

ОБ ОПЫТЕ РАБОТЫ ЦСБ ФИНЛЯНДИИ ПО ВОПРОСАМ ФОРМИРОВАНИЯ СТАТИСТИКИ ГОРОДОВ*

Н.И. Пашинцева,

Федеральная служба государственной статистики

Статистическое бюро Финляндии является правительственной организацией, в состав которого входит шесть больших управлений с общей численностью работников до 1000 человек (60% - женщины, 57% - специалисты с высшим образованием, средний возраст - 50 лет). Кроме Статистического бюро, разработкой статистической информации занимаются Национальная таможенная, Национальный исследовательский центр здравоохранения, Министерство сельского хозяйства, Администрация гражданской авиации, Министерство внутренних дел, Министерство труда, Администрация железных дорог, Банк Финляндии и др.

Основой деятельности статистической службы Финляндии являются Закон о статистике и Акт о ЦСБ Финляндии. Кроме того, ЦСБ Финляндии в своей работе руководствуется нормативно-законодательными документами, поступившими из ЕС, по вопросам формирования и предоставления информации в Евростат.

Историческая справка по созданию демографической статистики в Финляндии и показатели, характеризующие демографическое развитие. В середине XVIII века в Финляндии была создана демографическая статистика. В этот период Финляндия входила в Королевство Швеции.

В 1865 г. была проведена перепись населения с помощью вопросников, в 1964 г. был введен общий код, в 1969 г. - личный код каждому финну (таким образом, была создана основа регистра населения), в 1990 г. была проведена первая перепись населения.

Статистическая деятельность в Финляндии регулируется Законом о статистике, в соответствии с которым все министерства и ведомства обязаны передавать данные в ЦСБ, соблюдая при этом защиту полученной информации.

В демографическую статистику входят:

- семейная статистика;
- прогнозы;
- таблицы причин смертности.

ЦСБ получает информацию от 450 муниципалите-

тов через регистр населения (это личные данные, работа с ними осуществляется с соблюдением требований по защите информации).

Для муниципалитетов предварительные итоги переписи предоставляются за плату, а окончательные итоги - бесплатно.

Каждый человек и каждое жилье имеют свой личный код. Код жилья содержит сведения о муниципалитете, земельном участке, квартале, постройке, подъезде, квартире.

В Финляндии держателем регистра населения является церковь, которая передает в ЦСБ для включения в центральный регистр населения сведения об изменении демографических данных: бракосочетании, рождении ребенка, переезде на другое место жительства и т. д.

Городской аудит, показатели для европейских городов. Городской совет уполномоченных г. Хельсинки 26 марта 1997 г. принял решение об участии в исследовании по программе «Urban Audit»¹, охватывающей разные аспекты устойчивого развития города по индикаторам, характеризующим экологическую, экономическую, социальную и культурную устойчивость. В работе использовалась основная городская статистика и общепринятые индикаторы развития города. Это позволило собрать информацию и следить за ее развитием во времени без организации отдельного сбора данных. Такой подход облегчил соблюдение статистических стандартов и впоследствии помог подготовить публикацию, включающую в себя пять основных тем:

- аспект глобальной устойчивости;
- состояние местной среды и нагрузка на нее;
- социально-экономические факторы;
- комфортность местной среды и уровень обслуживания;
- участие и ответственная деятельность.

Ниже приведен перечень показателей для европейских городов в соответствии с программой «Urban Audit»:

* Статья подготовлена по материалам консультационной встречи специалистов центрального аппарата Росстата, а также руководителей ряда территориальных органов статистики со специалистами ЦСБ Финляндии по вопросам формирования статистики городов в декабре 2008 г.

¹ «Urban Audit» представляет собой обследование европейских городов.

