 1993 г. и планы стран в этой области;
- гармонизацию статистики национальных счетов с другими системами макроэкономической статистики и бухгалтерским учетом;
- планы стран по совершенствованию их статистических систем на основе международных стандартов;
- использование показателей СНС органами государственного управления стран для принятия решений в области экономической политики;
- особенности организации экономики, присутствие в ней определенных институтов и механизмов;
- степень трансформации централизованно планируемой экономики в рыночную.

За последние 10-15 лет страны СНГ достигли значительного прогресса во внедрении СНС 1993 г. Они используют в постоянных расчетах понятия, определения и классификации СНС, и прежде всего понятия об экономическом производстве и доходах. В настоящее время все страны составляют основные счета СНС 1993 г. и рассчитывают ВВП в текущих и сопоставимых ценах; как правило, ВВП в текущих ценах рассчитывается тремя методами: производственным методом, распределительным методом и методом конечного использования. Однако большинство стран встречаются с серьез-

ными проблемами, решение которых необходимо для получения более надежных показателей национальных счетов и обеспечения на их основе всестороннего макроэкономического анализа. Они могут быть коротко суммированы следующим образом:

- не составляются такие счета накопления, как финансовый счет и счета других изменений в активах;
- не составляется баланс активов и пассивов;
- не составляются сателлитные счета;
- методы измерения теневой и неформальной деятельности продолжают оставаться слишком упрощенными; не внедряются многие из рекомендаций Руководства по измерению ненаблюдаемой экономики; не оценивается нелегальная деятельность;
- методы расчета холдинговой прибыли (убытка) остаются достаточно упрощенными;
- некоторые страны еще не используют отраслевые классификации на основе международной статистической классификации видов деятельности;
- существуют большие проблемы с составлением региональных счетов; как правило, наблюдается значительная разница между ВВП по стране и суммой валового регионального продукта регионов; эта разница связана как с недостатком необходимых данных, так и с отсутствием ясности в отношении некоторых концептуальных вопросов;
- используется упрощенный подход к определению услуг финансового посредничества, измеряемых косвенным образом, то есть они относятся к промежуточному потреблению условной отрасли; такой метод занижает размер ВВП;
- метод расчета потребления основного капитала остается весьма упрощенным; страны не имеют опыта использования метода непрерывной инвентаризации; запасы основных фондов, представляемые предприятиями, как правило, оцениваются в ценах приобретения соответствующих лет, а не по восстановительной стоимости (в текущих рыночных ценах), что искажает измерение потребления основного капитала;
- отсутствует гармонизация между национальными счетами и другими системами макроэкономических показателей, в частности статистикой государственных финансов; это затрудняет составление счетов для сектора государственного управления и исчисление ключевых показателей этих счетов, таких, как выпуск, расходы на конечное потребление;
- в части показателей производительности исчисляются только показатели производительности труда упрощенным способом, не принимающим во внимание изменения в качестве рабочей силы; не предпринимались попытки исчисления производительности капитала и совокупной производительности;
- имеются проблемы с оценкой ВВП и его компонентов в постоянных ценах; не отвечает многим положениям международного стандарта исчисление индек-

сов потребительских цен как дефляторов для расходов на конечное потребление домашних хозяйств, индексов цен для экспорта и импорта товаров; отсутствуют дефляторы для экспорта и импорта услуг; нуждаются в совершенствовании методы дефлятирования нерыночных услуг. Не соблюдается одно из важных требований международного стандарта об исключении из индексов цен влияния изменений качества товаров в широком смысле (включая условия продажи, размер упаковки и т. п.). Особого внимания в этом отношении требуют дефляторы для переоценки стоимости сложных в техническом отношении продуктов (например, компьютеров);

- оценки запасов активов производятся только в отношении основных фондов и материальных оборотных средств; они не включают запасы финансовых активов и других непроектированных активов (материальных и нематериальных); методы оценки запасов основных фондов и материальных оборотных средств не вполне согласуются с правилами СНС;

- только некоторые страны делают корректировку на изменение стоимости активов домашних хозяйств в пенсионных фондах.

Исходя из вышесказанного, можно предположить, что внедрение СНС 2008 г. в странах СНГ потребует продолжительного периода и значительных усилий со стороны статистических служб и других ведомств, отвечающих за формирование макроэкономической статистики. Потребуется внести ряд изменений в определения и классификации некоторых показателей, в учет и отчетность, в программы выборочных обследований. Необходимо усиление взаимодействия статистических служб с министерствами финансов и национальными банками и координация их усилий по внедрению новых стандартов СНС, статистики государственных финансов и платежного баланса.

Большая часть изменений, предлагаемых в СНС 2008 г., представляются приемлемыми для стран СНГ с концептуальной точки зрения. Однако с точки зрения возможностей их реализации странами эти изменения не являются однородными. Существует много проблем практического характера, связанных в основном с получением исходных данных, которые потребуют решения для внедрения этих предложений в регулярную статистическую практику стран.

Предложения по обновлению СНС 1993 г. различаются в отношении нагрузки на статистические службы и объема ресурсов, требуемых для их внедрения. Некоторые предложения предполагают наличие в странах определенных институциональных условий и относительно высокого уровня развития как статистики национальных счетов, так и статистики в целом. Необходимо также учитывать, что работа по внедрению этих предложений должна идти параллельно с работой по реализации тех положений СНС 1993 г., которые не затра-

гиваются предлагаемыми изменениями и сохраняются в составе СНС 2008 г. Поэтому для стран СНГ важно определить приоритеты в работе по внедрению положений СНС 2008 г. и принять программу этой работы, предусматривающую участие других ведомств и международных организаций. Для определения приоритетов стран СНГ во внедрении предлагаемых в СНС 2008 г. изменений их можно разделить на следующие группы:

- изменения, влияющие на величину, структуру и темпы роста ВВП;
- изменения, влияющие на другие показатели основных счетов, составляемых странами СНГ;
- изменения, относящиеся к показателям счетов, которые не составляются странами СНГ;
- изменения, не являющиеся актуальными для стран СНГ из-за нераспространенности соответствующих явлений;
- изменения в терминологии, определениях и классификациях.

Основные приоритеты на начальном этапе должны быть отданы тем вопросам, которые оказывают влияние на оценки ВВП в текущих и постоянных ценах, а также на другие показатели основных счетов, составляемых странами СНГ.

Внедрение других изменений представляется целесообразным производить на последующих этапах. Изменения, влияющие на показатели счетов, которые пока не составляются странами СНГ, следует внедрять в процессе освоения этих счетов, а изменения, не являющиеся в настоящее время актуальными для стран, - по мере появления соответствующих явлений и механизмов в экономике этих стран.

Изменения в терминологии, определениях и классификациях могут вводиться странами уже на начальном этапе работы по внедрению положений СНС 2008 года, если они относятся к используемым в практике показателям и классификациям. В других случаях они должны учитываться по мере внедрения изменений в соответствующих разделах СНС, которые в настоящее время не разрабатываются или являются не актуальными.

Перечень вопросов, к которым относятся изменения в СНС, в группировке по степени их приоритетности для стран СНГ приведен в Приложении. Ниже эти вопросы рассматриваются более подробно.

Обзор основных положений СНС 2008 г., рекомендуемых для внедрения странами СНГ на начальном этапе

Изменения, влияющие на величину, структуру и темпы роста ВВП. Наиболее значительными для стран СНГ с точки зрения их влияния как на объем, так и на структуру использования ВВП представляются из-

менения в трактовке расходов на научно-исследовательскую деятельность и на приобретение вооружения.

Научно-исследовательская деятельность

В соответствии с Руководством Фраскати научно-исследовательская деятельность определяется как «творческая работа, выполняемая на систематической основе для увеличения запаса знаний, включая знания о человеке, культуре и обществе, и использования этого запаса знаний для изобретения новых возможностей его применения». Выпуск научно-исследовательской деятельности включает исследования и разработки, производимые по заказам со стороны и собственными силами, как рыночными, так и нерыночными производителями.