- 1.1. Демография
- 1.2. Национальность
- 1.3. Структура домашнего хозяйства
- 2.1. Жилищные условия
- 2.2. Здоровье
- 2.3. Преступность
- 3.1. Рынок труда
- 3.2. Хозяйственная деятельность
- 3.3. Дифференциация доходов, бедность
- 4.1. Выборы депутатов различных уровней
- 4.2. Местная администрация
- 5.1. Образование и обучение
- 5.2. Квалификация
- 6.1. Климат/география
- 6.2. Качество воздуха и шум
- 6.3. Вода
- 6.4. Управление отходами
- 6.5. Землепользование
- 7.1. Модели путешествий
- 8.1. Пользователи и инфраструктура
- 8.2. Электронная информация городов
- 8.3. Сектор технологий коммуникации и связи
- 9.1. Культура и рекреация
- 9.2. Туризм

Источники данных:

ЦСБ Финляндии:

- Статистика рождений
- Статистика фонда зданий
- Статистика причин смерти
- Статистика жилищного фонда
- Статистика образовательных учреждений
- Статистика занятости
- Статистика голосований Европейского парламента
- Статистика финансов и деятельности муниципа-

литетов

- Статистика финских предприятий
- Статистика единиц домашних хозяйств-квартир
- Обследование рабочей силы
- Статистика автотранспортных средств
- Статистика муниципальных голосований
- Статистика правонарушений, известных полиции
- Статистика парламентских выборов
- Статистика структуры населения
- Статистика стоимости жилых помещений
- Региональные счета
- Статистика дорожно-транспортных происшествий
- Суммарная статистика распределения доходов
- Статистика туризма
- Обследование использования ИТ-технологий
- Статистика отходов

Прочие источники информации:

- Жилищный фонд Финляндии (ARA)
- Государственный центр исследований и разрабо-

ток в области благосостояния и здоровья (STAKES)

- Государственный НИИ правовой политики
- Министерство просвещения
- Министерство труда
- Проект «SLICES»: Национальная служба землеустройства Финляндии

Первая публикация по индикаторам устойчивого развития г. Хельсинки была подготовлена в 2000 г. В 2006-2007 гг. ЦСБ Финляндии проведено обследование в рамках Европейской статистической системы (ESS) в нескольких городах по программе «Urban Audit». Главная цель при проведении обследования - разработать набор сопоставимых на международном уровне надежных индикаторов развития городских территорий в Финляндии.

Задачи проекта:

- сбор данных;
- обработка данных и файлов данных;
- сбор и передача данных в Евростат;
- подготовка настоящего отчета о мерах, выполненных в Финляндии.

Организация проекта:

- подготовка настоящей городской статистики скоординирована ЦСБ Финляндии, где расположен Национальный координатор городского аудита (NUAC);
- работа выполнена в тесном сотрудничестве с городами Хельсинки, Оулу, Тампере и Турку. В каждом городе назначено контактное лицо для координации сбора данных с ЦСБ;

- более 30 экспертов ЦСБ Финляндии из различных регионов участвовали в сборе данных на разных этапах;

- служащие ряда ведомств и НИИ также участвовали в сборе данных.

График и задачи проекта. Финский проект начался 1 мая 2006 г. и завершился 31 октября 2007 г. Продолжительность проекта - всего 18 месяцев. Ниже перечислены задачи проекта в хронологическом порядке:

Задача 1. Идентификация переменных

Задача 2. Подбор переменных

Задача 3. Подбор переменных для аудита крупного города (не относится к городам Финляндии)

Задача 4. Участие в контроле качества переменных

Задача 5. Участие в контроле качества индикаторов

Задача 6. Подбор карт для пространственных единиц дополнительных городов Городского аудита (база данных GISCO)

Задача 7. Подготовка итогового отчета

В таблице 1 представлены сведения о доступности получения соответствующих показателей по городской статистике по основным сферам:

Таблица 1

Доступность получения данных по городской статистике
(в процентах)

Сферы	Центральные части города	Расширенная городская зона	Городские районы	Национальный уровень	Все уровни
1.1. Демография	100	100	100	100	100
1.2. Национальность	100	100	100	100	100
1.3. Структура домашнего хозяйства	100	100	100	100	100
2.1. Жилищные условия	95	94	67	91	92
2.2. Здоровье	100	100	100	100	100
2.3. Преступность	100	100	0	100	83
3.1. Рынок труда	75	100	100	75	82
3.2. Хозяйственная деятельность	100	100	X	100	100
3.3. Дифференциация доходов, бедность					
4.1. Выборы депутатов различных уровней	100	X	0	X	67
4.2. Местная администрация	94	X	X	X	94
5.1. Образование и обучение	100	84	X	73	86
5.2. Квалификация	67	67	67	67	67
6.1. Климат/география	100	X	X	X	100
6.2. Качество воздуха и шум	25	0	X	X	19
6.3. Вода	100	X	X	0	70
6.4. Управление отходами	100	X	X	100	100
6.5. Землепользование	100	100	0	100	90
7.1. Модели путешествий	77	42	X	82	68
8.1. Пользователи и инфраструктура	80	X	X	100	90
8.2. Электронная информация городов	83	X	X	X	83
8.3. Сектор технологий коммуникации и связи	100	X	X	100	100
9.1. Культура и рекреация	100	X	X	X	100
9.2. Туризм	100	X	X	100	100
Все	91	91	71	89	89

Метаинформация*Сфера**Код переменной величины**Ярлык переменной величины**Пространственные единицы**Отклонение от определения**Тип сбора данных**Тип статистики**Дополнительная информация**Контрольная дата / период**Доступность на уровне города (%)**Доступность в расширенной урбанизированной зоне (%)**Доступность в городском районе (%)**Доступность на национальном уровне (%)**Набор индикаторов выполнен в соответствии с концепциями и определениями Руководства городского аудита*

Ниже приведена таблица, подготовленная ЦСБ Финляндии, по показателям городской статистики, формируемым Евростатом в рамках программы «Urban Audit III», в сравнении с показателями, формируемыми Росстатом.

Таблица 2

Статистическое управление Европейского сообщества (Евростат)	Федеральная служба государственной статистики (Росстат)
Показатели городского аудита (Urban Audit III)	Паспорт социально-экономического положения городов Российской Федерации (Москва, 2007)
Сферы	Сферы
	1. Общие сведения
1.1. Демография	2. Население
1.2. Национальность	
1.3. Структура домашнего хозяйства	
	12. Жилищный фонд и его благоустройство
2.1. Жилищные условия	
2.2. Здоровье	15. здравоохранение
	17. Социальное обеспечение
2.3. Преступность	21. Правонарушения
3.1. Рынок труда	5. Занятость и безработица, среднемесячная заработная плата
3.2. Хозяйственная деятельность	3. Распределение субъектов хозяйственной деятельности
	4. Финансы
	6. Добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды

Окончание таблицы 2

Статистическое управление Европейского сообщества (Евростат)	Федеральная служба государственной статистики (Росстат)
	7. Производство основных видов продукции в натуральном выражении
	8. Инвестиции
	9. Строительство
	10. Торговля
	11. Платные услуги населению
3.3. Дифференциация доходов, бедность	
4.1. Выборы депутатов различных уровней	
4.2. Местная администрация	13. Коммунальное хозяйство города
5.1. Образование и обучение	18. Образование
5.2. Квалификация	
6.1. Климат/география	
6.2. Качество воздуха и шум	
6.3. Вода	
6.4. Управление отходами	
	20. Охрана окружающей среды
6.5. Землепользование	
7.1. Модели путешествий	14. Пассажирский транспорт и связь
8.1. Пользователи и инфраструктура	
8.2. Электронная информация городов	
8.3. Сектор технологий коммуникации и связи	
9.1. Культура и рекреация	19. Культура и искусство
	16. Физическая культура
9.2. Туризм	
	22. Деятельность бирж

Производство городской и региональной статистики по различным сферам. Работа службы по городским и региональным показателям. В рамках программы «Urban Audit» впервые в 1997 г. обследованием по линии Евростата было охвачено 30 городов государств Евросоюза, в том числе г. Хельсинки; в 2003-2004 гг. (во втором раунде) было охвачено 258 городов государств Евросоюза, в том числе г. Тампере, г. Турку, г. Оулу; в 2006-2007 гг. этим обследованием было охвачено более 300 городов, в том числе г. Хела и три муниципалитета.