В СНС 1993 г. использование выпуска научно-исследовательской деятельности отражается как промежуточное потребление, в результате чего имеет место недооценка ВВП. Соответственно, несмотря на то, что результаты научно-исследовательской деятельности (запасы знаний) являются основной предпосылкой будущего экономического роста, они не учитываются как валовое накопление основного капитала и как активы в балансе активов и пассивов, и, следовательно, чистая стоимость капитала страны также недооценивается.

В СНС 2008 г. меняется подход к отражению использования результатов научно-исследовательской деятельности. Затраты на них отражаются как валовое накопление основного капитала, так же как затраты на здания, оборудование, компьютерное программное обеспечение и т. п., поскольку они могут многократно использоваться в процессе производства. В балансе активов и пассивов для них выделена отдельная позиция («исследования и разработки») в составе основных фондов. Исключением являются результаты научно-исследовательской деятельности, не приносящие своему владельцу экономической выгоды; их использование рекомендуется отражать по-прежнему как промежуточное потребление. Поскольку это последнее положение не детализировано, оно представляется не вполне ясным и, очевидно, потребует дальнейшего разъяснения.

Предлагаемая трактовка расходов на научно-исследовательскую деятельность является концептуально обоснованной. Рекомендация в отношении переноса этих расходов из промежуточного потребления в накопление может быть реализована в странах СНГ на начальном этапе внедрения СНС 2008 г. Это приведет к увеличению абсолютной величины ВВП, а также темпов его роста при условии опережающего роста расходов на научно-исследовательскую деятельность.

Определение стоимости соответствующих активов в балансе активов и пассивов и потребления основного капитала для них может представлять значительные трудности, и эту работу целесообразно осуществлять на последующих этапах. Чтобы помочь странам в этой работе и способствовать ее международной сопоста-

вимости, ОЭСР создала рабочую группу для подготовки руководства по исчислению валового накопления основного капитала и других показателей капитала (запасы капитала, потребление основного капитала и услуги капитала) для продуктов интеллектуальной собственности.

Военные расходы

В СНС 1993 г. наступательные вооружения и средства их доставки не включаются в накопление капитала независимо от срока их службы, а расходы на них отражаются как промежуточное потребление в счетах сектора государственного управления.

Рекомендация СНС 2008 г. состоит в том, чтобы расходы на вооружения отражались как накопление основного капитала при условии соответствия их общему критерию СНС для основного капитала, то есть если это расходы на активы, используемые более года. Соответственно следует проводить различие между системами вооружения и военными запасами (запасами материальных оборотных средств военного назначения).

Внедрение этой рекомендации в странах СНГ в принципе также возможно на начальном этапе освоения СНС 2008 г. Связанные с этим последствия и трудности аналогичны тем, которые предполагаются при внедрении рекомендаций относительно результатов научно-исследовательской деятельности, однако дополнительную проблему может представлять получение необходимой информации для проведения различия между расходами на накопление основного капитала и на запасы материальных оборотных средств военного назначения.

Изменения в определении выпуска услуг центральных банков, финансовых услуг и страхования связаны с новыми тенденциями в этих видах деятельности.

Выпуск центральных банков

СНС 1993 г. рекомендует измерять услуги центральных банков как сумму полученных сборов и комиссионных платежей, а также услуги финансового посредничества, измеряемые косвенным образом (УФПИК). Такой метод иногда приводит к необычно большим положительным или отрицательным оценкам выпуска. В 1995 г. было принято решение о возможности измерения выпуска центральных банков по текущим затратам, однако не были разработаны рекомендации по применению этого метода.

В СНС 2008 г. предпринята попытка уточнить влияние различных функций центральных банков на содержание, оценку и использование их выпуска. Для этого в центральных банках должны быть выделены заведения, производящие рыночные и нерыночные услуги, если это различие является значительным для счетов в целом. Оценка по текущим затратам применяется в отношении нерыночных услуг. Их использование отра-

жается как приобретение коллективных услуг сектором государственного управления, то есть в промежуточном потреблении, выпуске и расходах на конечное потребление сектора государственного управления, что приведет к увеличению ВВП. Для финансирования этого приобретения в счетах вторичного распределения доходов должен быть показан условный трансферт от банка (сектора финансовых корпораций) сектору государственного управления. Рыночные услуги оцениваются по рыночным ценам и могут предоставляться всем секторам экономики, однако в основном их потребителями являются коммерческие банки.

Эта рекомендация является вполне оправданной с концептуальной точки зрения. Однако при ее реализации на практике страны СНГ могут столкнуться с трудностями получения данных о затратах банка в разрезе отдельных подразделений; кроме того, деятельность этих подразделений может носить смешанный характер, то есть сочетать рыночную и нерыночную деятельность.

Финансовые услуги

За период, прошедший после одобрения СНС 1993 г., деятельность финансовых корпораций во всем мире претерпела значительные структурные изменения: роль обычного финансового посредничества уменьшилась и возросла значимость управления портфелем финансовых активов с целью получения холдинговой прибыли. Для лучшего отражения увеличения значимости этих услуг в СНС 2008 г. расширено определение финансовых корпораций; в оплату финансовых услуг в явной форме включена маржа по сделкам с иностранной валютой и ценными бумагами.

Если нефинансовые корпорации предоставляют финансовые услуги за плату, то это не рассматривается как УФПИК. Однако единицы, одалживающие свои средства, будут считаться финансовыми корпорациями, предоставляющими финансовые услуги за плату, если они предоставляют ссуды ряду клиентов и принимают финансовый риск в случае банкротства должника.

В СНС 2008 г. введено положение о том, что исчисление УФПИК производится только для операций со ссудами и депозитами по формуле, предусматривающей возможность распределения выпуска УФПИК между различными статьями использования: промежуточным и конечным потреблением, а также экспортом. В соответствии с этим подходом выпуск УФПИК определяется на основе разности между фактическими ставками получаемых и выплачиваемых процентов и базисной ставкой процента, которая отражает чистую стоимость заимствования средств, то есть не включает премии за риск и платежи за посреднические услуги. Исключено положение о том, что в расчет УФПИК не должны включаться доходы от вложения собственного капитала финансовых посредников. Хотя такие вложения не являются финансовым посредничеством, но на практике их невозможно выделить. Исключено также

положение о возможности не относить УФПИК к пользователям, допускавшее в СНС 1993 г. применение упрощенного подхода к исчислению УФПИК. Включены рекомендации по оценке выпуска УФПИК в постоянных ценах.

Услуги страхования

Выплаты чрезмерно больших сумм страховых платежей, особенно в связи с атакой террористов 11 сентября 2001 г., привлекли внимание к измерению услуг страхования (кроме страхования жизни) в случае катастрофических потерь. В СНС 1993 г. выпуск услуг страхования исчисляется как разница между страховыми премиями и выплатами (на основе начислений). Поэтому выпуск может сильно колебаться и быть даже отрицательным в результате крупных катастроф, и эти колебания сказываются на ВВП и платежном балансе (в части перестрахования).

В СНС 2008 г. при определении выпуска страхования предлагается использовать в его расчете скорректированные величины страховых выплат и дополнительных страховых премий (которые в определенных условиях тождественны ожидаемым величинам), что позволит избежать нежелательных колебаний. Следствием этого будет возможное неравенство чистых страховых премий к получению и скорректированных страховых выплат, подлежащих выплате в отчетном периоде. Особенно крупные выплаты могут отражаться не как текущие трансферты, а как капитальные трансферты.

Перестрахование должно отражаться так же, как прямое страхование, а не как сальдо с прямым страхованием, как это принято сейчас. Это особенно важно для операций с остальным миром.

Рекомендации затрагивают и страхование жизни, поскольку оба вида страхования должны трактоваться согласованно.