На основе данных городского аудита составляются отчеты и типология городов.

Сотрудничество шестерки финских городов. В рамках сотрудничества так называемой шестерки крупнейших городов Финляндии (Хельсинки, Эспоо, Тампере, Вантаа, Турку и Оулу) в сентябре 2003 г. была создана рабочая группа для разработки и унификации отчетов городов об окружающей среде и устойчивом развитии. Предложение рабочей группы о совершенствовании отчетов об устойчивом развитии было опубликовано в январе 2005 г. Предложение включает в себя проект совместных индикаторов, используемых в ежегодных отчетах об окружающей сре-

де и об устойчивом развитии, публикуемых через каждые четыре года.

Предлагаемые темы-индикаторы:

Сознательность и отношение персонала города к окружающей среде. Устойчивость землепользования и городской структуры

Доля зданий и квартир, построенных на территории плана детальной планировки

Доля зон отдыха и охраняемых зон

Доля природоохранных зон и отведенных в планах землепользования для этой цели территорий

Доступность услуг

Нагрузка от деятельности и экологическая эффективность

Потребленная обществом электроэнергия

Потребленная обществом вода

Доля зданий и населения, подключенных к системе централизованного отопления

Удельное потребление электроэнергии офисными зданиями, принадлежащими городу

Удельное потребление воды офисными зданиями, принадлежащими городу

Качество атмосферного воздуха

Количество бытовых отходов, окончательно размещенных на полигоне переработки отходов

Количество утилизированных бытовых отходов

Эффективность передвижения

Распределение передвижения по формам транспорта

Автомобилизация

Количество пассажиров общественного транспорта

Продолжительность сети пешеходных и велосипедных дорожек

Ответственное, с точки зрения окружающей среды, потребление и воспитание в духе уважения к окружающей среде

Потребление бумаги в городских управлениях и учреждениях

Городские закупки с учетом экологического аспекта

Школы и детские сады с зеленым флагом

Участие в экологическом воспитании, организованном городскими организациями

В отчет шестерки городов в качестве совместных тем-индикаторов включены такие, которые входят в существующие системы учета и статистики и с помощью которых можно делать сравнения между городами. Выбор тем-индикаторов будет дополняться темами, отражающими экономико-социальные и культурные аспекты устойчивого развития. В дальнейшем города, видимо, будут публиковать совместные отчеты.