К этой группе относятся изменения, направленные на улучшение охвата ненаблюдаемой экономики в ВВП и повышение аналитической ценности данных о ненаблюдаемой экономике, на уточнение отнесения к секторам различных типов институциональных единиц.

Неформальный сектор

В СНС 1993 г. в приложении к главе IV приведена выдержка из резолюции Пятнадцатой международной конференции специалистов по статистике труда (январь 1993 г.). Эта резолюция, помимо прочего, содержит международное статистическое определение неформального сектора. Однако в СНС это определение не получило развития и не были приведены рекомендации по его применению в контексте национальных счетов.

За время, прошедшее после завершения СНС 1993 г., важность этой темы возросла, поскольку неформальный сектор обеспечивает значительную часть производства во многих странах, в том числе в стра-

нах СНГ. Появились новые статистические разработки и источники, позволяющие применить более конкретный подход к ней в обновленной СНС. Это, в частности, материалы Делийской группы по статистике неформального сектора и Руководства по измерению ненаблюдаемой экономики, подготовленного ОЭСР, МОТ, ЕЭК ООН, МВФ, Статкомитетом СНГ.

В СНС 2008 г. включена глава о неформальной экономике, в которой обсуждается концептуальная основа для определения неформального сектора. Цель главы - обеспечить сочетание полного охвата всей экономической деятельности в СНС и выделения в секторе домашних хозяйств деятельности неформального сектора, представляющей особый интерес с точки зрения экономической политики. Приводятся детальные характеристики, которые могут быть использованы странами для определения неформального сектора, подчеркивается важность согласованности таких его компонентов, как неформальное производство и неформальная занятость. Отмечаются особенности использования этих терминов другими организациями, в частности МОТ, их связь и различие с эквивалентными терминами в СНС.

Внедрение странами СНГ этих рекомендаций в части уточнения определения и охвата неформального сектора позволит улучшить международную сравнимость оценок как неформальной деятельности, так и ВВП, а выделение неформального сектора в качестве подсектора в секторе домашних хозяйств повысит аналитическую ценность данных национальных счетов для формирования экономической политики.

Незаконная деятельность

В СНС 1993 г. содержалось лишь признание того, что незаконная деятельность не должна исключаться из национальных счетов, однако отсутствовали какие-либо конкретные указания относительно ее определения.

Руководство по измерению ненаблюдаемой экономики содержит рекомендации в отношении того, как на практике можно получить приемлемые оценки для наиболее важных видов незаконной деятельности. Однако рекомендации Руководства относительно включения в выпуск некоторых видов незаконной деятельности (например, воровства и взяточничества) не согласуются с принципами СНС, где эта деятельность не относится к производству. В обновленной СНС приводятся рекомендации по отражению воровства в соответствии с принципами СНС.

В настоящее время некоторые страны СНГ производят оценки отдельных видов незаконной деятельности, но, как правило, не включают их в ВВП; другие страны планируют приступить к этим оценкам в ближайшем будущем. Представляется целесообразным, чтобы такие оценки постепенно вводились странами СНГ в регулярную статистическую практику, однако включать эти оценки в ВВП следует лишь после тщательного ана-

лиза их достоверности.

Институциональные единицы

Ряд изменений, относящихся к классификации институциональных единиц, связан с развитием холдинговых компаний, появлением новых форм единиц, например таких единиц, которые создаются для специальных целей и являются только держателями активов и обязательств, но не заняты производством.

В СНС 1993 г. холдинговые компании относятся к нефинансовым или финансовым корпорациям в зависимости от классификации дочерних компаний. В СНС 2008 г. холдинговые компании, которые являются только держателями активов дочерних компаний и не занимаются управленческой деятельностью, относятся к новому подсектору сектора финансовых корпораций («финансовые учреждения и кредиторы для ограниченного круга единиц»).

В секторе финансовых корпораций выделены отдельные подсекторы - «фонды денежного рынка» и «инвестиционные фонды (кроме фондов денежного рынка)», к которым относятся трастовые и инвестиционные фонды, создаваемые как юридические лица, в том числе без наемных работников.

Трактовка и секторальная классификация единиц, созданных для специальных целей (например, организации по специализированному управлению портфелями активов и обязательств, агентств по реструктуризации), зависят от их резидентной принадлежности, соответствия критериям институциональной единицы, степени контроля государства.

Изменения в отношении многотерриториальных предприятий и некорпорированных единиц, принадлежащих резидентам, связаны с пересмотром Руководства по платежному балансу и направлены на согласование с ним. Критерии Руководства должны использоваться для отнесения операций много-территориальных предприятий к соответствующим территориям и идентификации условной единицы-резидента в случае некорпорированных единиц, принадлежащих резидентам.

Разграничение сектора государственного управления и других секторов; введение государственного сектора

В СНС 1993 г. применяется два критерия для решения вопроса об отнесении единиц к сектору государственного управления или к другим секторам (корпорациям или НКООДХ): степень контроля со стороны государства и относительная доля реализации продукции по экономически значимым ценам.

В СНС 2008 г. не предлагаются значительные изменения в этих критериях, однако они существенно уточнены и детализированы. Для уточнения понятия контроля предлагается восемь индикаторов для корпораций и пять индикаторов для некоммерческих организаций. В отношении термина «экономически значимые цены» приведены как общие рекомендации, так и ряд более

подробных рекомендаций для отдельных случаев.

В СНС 2008 г. признается полезным для обеспечения полноты анализа влияния государства на экономику сформировать государственный сектор, объединяющий все единицы сектора государственного управления и все государственные корпорации. Для этого сектора в дополнение к обычным счетам рекомендуется строить счета, более отвечающие требованиям анализа государственных финансов и государственной экономической политики. Эти счета должны содержать показатели, отражающие все поступления доходов в распоряжение государства и их использование на финансирование всех его расходов; тем самым обеспечивается соответствие между данными СНС и статистики государственных финансов.

Некоторые изменения связаны с уточнениями в определении отдельных компонентов производства и использования ВВП.

Изменения в оценке выпуска для собственного использования и нерыночного выпуска единиц сектора государственного управления и НКООДХ

В СНС 1993 г. предусматривается два возможных подхода к оценке выпуска для собственного использования: по основным ценам на аналогичные товары, продающиеся на рынке, или по сумме текущих затрат.

В СНС 2008 г. сохраняются эти два подхода, однако в сумму текущих затрат включены две дополнительные статьи, связанные с использованием в производстве активов: «доход на основной капитал (условная оценка)» и «рента за землю, используемую в производстве».

На начальном этапе внедрения СНС 2008 г. возможно только частичное применение этой рекомендации: в части учета ренты за землю. Получение условной оценки дохода на основной капитал на практике сопряжено с целым рядом трудностей, связанных с оценкой основных фондов, определением условной нормы дохода и др.

В оценку нерыночного выпуска единиц сектора государственного управления и НКООДХ по сумме текущих затрат также включена дополнительная статья «рента за землю, используемую в производстве».

Затраты по передаче прав собственности

В СНС 1993 г. затраты по передаче прав собственности на финансовые активы рассматриваются как текущие затраты, а для нефинансовых активов - как капитальные затраты. При рассмотрении этой проблемы были затронуты также вопросы о трактовке затрат по передаче прав собственности на ликвидируемые активы, включая затраты по ликвидации, и периоде, в течение которого затраты по передаче прав собственности должны быть списаны через потребление основного капитала.

В СНС 2008 г. затраты по передаче прав собствен-

ности по-прежнему рассматриваются как накопление основного капитала, однако в описание их определения внесены некоторые уточнения. Они касаются, в частности, периода их списания (ожидаемый период их пребывания у покупателя, а не весь срок службы актива) и учета затрат на ликвидацию по передаче прав собственности на ликвидируемые активы.

Эти рекомендации могут быть учтены странами СНГ при исчислении валового накопления основного капитала на начальном этапе внедрения СНС 2008 г.