Общие индикаторы устойчивого развития г. Хельсинки

Аспект	Тема
1. Глобальный аспект устойчивости	<p>1.1. Экологический след <i>Экологический след жителя столичного региона в глобальных гектарах</i> <i>Экологические следы по видам деятельности</i> <i>Экологические следы по классам землепользования</i> <i>Потребление энергии семейными хозяйствами</i> <i>Человеко-километры легковых машин на одного жителя</i> <i>Землепользование в экологических следах</i></p> <p>1.2. Выбросы парниковых газов <i>Суммарное количество выбросов диоксида углерода</i> <i>Выбросы парниковых газов, соответствующие потреблению</i> <i>Выбросы парниковых газов от потребления на душу населения в разных городах</i></p>
2. Состояние местной среды и нагрузка на нее	<p>2.1. Качество атмосферного воздуха среды и нагрузка на нее <i>Суточные превышения взвешенных веществ, идущих в дыхательные пути</i> <i>Среднегодовые значения взвешенных веществ, идущих в дыхательные пути, и диоксида азота</i> <i>Колебания качества атмосферного воздуха в разное время суток</i></p> <p>2.2. Влияние загрязняющих веществ атмосферы на природу <i>Содержание серы в иглах сосны</i> <i>Лишайники на стволах сосен</i></p> <p>2.3. Эвтрофирующие и другие вредные выбросы в море <i>Азотная нагрузка на море</i> <i>Фосфорная нагрузка на море</i> <i>Нагрузка БПК7 на море</i> <i>Содержание хлорофилла «a»</i> <i>Качество морской воды</i></p> <p>2.4. Потребление воды <i>Подача воды в сеть</i> <i>Удельное потребление воды по группам потребителей</i> <i>Удельное потребление воды по типам домов</i> <i>Среднее потребление воды по целям на душу населения</i> <i>Сравнение потребления воды на душу населения между Северными странами</i></p> <p>2.5. Потребление энергии <i>Суммарное потребление энергии по видам потребления</i> <i>Потребление энергии на душу населения</i> <i>Потребление электроэнергии по группам потребителей</i> <i>Удельное потребление тепловой энергии</i> <i>Закупка электроэнергии по способам производства</i> <i>Закупка тепловой энергии централизованного теплоснабжения по способам производства</i> <i>Суммарное потребление электроэнергии и тепловой энергии городскими зданиями</i> <i>Удельное потребление электроэнергии и тепловой энергии домами обслуживания города, скорректированное с учетом погоды</i></p> <p>2.6. Количество бытовых отходов и их утилизация <i>Количество отходов, принятых Делегацией сотрудничества столичного региона - ЮТВ</i> <i>Количество смешанных отходов на душу населения</i> <i>Прием биологических отходов</i> <i>Сбор бумаги и картона</i></p> <p>2.7. Транспорт и передвижение <i>Количество велосипедистов</i> <i>Поездки на общественном транспорте</i> <i>Объемы транспорта и их изменение</i> <i>Автомобильный парк и количество машин на душу населения</i></p> <p>2.8. Распределение землепользования <i>Плотность населения</i> <i>Площадь зеленых насаждений на душу населения</i> <i>Доля транспортных площадей в застроенной территории</i> <i>Распределение землепользования по назначению</i></p> <p>2.9. Многообразие природы <i>Растительность плодородных лиственных лесов с богатой растительностью и плодородных заболоченных лесов</i> <i>Количества пар птиц архипелага</i> <i>Количества пар птиц культурной среды и лесов</i> <i>Площади заповедников</i></p>

Аспект	Тема
3. Социально-экономические факторы	<p>2.10. Химикализация среды обитания <i>Содержание ртути в салаке («балтийская сельдь»)</i> <i>Содержание соединений PCB в салаке. Содержание соединений DDT в салаке. Фоновые содержания загрязняющих веществ в грунте. Распределение загрязненных территорий</i></p> <p>3.1. Структура населения <i>Изменения в населении. Население по возрастным группам. Размер квартирных сообществ. Доля семей с одним родителем. Демографическое отношение обеспечения</i></p> <p>3.2. Уровень подготовки <i>Уровень подготовки населения в трудовом возрасте</i> <i>Уровень подготовки населения. Разница в подготовке мужчин и женщин по возрастным группам</i></p> <p>3.3. Экономическая деятельность и материальная обеспеченность <i>Рабочие места по отраслям</i> <i>Поездки на работу через границы коммун</i> <i>Самообеспеченность рабочими местами</i> <i>Рабочие места в информационных и других отраслях</i> <i>Безработные и открытые вакансии</i> <i>Степень безработицы и доля долговременных безработных в общем количестве безработных</i> <i>Доходы на одного получателя доходов</i> <i>Сравнение доходов женщин и мужчин</i> <i>Доля получателей пособий по обеспечению прожиточного минимума во всем населении</i></p> <p>3.4. Факторы, грозящие благосостоянию детей и молодежи <i>Клиенты систем семейных консультаций и защиты детей</i> <i>Количество клиентов системы детской и молодежной психиатрии</i> <i>Молодежь, оставшаяся вне подготовки</i> <i>Степень молодежной безработицы</i> <i>Количество молодежи, на долгое время оставшейся без работы</i></p> <p>3.5. Здоровье <i>Ожидаемая продолжительность жизни</i> <i>Наиболее распространенные причины смерти</i> <i>Индекс заболеваемости</i> <i>Получатели лекарств, стоимость которых частично или полностью компенсируется обществом</i> <i>Получатели пенсий по инвалидности</i> <i>Кратность занятий физкультурой</i></p> <p>3.6. Жилищные условия <i>Просторность квартир</i> <i>Жилищный фонд</i> <i>Лица, подавшие заявление на коммунальную квартиру, и получатели этих квартир</i> <i>Изменение цен на квартиры, арендной платы и потребительских цен</i> <i>Семьи, получившие общую помощь на квартиру</i> <i>Доля помощи на квартиру в расходах по жилью</i> <i>Количество одиночек бездомных</i></p>
4. Комфортность непосредственной среды обитания и уровень обслуживания	<p>4.1. Комфортность и безопасность непосредственной среды обитания <i>Доля людей, живущих в шумных районах</i> <i>Жертвы по группам участников движения</i> <i>Умершие и получившие повреждения пешеходы и велосипедисты</i> <i>Преступления против жизни и здоровья</i> <i>Преступления против имущества</i> <i>Чувство незащитности в собственном жилом районе</i> <i>Мнения жильцов</i></p> <p>4.2. Хозяйство коммуны и уровень обслуживания <i>Налоговые поступления</i> <i>Задолженность города Хельсинки на душу населения</i> <i>Процент самофинансирования инвестиций</i> <i>Количество пунктов обслуживания</i> <i>Доля детей, охваченных детскими дошкольными учреждениями или уходом в семьях</i></p> <p>4.3. Культура <i>Посещения библиотек и общее количество книг, выданных на дом</i> <i>Удовлетворенность горожан. Доля произведений на разных языках в библиотеках города</i> <i>Выдача произведений на дом на душу населения</i> <i>Количество посетителей Юбилейных недель Хельсинки и Центра культуры «Кайса»</i></p>