В условиях углубляющейся глобализации и взаимосвязи разных регионов мира, проявляющейся, в частности, в возрастающей значимости переработки товаров в оффшорах, возникла потребность в уточнении определений некоторых понятий и рекомендаций по отражению операций, связанных с внешней торговлей товарами, таких, как переработка и перепродажа товаров за границей.

Товары, направляемые за границу для переработки

В СНС 1993 г., как и в пятом издании Руководства по платежному балансу, для товаров, которые посылаются за границу для переработки и затем возвращаются в страну, откуда они были отправлены, показывается смена владельца, хотя на самом деле ее не было. Поэтому эти товары отражаются в экспорте, когда они покидают первую страну, и снова в импорте, когда они возвращаются в нее.

СНС 2008 г. рекомендует, чтобы импорт и экспорт регистрировались строго на основе смены собственности. Таким образом, товары, перерабатываемые в одной стране по поручению другой, не должны включаться в импорт и экспорт в платежном балансе и СНС. Это решение затрагивает регистрацию как международных операций, так и операций в национальной экономике, так как оно подразумевает, что не должны регистрироваться операции по поставкам внутри предприятия (между заведениями), когда товары переходят от одного заведения к другому для переработки и затем возвращаются.

Перепродажа товаров за границей

В СНС 1993 г. содержится лишь беглое упоминание о перепродаже товаров за границей. Поскольку этот вид деятельности становится все более значимым, в СНС 2008 г. включены рекомендации по отражению этих операций в производстве, экспорте и импорте товаров, а также в составе изменения запасов материальных оборотных средств.

Учитывая возрастающее значение вышеупомянутых операций для стран СНГ, целесообразно предусмотреть в ближайшем будущем реализацию этих рекомендаций, затрагивающих счет товаров и услуг, счет производства, счет операций с капиталом и счета остального мира. Эта работа должна осуществляться в сотрудни-

честве с национальными банками в части данных платежного баланса.

Изменения, влияющие на другие показатели основных счетов, составляемых странами СНГ

Изменения, относящиеся к этой группе, затрагивают показатели счетов распределения и перераспределения доходов (налоги, доходы от собственности, текущие трансферты), операций с капиталом (капитальные трансферты), счета первичных доходов и текущих трансфертов остального мира

Налоговые доходы, несобираемые налоги и налоговые льготы (отсрочки по уплате налога)

В СНС 2008 г. уточнены определения налогов с целью проведения более четкого разграничения между налогами и платой за услуги, предложены методы оценок и отражения несобираемых налогов и налоговых льгот. Эти уточнения согласуются с рекомендациями Руководства по статистике государственных финансов.

Эти вопросы, относящиеся к налоговой сфере, являются достаточно актуальными для стран СНГ, и предлагаемые решения могут быть реализованы в ближайшем будущем. Необходимым условием этого является сотрудничество с министерствами финансов в области статистики государственных финансов.

Операции органов государственного управления с государственными корпорациями: доходы от долевого участия в капитале и вливания капитала

В СНС 1993 г. недостаточно ясно проведено различие между регулярными выплатами доходов государству от его долевого участия в капитале государственных корпораций и единовременными выплатами средств (например, от продажи активов государственных корпораций или из их накопленных резервов). Также недостаточно четко описано отражение различных видов единовременных платежей от государства государственным корпорациям и квази-корпорациям.

В СНС 2008 г. рекомендуется использовать общий подход для отражения единовременных платежей между государственными корпорациями и квази-корпорациями, с одной стороны, и государством, с другой стороны.

В составе доходов от собственности в счете распределения первичных доходов учитываются только регулярные платежи государству доходов от участия в капитале: от государственных корпораций - дивиденды, от государственных квази-корпораций - изъятия из предпринимательского дохода. Единовременные платежи государству отражаются как изъятия капитала государственных корпораций и квази-корпораций и добавления к капиталу сектора государственного управления в финансовом счете.

Единовременные платежи от государства государственным корпорациям и государственным квази-кор-

порациям отражаются в зависимости от назначения платежей. Если эти платежи предназначены для покрытия накопившихся убытков, то они должны отражаться как капитальные трансферты, поскольку платежи корпорациям и квази-корпорациям, несущим регулярные убытки, не могут рассматриваться как добавления к капиталу. Однако если государство действует так же, как частный акционер, то есть реально ожидает получения дохода от вложения средств, то такой платеж для обоих типов корпораций должен отражаться как добавление к капиталу.

Эта тема является очень важной для стран СНГ, поскольку во многих из них имеют место значительные потоки между государством и государственными корпорациями и квази-корпорациями. На начальном этапе страны СНГ могут выполнить эти рекомендации только в части, касающейся показателей счета распределения первичных доходов (дивиденды и изъятия из предпринимательского дохода квази-корпораций) и счета операций с капиталом (капитальные трансферты). Однако данные статистики государственных финансов в настоящее время не позволяют определить назначение платежей от государства государственным корпорациям и квази-корпорациям, так что выполнение этой рекомендации во многом зависит от совместной работы с министерствами финансов. Добавления к капиталу и изъятия из него отражаются в финансовом счете, который пока не составляется большинством стран СНГ.

Нераспределенные доходы паевых фондов, страховых компаний и пенсионных фондов

В СНС 1993 г. нераспределенный доход юридических лиц обычно трактуется как доход и сбережение юридического лица, а не его владельца. Однако делаются исключения для компаний по страхованию жизни, пенсионных фондов и компаний прямого иностранного инвестирования, для которых показывается условно исчисленный поток доходов держателям полисов, бенефициарам или владельцам (соответственно) и такой же поток вложений от них в финансовом счете. В ЕСС 1995 года введена аналогичная трактовка для паевых фондов: условное отнесение нераспределенного дохода к инвесторам и последующее его реинвестирование в фонды.

В СНС 2008 г. принята концепция «инвестиционного фонда», которая относится к паевым фондам, но не к пенсионным фондам и фондам денежного рынка. Для инвестиционных фондов должно отражаться распределение доходов от собственности их вкладчикам и их последующее реинвестирование. Вводятся новые категории доходов от собственности для отражения нераспределенных доходов (в том числе вмененных вкладчикам инвестиционных фондов). Введена также новая категория финансового актива «акции и паи в инвестиционном фонде» для отражения покупок и продаж акций и паев в инвестиционных фондах.

В странах СНГ инвестиционные фонды в последнее время получили значительное развитие, и внедрение этих рекомендаций позволит отразить в СНС их операции: прежде всего с доходами от собственности в счете распределения первичных доходов, а на последующих этапах - с финансовыми активами в финансовом счете.

Проценты по ссудам и связанные с ними вопросы

В СНС 1993 г. рекомендации в отношении операций, связанных с индексируемыми долговыми инструментами, носят достаточно расплывчатый характер. Когда индексируется основная сумма долга, выкупная стоимость остается неизвестной вплоть до наступления срока погашения долга. В результате этого в период, предшествующий сроку погашения долга, процентные потоки неизвестны.

В СНС 2008 г. содержатся уточнения рекомендаций в отношении оценки как основного долга, так и процентов для долговых инструментов, индексируемых по общим показателям (например, индексам потребительских цен), а также по индексам цен на товары, индексам фондовой биржи и курсам иностранных валют. Кроме того, предлагается решение вопроса об учете сборов за предоставление ссуд в форме ценных бумаг и в золоте, не упоминаемого в СНС 1993 г.; такие сборы рекомендуются учитывать как проценты.

Эти рекомендации могут быть частично учтены странами СНГ в ближайшее время при определении процентов по ссудам; рекомендации, относящиеся к оценке основной суммы долга, должны быть приняты во внимание на более поздних этапах при составлении финансового счета.

Проценты и холдинговая прибыль при высокой инфляции

В СНС 1993 г. (глава XIX, приложение В) приведено описание трактовки номинальной холдинговой прибыли и процентов на финансовые активы при высокой инфляции. Однако подходы к этой проблеме отличаются от их трактовки в Руководстве ОЭСР по учету инфляции.

В СНС 2008 г. включена трактовка, принятая в Руководстве ОЭСР.

Внедрение этих рекомендаций является актуальным в контексте проблемы составления счетов при высокой инфляции, которая имеет большое значение для стран СНГ, где инфляция всегда оставалась достаточно высокой, а в последнее время ее темпы снова возросли.

Трансферты работников-нерезидентов (непостоянных работников)

В последние годы существенно выросло число непостоянных работников, имеющих связи с двумя и более территориями. Все больший интерес с точки зрения анализа вызывает вопрос о деятельности и доходах людей, являющихся резидентами одной страны и работающих в другой стране, или имеющих прочные связи

с какой-либо страной, помимо той страны, резидентами которой они являются. Чтобы удовлетворить этот интерес, в Руководство по платежному балансу и СНС 2008 г. внесены изменения, касающиеся порядка учета трансфертов из-за границы, влияющих на доходы домашних хозяйств.

Вместо термина «денежные переводы работников» вводится новый термин «личные трансферты». Он должен охватывать все трансферты между домашними хозяйствами (резидентами и нерезидентами), а не только те, источником которых является доход от работы по найму. Вводятся дополнительные статьи: «личные переводы» и «общие переводы». Личные переводы включают личные трансферты в соответствии с вышеуказанным определением и оплату труда работников-резидентов, полученную за границей. Общие переводы включают личные переводы и социальные пособия из-за границы.

В странах СНГ, где трудовая миграция имеет значительные масштабы, совершенствование учета трансфертов между домашними хозяйствами разных стран является актуальным, и его целесообразно осуществлять в ближайшем будущем в сотрудничестве с национальными банками в части данных платежного баланса.

Обзор основных положений СНС 2008 г., внедрение которых странами СНГ целесообразно осуществлять на последующих этапах

Изменения, относящиеся к показателям счетов, которые не составляются странами СНГ.

К этой группе относятся изменения, касающиеся определений, классификаций и методов оценки различных видов активов (нефинансовых, финансовых, непроизведенных) и обязательств, которые отражаются в балансе активов и пассивов и счетах накопления. Поскольку страны СНГ не составляют эти счета (кроме счета операций с капиталом), то внедрение в практику вышеупомянутых изменений целесообразно осуществлять в ходе внедрения соответствующих счетов. В первую очередь это относится к балансу активов и пассивов, который образует основу для последующего составления финансового счета и счетов других изменений в активах, исчисления услуг капитала и потребления основного капитала.

Ряд изменений в этой группе связан с новым концептуальным подходом к измерению капитала, при котором вклад капитала в производство оценивается с помощью показателя затрат (услуг) капитала. Часть этих изменений затронет и оценки ВВП, однако для внедрения этих изменений потребуются значительно больше времени, чем для тех, которые предлагается осуществить на начальном этапе.

Стоимость услуг капитала

Понятие «услуг капитала» в неявном виде присут-

ствовало в СНС 1993 г., но их определение как отдельной категории не было предусмотрено. Принимая во внимание важность их определения для измерения производительности и других аспектов анализа, в СНС 2008 г. включена новая глава (20), объясняющая роль и появление услуг капитала в Системе и подчеркивающая желательность интегрированного исчисления стоимости услуг капитала, запасов капитала и потребления основного капитала. В стандартные статьи счетов изменения для отражения услуг капитала не внесены, но дано пояснение, как получить и представить их в виде дополнительных статей к показателям счета производства и образования доходов.

Активы органов государственного управления (их учет в оценке выпуска)

С новым подходом к измерению капитала связан вопрос о включении услуг капитала в оценку нерыночного выпуска органов государственного управления и НКООДХ. Суть предлагавшегося изменения состояла в том, что стоимость этого выпуска, оцениваемая в СНС 1993 г. по сумме текущих затрат, должна включать условную оценку элемента дохода на используемый ими собственный основной капитал (то есть дохода, который мог бы быть получен от альтернативного инвестирования средств, вложенных в здания, сооружения и другие объекты основного капитала) в дополнение к потреблению основного капитала.

Этот вопрос вызвал оживленную дискуссию в ходе работы по обновлению СНС, в результате которой не удалось достичь единой точки зрения. Возражения носили как концептуальный, так и практический характер; в частности, указывалось на проблемы оценки основных фондов единиц сектора государственного управления, определения условной нормы дохода и др. В итоге было принято решение не вносить это изменение в оценку выпуска нерыночных услуг.

Уточнения в оценке потребления основного капитала

Изменения в отношении потребления основного капитала состоят в уточнении положения о ценах, используемых для его оценки: это должны быть средние цены текущего года на конкретные активы, не учитывающие изменения их качества и холдинговую прибыль (убыток).

Некоторые изменения в СНС 2008 г. имеют целью уточнение правил и устранение противоречий в отражении некоторых активов в балансе активов и пассивов и в счетах накопления. В ряде случаев это приводит к уточнению трактовки, появлению новых или исключению отдельных видов активов. Эти изменения затрагивают прежде всего показатели баланса активов и пассивов, но некоторые из них будут оказывать влияние и на оценки ВВП.

Изменение экономических прав собственности

Для определения времени регистрации операций с

активами в СНС решающее значение имеет принцип права собственности. При этом обычно имеется в виду изменение экономической собственности, которая может отличаться от юридической, однако в СНС 1993 г. не содержалось четкого определения различий между этими двумя видами собственности. В СНС 2008 г. включено такое определение и уточнены правила регистрации операций с активами на основе перехода права собственности.

Активы, обязательства и личное имущество физических лиц (трансферты мигрантов)

В СНС 1993 г. отсутствовали рекомендации по отражению перемещения имущества мигрантов при переезде в другую страну. На практике эти потоки в соответствии с 5-й редакцией Руководства по платежному балансу отражались в составе экспорта и импорта товаров, а также в составе капитальных трансфертов в счетах остального мира и в счете операций с капиталом.

В СНС 2008 г., как и в новой редакции Руководства по платежному балансу, уточняется, что при переезде физических лиц в другую страну на постоянное место жительства не происходит смены права собственности на имущество этих лиц (нефинансовые активы, финансовые активы и обязательства), а имеет место изменение в классификации активов по странам. Это должно найти отражение в счете других изменений в объеме активов. Предлагаемые изменения коснутся также вышеупомянутых показателей счетов остального мира и операций с капиталом, в которых имущество мигрантов уже не будет отражаться.

Расходы на улучшение земли и передачу собственности на произведенные активы

СНС 1993 г. рекомендует учитывать расходы на улучшение земли как валовое накопление основного капитала, но в балансе активов и пассивов такие улучшения учитываются вместе с самой землей, являющейся произведенным активом.

В СНС 2008 г. улучшения земли предлагается отражать не только как валовое накопление основного капитала, но и как произведенный актив (основные фонды), то есть отдельно от земли в ее естественном состоянии.

Расходы на передачу собственности на землю и другие произведенные активы тоже рассматриваются как отдельная категория основных фондов.

Базы данных

В СНС 1993 г. содержится рекомендация об отнесении больших баз данных к основному нематериальному капиталу, не получившая, однако, подробного описания.

В СНС 2008 г. название актива «компьютерное программное обеспечение» заменяется на «компьютерное программное обеспечение и базы данных» с подразделением на эти два компонента. Приводится более чет-

кое определение баз данных, подлежащих капитализации, включающее такие их характеристики, как размер и рыночная ценность, а также метод определения их стоимости.

Оригиналы и копии

СНС 1993 г. не содержит рекомендаций по трактовке оригиналов и копий как конкретных продуктов. В СНС 2008 г. предлагается учитывать оригиналы и копии по аналогии с компьютерным программным обеспечением; при этом рассматриваются различные варианты использования оригиналов и их отражение в счетах и показателях СНС.