Аспект	Тема
	<i>Количество посетителей художественных музеев и концертов городского оркестра</i> <i>Использование услуг культуры в крупных городах Европы</i>
5. Общественная активность и ответственная деятельность	5.1. Отношение к окружающей среде и деятельность в духе уважения к окружающей среде <i>Отношение к окружающей среде</i> <i>Сертификация систем окружающей среды фирмами</i> <i>Электроэнергия с экологическим знаком</i> <i>Активность компостирования</i> 5.2. Аспекты окружающей среды в закупках города <i>Продукция Закупочного центра с экологическим знаком</i> <i>Литература на тему окружающей среды в городской библиотеке</i> <i>Доля экологически чистого продовольствия в закупках продовольствия некоторыми крупными городами Северных стран</i> 5.3. Самообеспеченность <i>Площадь выращивания продовольствия на дачных участках и собственные сельскохозяйственные угодья</i> <i>Хельсинки</i> <i>Количество фирм, ремонтирующих и обслуживающих товары</i> 5.4. Участие в общественных делах <i>Активность голосования на коммунальных выборах</i>

Ведение регионального учета. В Финляндии понятие «регион» имеет свои специфические особенности:

- регион - это участок земли с определенными границами, границы могут быть географические, функциональные;
- регионы могут носить название местности, районов, классифицируются на городские и сельские, имеют идентификационный код, группируются по типичным особенностям;
- построение регионов может быть на административной основе с ясными и стабильными границами;
- применяется также и функциональный подход, в основе которого лежит структурная и функциональная зависимость регионов друг от друга, в результате чего границы регионов могут постоянно меняться.

Следует отметить, что регионы входят в систему первостепенных целей ЕС.

Финляндия является членом Европейского сообщества, что накладывает определенные требования на расчеты и форму их представления. Основные данные собираются по 40 отраслям и муниципальным образованиям (135). Публикация данных осуществляется по шести отраслям и по нескольким уровням агрегации муниципальных образований.

Классификации, принятые для стран Европейского сообщества, носят названия NUTS1 (для Финляндии - континентальная Финляндия и острова), NUTS2 (для Финляндии - четыре континентальных региона и острова), NUTS3 (для Финляндии - 19 континентальных регионов и острова), LAU1, NUTS4 (для Финляндии - 77 континентальных регионов и 3 острова), LAU2, NUTS5 (для Финляндии - 444 муниципалитета). Количество муниципалитетов, входящих в тот или иной класс, может изменяться.