Водные ресурсы

В СНС 1993 г. категория водных ресурсов включает только подземные водоносные пласты и другие грунтовые воды. В СНС 2008 г. эта категория расширена путем включения рек, озер, искусственных водоемов и других бассейнов на поверхности земли. Это связано с признанием ограниченности ресурсов воды и соответствует трактовке водных ресурсов в Системе эколого-экономического учета.

Патенты

В СНС 1993 г. патенты рассматриваются как непроизведенные нематериальные активы. Поскольку в СНС 2008 г. результаты научно-исследовательской деятельности относятся к активам, то патенты отдельно выделяться не будут, так как они войдут в эти активы.

Договоры аренды и лицензии

В СНС 1993 г. договоры аренды и лицензии упоминаются в разных контекстах, но нет описания принципов их соответствующей трактовки.

В СНС 2008 г. рассматриваются различные типы договоров аренды и уточняются случаи, когда договоры и лицензии должны учитываться как активы.

Условная стоимость деловых связей (гудвиллы) и другие произведенные активы

В СНС 2008 г. категория «приобретенный гудвилл» будет заменена на «покупки за вычетом продаж гудвиллов и маркетинговых активов», поскольку обычно трудно отделить гудвиллы от других элементов, которые увеличивают стоимость предприятия, таких, как списки клиентов, соглашение о франшизе, логотипы и т. п. Уточняются моменты регистрации этих активов, устанавливаются единые принципы их оценки для корпораций и квази-корпораций.

Ряд изменений в этой группе относится к финансовым активам. Особое внимание здесь следует уделить изменениям в подходах к определению пенсионных требований домашних хозяйств.

Пенсионные программы работодателей

В СНС 1993 г. предусмотрено только частичное отражение пенсионных обязательств частных работодателей и государства. Повышение среднего возраста населения и ожидаемой продолжительности жизни предъявляет требования к СНС в части более полной

оценки пенсионных требований домашних хозяйств.

В СНС 2008 г. предлагается распространить эту оценку на все пенсионные программы работодателей, как частных, так и государства в отношении государственных служащих. Эти изменения относятся прежде всего к показателям баланса активов и пассивов, финансового счета, но они повлияют также на показатели счетов использования располагаемого дохода и операций с капиталом (корректировка на изменение стоимости активов домашних хозяйств в пенсионных фондах, сбережение, чистое кредитование). Внедрение этого подхода требует разграничения пенсионных программ государственных служащих и государственных программ социального обеспечения. С этой целью рекомендуется разработка отдельной таблицы по всем пенсионным программам, связанной с обычными счетами. Кроме того, потребуется освоение актуарных методов для оценки пенсионных требований (аналогичных тем, которые применяются в страховании).

Отношения резидентов и нерезидентов при использовании/эксплуатации произведенных активов

В СНС 1993 г. содержались рекомендации по отражению отношений, возникающих между резидентами и нерезидентами при предоставлении нерезидентами права пользования землей. В этом случае в качестве владельца земли выступала условная единица-резидент, а у нерезидента отражалось финансовое требование к этой единице.

В СНС 2008 г. эти рекомендации дополнены трактовкой понятия резидентства при использовании нерезидентами других видов природных ресурсов.

Другие изменения в отношении финансовых активов касаются трактовки, оценки и учета некоторых разновидностей финансовых инструментов, таких, как соглашения РЕПО, проблемные ссуды, гарантии по ссудам, просроченные долги. Эти изменения имеют целью обеспечить более адекватное отражение операций, получивших значительное развитие на финансовом рынке (соглашения РЕПО), а также согласование трактовки этих инструментов (в основном, ссуд) в СНС, Руководстве по платежному балансу и Руководстве по статистике государственных финансов. Проблемы отражения этих финансовых инструментов являются актуальными для стран СНГ, и они должны быть приняты во внимание при составлении ими балансов активов и пассивов и финансовых счетов.

Изменения, не являющиеся актуальными для стран СНГ из-за нераспространенности соответствующих явлений

Изменения, отнесенные к этой группе, касаются явлений, которые могут присутствовать в экономике стран СНГ, однако имеют незначительное распространение и влияние на показатели СНС. Тем не менее их следует

изучать с целью последующего внедрения в статистическую практику, когда они достигнут соответствующего уровня развития. К этим вопросам относятся:

- включение опционов на акции для работников в оплату труда;
- трактовка единиц, создаваемых государством за границей для фискальных целей;
- определение экономического владельца активов в случае государственно-частного партнерства и учет операций между частными предприятиями и государством.

Государственно-частное партнерство представляет собой относительно новое явление не только для стран СНГ, но и для других стран как способ, с помощью которого государство пытается совместно работать с частными предприятиями, чтобы получить активы и услуги для своего использования без несения всех затрат на начальной стадии проекта. Условия таких соглашений и рекомендации по их отражению в международных стандартах бухгалтерского учета для государственного сектора все еще находятся в развитии.

Изменения в терминологии, определениях и классификациях

Большая часть изменений в этой группе относится к нефинансовым и финансовым активам и отражена в статьях и разделах их классификаций.

В классификации нефинансовых активов устранено деление на материальные и нематериальные активы, уточнены названия некоторых активов. Появление новых статей в этой классификации является следствием изменений в трактовке научно-исследовательской деятельности, военных расходов, расходов на улучшение земли или с повышением значимости таких видов активов, как оборудование для информационно-коммуникационных технологий, базы данных, диапазоны радиочастот, юридических форм.

В классификации финансовых активов уточнения в названии активов, относящихся к страхованию, отражают изменения в методологии исчисления выпуска услуг страхования. Появление новых статей связано с повышением значимости акционерного капитала, деятельности инвестиционных фондов, производных финансовых инструментов, опционов на акции для работников.

Изменения в классификациях нефинансовых и финансовых активов приведены в Приложении.

Заключение

Внедрение изменений, содержащихся в СНС 2008 г., представляет собой длительный процесс, который требует значительного времени и усилий от статистических служб всех стран. Для стран СНГ этот процесс

осложняется тем обстоятельством, что он должен идти параллельно с внедрением в статистическую практику тех счетов и разделов СНС 1993 г., которые до сих пор не освоены ими и которые в СНС 2008 г. приобретают большую значимость. Между странами СНГ имеются различия в степени освоения счетов и разделов СНС, что затрудняет получение сопоставимых данных для общей характеристики макроэкономической ситуации в странах СНГ.

Представляется целесообразным начать осуществление этой работы с составления программы внедрения изменений, содержащихся в СНС 2008 г., рассчитанной на долгосрочный период. В этих программах страны должны обозначить приоритеты и этапы работ с учетом своих условий, задач и возможностей, предусмотреть сотрудничество с другими заинтересованными ведомствами и помощь от международных организаций.

С точки зрения Статкомитета СНГ, целесообразно начать эту работу с внедрения тех положений СНС 2008 г., которые направлены на повышение полноты охвата и улучшение качества расчетов ВВП и темпов его роста. К таким положениям относятся, например, уточнение определений и совершенствование методов измерения выпуска неформального сектора и незаконной деятельности; выпуска центральных (национальных) банков и услуг финансового посредничества, измеряемых косвенным образом, а также их отнесения к категориям использования.

К числу приоритетных задач, по мнению Статкомитета СНГ, следует отнести реализацию положений об отнесении затрат на научно-исследовательские работы и на вооружения к накоплению капитала в расчетах ВВП, поскольку здесь речь идет об изменении объемов и структуры ВВП и темпов его роста. Это потребует изучения в ближайшей перспективе всех имеющихся источников информации о затратах на вышеупомянутые цели и определения изменений, которые будет необходимо осуществить в них для реализации на практике этих положений. Однако отражение этих капитализированных затрат в балансе активов и пассивов и исчисление для них потребления основного капитала потребует значительных усилий от статистических служб стран СНГ, и решение этих задач можно будет осуществить на последующих этапах работы.