Результаты расчетов обобщающих показателей на уровне муниципальных образований (LAU2, NUTS5)

не публикуются и ни в какой форме пользователям не предоставляются, поскольку в большинстве случаев это может привести к раскрытию информации по отдельным предприятиям и тем самым нарушится принцип конфиденциальности индивидуальных данных.

Информационная база, на основе которой строятся региональные счета, в основном формируется исходя из данных, получаемых от местных единиц (метод «снизу-вверх»). По каждой местной единице вида деятельности имеется информация об отгрузке и номенклатуре выпускаемой продукции. По компаниям, в структуре которых имеются филиалы, расположенные на других территориях, доля промежуточного потребления определяется в целом по компании. Переход от показателей отгрузки к выпуску осуществляется исходя из соотношений сопряженных показателей по компании в целом. Доля промежуточного потребления по филиалам определяется на уровне относительных значений по компании в целом.

Сумма показателей по всем муниципальным образованиям представляет общий итог по стране.

ЦСБ имеет доступ к следующим административным источникам данных:

- база данных о населении, включающая реестры населения, зданий и квартир, гражданской принадлежности;
- реестр работы человека (о работодателях);
- реестр налоговой службы (о доходах человека);
- реестр ищущих работу (безработные и ищущие новую работу);
- реестр пенсионеров;
- реестры военнослужащих, альтернативных военных служащих;
- реестры внутри ЦСБ: предприятий и место работы, студентов, имеющих высшее образование.

Административные реестры используются ЦСБ только для статистических целей, к отдельным видам информации ограничен доступ, который регулируется Законом о статистике в Финляндии. Причем все министерства в соответствии с законом обязаны предоставить ЦСБ доступ к собственным реестрам. При этом следует отметить, что передача данных по электронной почте осуществляется за плату, и это также отражено в Законе о статистике в Финляндии.

На основе полученных из различных реестров данных формируется сводная информация о конкретном человеке: его занятость, данные о работе, проживании, место нахождения работы, специальность и т. д.

Вся полученная информация собирается один раз в год, и 1,5 года эта информация обрабатывается (например, обследование было проведено в 2006 г., обработанные данные были получены в 1-м полугодии 2008 г.).

Следует отметить, что мигранты, приезжающие в Финляндию, не имеющие постоянного места жительства, в реестре населения не учитываются.

Деятельность Информационного центра г. Хельсинки.

Информационный центр г. Хельсинки существует с 1911 г. Его основная задача - предоставление информации для принятия стратегических информационных решений по г. Хельсинки. В Информационном центре г. Хельсинки занято 78 человек. Центр включает следующие отделы: отдел статистики и информационной службы; отдел городских исследований; городской архив (содержит порядка 12 км протяженности книжных стеллажей); административный отдел.

Информационный центр оказывает информационные и консалтинговые услуги, участвует в реализации международных проектов в рамках программы «Urban Audit» по линии Евростата.

* *

*

В настоящее время прорабатываются методологические подходы по ведению Росстатом базы данных по городам России с учетом опыта ЦСБ Финляндии по формированию городской статистики.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ WEB-РЕСУРСЫ

Н.В. Днепровская, канд. экон. наук,
Московский государственный университет экономики,
статистики и информатики (МЭСИ)

Глобальная сеть Интернет, безусловно, является приметой современного времени, благодаря которой стало возможным формирование единой информационной среды. Интернет интегрирует мировые информационные ресурсы, делая их доступными миллиарду пользователей во всем мире. Деловые ресурсы, которые ранее были доступны только узкому кругу специалистов, сейчас представлены во Всемирной паутине. Одним из видов деловых ресурсов, доступных пользователям Интернета, является официальная статистическая информация.