Необходимо разработать более детальные и конкретные рекомендации по исчислению дефляторов для основных компонентов ВВП на основе последних изданий международных руководств по исчислению индексов потребительских цен и индексов цен производителей. Это позволит исключить или уменьшить основные виды статистических погрешностей при исчислении этих индексов, обновить рекомендации по концептуальным и практическим аспектам оценки в постоянных ценах нерыночных услуг, экспорта и импорта, выпуска торговли и строительства.

В большинстве стран СНГ уровень инфляции продолжает оставаться высоким, и для них будет полезным совершенствование практических методов измерения холдинговой прибыли (убытка).

Важно также уделить внимание вопросам совершенствования системы счетов для институциональных секторов. Эта работа потребует рассмотрения вопросов отнесения институциональных единиц к институциональным секторам, расширение круга составляемых счетов путем внедрения в статистическую практику составления баланса активов и пассивов, финансового счета и счетов других изменений в активах. Достижение этих целей потребует решения ряда проблем.

Одна из них относится к гармонизации национальных счетов и статистики государственных финансов. Отсутствие такой гармонизации не позволяет обеспечить надежные оценки выпуска и расходов на конечное потребление сектора государственного управления, а также ряда других показателей счетов для этого сектора. Эта гармонизация предполагает идентичную трактовку операций и использование одних и тех же классификаций для определения сектора государственного управления, его доходов и расходов, а также введения как в национальные счета, так и в статистику государственных финансов баланса активов и пассивов для сектора государственного управления. Было бы полезным запланировать составление основных счетов для государственного сектора, объединяющего сектор государственного управления с корпорациями и квазикорпорациями, контролируруемыми государством.

Изменения в классификации активов должны отражаться в счетах, регулярно составляемых статистическими службами стран СНГ, прежде всего в счете операций с капиталом, но в основном они должны быть приняты во внимание при разработке счетов накопления и балансов активов и пассивов, которые пока ими не составляются.

Особое внимание в СНС 2008 г. уделено концепции услуг капитала, которая в перспективе должна использоваться в расчетах общей факторной производительности. Эта концепция до сих пор не применялась в странах СНГ, как и во многих других странах. С точки зрения Статкомитета СНГ, внедрение в статистическую практику как этой концепции, так и расчетов общей факторной производительности является задачей для последующих этапов. Однако учитывая важность расчета показателей общей факторной производительности, представляется целесообразным освоение специалистами статистических служб стран СНГ как концепции услуг капитала, так и концепции общей факторной производительности. С этой целью Статкомитетом СНГ в 2007 г. был подготовлен и направлен статистическим службам стран Содружества документ «Методологические подходы к расчету показателей производительности на макроэкономическом уровне». Эта тема мо-

жет быть предметом обсуждения на семинарах с участием международных организаций.

Предстоящая работа по внедрению положений СНС 2008 г. повышает требования к взаимодействию статистических служб стран с другими ведомствами, прежде всего с министерствами финансов и национальными банками.

Большую помощь в этой работе могут оказать международные организации, как это было при внедрении СНС 1993 г., в форме проведения курсов, семинаров и предоставления консультаций по отдельным проблемам.

Приложение

Перечень вопросов, к которым относятся изменения в СНС 2008 г., в группировке по степени приоритетности для стран СНГ

Изменения, влияющие на величину, структуру и темпы роста ВВП

- 9. Научно-исследовательская деятельность
- 19. Военные расходы
- 6b. Выпуск центральных банков
- 6a. Финансовые услуги
- 5. Услуги страхования
- 32. Неформальный сектор
- 33. Незаконная деятельность
- 25. Институциональные единицы
- 25a. Вспомогательные единицы
- 25b. Холдинговые компании, единицы, созданные для специальных целей, и трастовые фонды
- 25c. Порядок учета предприятий, расположенных на нескольких территориях (много-территориальные предприятия)
- 25d. Некорпорированные единицы, принадлежащие нерезидентам
- 36. Разграничение сектора государственного управления и других секторов; введение государственного сектора

Изменения в оценке выпуска для собственного использования и нерыночного выпуска единиц сектора государственного управления и НКООДХ

- 14. Затраты по передаче прав собственности
- 40. Товары, направляемые за границу для переработки
- 41. Перепродажа товаров за границей

Изменения, влияющие на другие показатели основных счетов, составляемых странами СНГ

- 35. Налоговые доходы, несобираемые налоги и налоговые льготы (отсрочки по уплате налога)
- 34. Операции органов государственного управления с государственными корпорациями: доходы от долевого участия в капитале и вливания капитала
- 42. Нераспределенные доходы паевых фондов, страховых компаний и пенсионных фондов
- 43. Проценты по ссудам и связанные с ними вопросы
- 43a. Порядок учета индексируемых долговых инструментов
- 43b. Долги, индексируемые по курсам иностранной валюты
- 43d. Оплата сборов за выдачу ссуд ценными бумагами и золотом

8. Проценты и холдинговая прибыль в условиях высокой инфляции

39d. Трансферты работников-нерезидентов (непостоянных работников)

Изменения, относящиеся к показателям счетов, которые не составляются странами СНГ

- 15. Стоимость услуг капитала
- 23. Уточнения в оценке потребления основного капитала
- 38a. Изменение экономических прав собственности
- 38b. Активы, обязательства и личное имущество физических лиц, меняющих место жительства («трансферты мигрантов»)
- 20. Расходы на улучшение земли и передачу собственности на произведенные активы
- 12. Базы данных
- 11. Оригиналы и копии
- 31. Водные ресурсы
- 10. Патенты
- 21. Договоры аренды и лицензии
- 22. Условная стоимость деловых связей («гудвиллы») и другие произведенные активы
- 2. Пенсионные программы работодателей
- 18. Отношения резидентов и нерезидентов при использовании/эксплуатации произведенных активов
- 1. Соглашения о продаже ценных бумаг с последующим выкупом (РЕПО)
- 4a. Проблемные ссуды
- 4b. Стоимостная оценка ссуд и депозитов; списание и начисление процентов на проблемные ссуды
- 37. Предоставление и активация гарантий по ссудам
- 38c. Применение принципов начисления к просроченным долгам

Изменения, не являющиеся актуальными для стран СНГ из-за нераспространенности соответствующих явлений

- 3. Опционы на акции для работников
- 24. Государственно-частное партнерство
- 25e. Единицы, созданные для специальных целей, принадлежащие нерезидентам и контролируемые государством
- 39c. Резидентная принадлежность экономических единиц, имеющих незначительное физическое присутствие или же не имеющих такового

Изменения в терминологии, определениях и классификациях

- 7. Налоги на холдинговую прибыль
- 13. Прочие нематериальные основные фонды
- 17. Разведка месторождений полезных ископаемых
- 26. Культивируемые активы
- 27. Классификация активов и соответствующая терминология в отношении нефинансовых активов
- 29. Граница сферы активов по произведенным нематериальным активам
- 30. Определение экономических активов
- 39a. Значение понятия «национальная экономика»
- 39b. Преобладающий центр экономического интереса (как термин)
- 44. Классификация финансовых активов

Оставлено без изменений

- 16. Активы органов государственного управления (их учет в оценке выпуска)
- 28. Амортизация произведенных активов

Изменения в классификации нефинансовых активов

| СНС 1993 г. | | СНС 2008 г. | |
|-------------|---|-------------|---|
| AN1 | Произведенные активы | AN1 | Произведенные активы |
| AN11 | Основные фонды | AN11 | Основные фонды |
| AN111 | Материальные основные фонды | AN111 | Жилые помещения |
| AN1111 | Жилые помещения | AN112 | Прочие здания и сооружения |
| AN1112 | Прочие здания и сооружения | AN1121 | Нежилые здания |
| AN11121 | Нежилые здания | AN1122 | Прочие сооружения |
| AN11122 | Прочие сооружения | AN1123 | Улучшение земли |
| AN1113 | Машины и оборудование | AN113 | Машины и оборудование |
| AN11131 | Транспортное оборудование | AN1131 | Транспортное оборудование |
| | | AN1132 | Оборудование для информационно-коммуникационных технологий |
| AN11132 | Прочие машины и оборудование | AN1139 | Прочие машины и оборудование |
| AN1114 | Культивируемые активы | AN114 | Системы вооружения |
| AN11141 | Племенной, молочный, тягловый скот и т. п. | AN115 | Культивируемые биологические ресурсы |
| AN11142 | Виноградники, фруктовые сады и другие плантации регулярно плодоносящих деревьев | AN1151 | Ресурсы животного происхождения, неоднократно дающие продукцию |
| AN112 | Нематериальные основные фонды | AN1152 | Ресурсы растительного происхождения, неоднократно дающие продукцию |
| | | AN116 | Расходы на передачу прав собственности на произведенные активы |
| AN1121 | Разведка полезных ископаемых | AN117 | Продукты интеллектуальной собственности |
| AN1122 | Программное обеспечение вычислительной техники | AN1171 | Исследования и разработки |
| AN1123 | Оригиналы произведений развлекательного жанра, литературы и искусства | AN1172 | Разведка недр и оценка запасов полезных ископаемых |
| AN1129 | Прочие нематериальные основные фонды | AN1173 | Программное обеспечение и базы данных |
| AN12 | Запасы материальных оборотных средств | AN11731 | Программное обеспечение баз данных |
| AN121 | Сырье и материалы | AN11732 | Базы данных |
| AN122 | Незавершенное производство | AN1174 | Оригиналы произведений развлекательного жанра, литературы и искусства |
| AN1221 | Незавершенное производство по культивируемым активам | AN1179 | Прочие продукты интеллектуальной собственности |
| AN1222 | Прочие виды незавершенного производства | AN12 | Запасы материальных оборотных средств |
| AN123 | Готовая продукция | AN121 | Сырье и материалы |
| AN124 | Товары для перепродажи | AN122 | Незавершенное производство |
| AN13 | Ценности | AN1221 | Незавершенное производство культивируемых биологических ресурсов |
| AN131 | Драгоценные металлы и камни | AN1222 | Прочие виды незавершенного производства |
| AN132 | Антиквариат и другие предметы искусства | AN123 | Готовая продукция |
| AN139 | Прочие ценности | AN124 | Военные запасы |
| AN2 | Непроизведенные активы | AN125 | Товары для перепродажи |
| AN21 | Материальные непроизведенные активы | AN13 | Ценности |
| AN211 | Земля | AN131 | Драгоценные металлы и камни |
| AN2111 | Земли под зданиями и сооружениями | AN132 | Антиквариат и другие предметы искусства |
| AN2112 | Культивированные земли | AN139 | Прочие ценности |
| AN2113 | Земля и прилегающие поверхностные воды, используемые для рекреационных целей | AN2 | Непроизведенные активы |
| AN2119 | Прочие земли и прилегающие поверхностные воды | AN21 | Природные ресурсы |
| | | AN211 | Земля |

| СНС 1993 г. | | СНС 2008 г. | |
|-------------|---|-------------|---|
| AN212 | Ресурсы недр | AN212 | Минеральные и энергетические запасы |
| AN2121 | Запасы угля, нефти и природного газа | | |
| AN2122 | Запасы рудных полезных ископаемых | | |
| AN2123 | Запасы нерудных полезных ископаемых | | |
| AN213 | Некультивируемые биологические ресурсы | AN213 | Некультивируемые биологические ресурсы |
| AN214 | Водные ресурсы | AN214 | Водные ресурсы |
| | | AN215 | Прочие природные ресурсы |
| | | AN2151 | Диапазоны радиочастот |
| | | AN2159 | Прочие |
| AN22 | Нематериальные произведенные активы | | |
| AN221 | Объекты патентования | | |
| AN222 | Договоры об аренде и другие контакты с правом передачи | AN22 | Контракты, договоры аренды и лицензии |
| | | AN221 | Договоры операционной аренды с правом уступки |
| | | AN222 | Разрешения на пользование природными ресурсами |
| | | AN223 | Разрешения на осуществление специальных видов деятельности |
| | | AN224 | Предоставление исключительного права на будущие товары и услуги |
| AN223 | Приобретенный «гудвилл» (условная стоимость деловых связей и репутации) | AN23 | Покупки за вычетом продаж «гудвиллов» и маркетинговых активов |
| AN229 | Прочие нематериальные произведенные активы | | |

Изменения в классификации финансовых активов

| СНС 1993 г. | | СНС 2008 г. | | СНС 1993 г. | | СНС 2008 г. | |
|-------------|--|-------------|---|-------------|--|-------------|--|
| AF1 | Монетарное золото и СПЗ | AF1 | Монетарное золото и СПЗ | AF62 | Предварительные выплаты премий и резервы на покрытие неурегулированных требований | AF62 | Выплаты по страхованию жизни и аннуитеты |
| | | AF11 | Монетарное золото | | | | |
| | | AF12 | СПЗ | | | | |
| AF2 | Наличная валюта и депозиты | AF2 | Наличная валюта и депозиты | | | AF63 | Сумма пенсий, полагающаяся при выходе на пенсию |
| AF21 | Наличная валюта | AF21 | Наличная валюта | | | AF64 | Требования пенсионных фондов к спонсорам |
| AF22 | Ликвидные депозиты | AF22 | Ликвидные депозиты | | | AF65 | Право на непенсионные пособия |
| | | AF221 | Межбанковские позиции | | | AF66 | Резервы на требования по стандартизированным гарантиям |
| | | AF229 | Прочие ликвидные депозиты | | | AF7 | Производные финансовые инструменты и опционы на акции для работников |
| AF29 | Прочие депозиты | AF29 | Прочие депозиты | | | AF71 | Производные финансовые инструменты |
| AF3 | Ценные бумаги, кроме акций | AF3 | Долговые ценные бумаги | | | AF711 | Опционы |
| AF31 | Краткосрочные | AF31 | Краткосрочные | | | AF712 | Форвардные контракты |
| AF32 | Долгосрочные | AF32 | Долгосрочные | | | AF72 | Опционы на акции для работников |
| AF4 | Кредиты и займы (ссуды) | AF4 | Ссуды | | | AF8 | Прочая дебиторская/кредиторская задолженность |
| AF41 | Краткосрочные | AF41 | Краткосрочные | AF7 | Прочая дебиторская/кредиторская задолженность | AF81 | Коммерческие кредиты и авансы |
| AF42 | Долгосрочные | AF42 | Долгосрочные | AF71 | Коммерческие кредиты и авансы | AF89 | Прочая дебиторская/кредиторская задолженность (исключая коммерческие кредиты и авансы) |
| AF5 | Акции и другие формы участия в капитале | AF5 | Акционерный капитал и акции инвестиционных фондов | AF72 | Прочая дебиторская/кредиторская задолженность (исключая коммерческие кредиты и авансы) | | |
| | | AF51 | Акционерный капитал | | | | |
| | | AF511 | Котируемые акции | | | | |
| | | AF512 | Некотируемые акции | | | | |
| | | AF519 | Прочий акционерный капитал | | | | |
| | | AF52 | Акции инвестиционных фондов | | | | |
| | | AF521 | Акции фондов денежного рынка | | | | |
| | | AF529 | Прочие акции инвестиционных фондов | | | | |
| AF6 | Страховые технические резервы | AF6 | Страховые, пенсионные и стандартизированные гарантированные программы | | | | |
| AF61 | Чистая стоимость средств домашних хозяйств в резервах по страхованию жизни и пенсионных фондах | AF61 | Страховые технические резервы (кроме резервов по страхованию жизни) | | | | |