«Официальная статистика - необходимый элемент информационных систем демократического общества, обеспечивающая правительства и общество данными об экономическом, демографическом, социальном и экологическом положении стран и регионов». Этот тезис закреплён в первом из 10 принципов деятельности национальных статистических служб, утвержденных на 47-й сессии в Женеве 15 апреля 1992 г. Европейской экономической комиссией и одобренных Статистической комиссией ООН [2]. Обеспечение доступа к официальным данным статистики является важной составляющей работы национальных статистических служб. Это положение отражено в Федеральном законе «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в РФ» № 282-ФЗ от 29.11.2007, где говорится о том, что официальная статистическая информация является общедоступной (за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральными законами).

К огромному массиву статистической информации как на национальном, так и на международном уровне

не возможен свободный доступ. Основными каналами распространения свободного доступа к официальным статистическим данным являются периодические издания, библиотеки и Web-сайты статистических служб во Всемирной паутине.

Свободный доступ к ресурсам статистической информации могут получить пользователи Интернета на Web-сайтах национальных и международных статистических служб. Web-ресурсы статистической информации в последние годы активно развиваются, и они в полной мере могут быть использованы в научных исследованиях и образовании.

Рассмотрим наиболее популярные международные Web-ресурсы статистической информации. Большинство статистических данных со свободным доступом размещены на Web-сайтах соответствующих статистических служб.

Статистическая комиссия ООН выполняет важную координирующую функцию в системе международной статистики, а также ведение и публикацию данных, получаемых от организаций, входящих в ООН. На Web-сайте Статистической комиссии ООН [3] пользователи могут получить доступ к обновленным статистическим ежегодникам. Например, Демографический ежегодник 2006 г. на Web-сайте представлен с обновлениями за март 2009 г., а также к базам данных статистической информации. На Web-сайте предоставлен доступ к 23 базам данных, которые содержатся в каталоге [3]. Рассмотрим некоторые из них.

UNdata - крупнейшая база данных ООН по статистике, которая в 2008 г. заменила собой базу данных *United Nations Common Database (UNCDB)*. База дан-

ных объединяет информационные ресурсы различных институтов ООН, таких, как Статистическая комиссия по торговле товарами (merchandise trade), национальным счетам (national account), демографии и населению (demography and population), энергии (energy) и производству промышленных товаров (industrial commodities production), также содержатся базы данных Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (Food and Agriculture Organization), Международной организации труда (International Labour Organization), ЮНЕСКО (UNESCO), ЮНИСЕФ (UNICEF), Всемирной организации здравоохранения (WHO) и др. Благодаря этому пользователи могут получить доступ к интегрированному массиву статистической информации. Интерфейс базы данных позволяет проводить сопоставление данных, загружать статистические таблицы на компьютер пользователя для дальнейшего анализа. Для работы с большим объемом информации UNdata сопровождается описанием доступного пользователям инструментария, а также словарями и справочниками. Пользователи могут выбрать для себя наиболее предпочтительный формат данных (Excel или PDF).

Commodity Trade Statistics Database (UN Comtrade) содержит данные по торговле (импорт, экспорт) по 200 странам и территориям. Данные обрабатываются в стандартизованном формате, все стоимостные значения конвертированы в долларах США, количественные показатели, если они предоставляются странами и если это возможно, конвертируются в метрическую систему. Пользователи могут выбирать страны, продукты, временные периоды и типы измерения во время поиска информации. Информация по товарам представлена в соответствии с классификациями HS (Harmonized System), SITC (Standard International Trade Classification) и BEC (Broad Economic Categories).

Key Global Indicators Database - база данных содержит ключевые сведения об экономическом, социальном и финансовом развитии стран и регионов, предоставляет доступ к данным МВФ, Мирового банка, ОЭСР, Всемирной организации по охране интеллектуальной собственности и ряда других межправительственных организаций.

Millennium Development Goals Database предоставляет официальные сведения по более 60 показателям, оценивающим продвижение международного сообщества к основным целям развития, включая искоренение бедности и голода, доступ к образованию, сокращение детской смертности и др.

На Web-сайте ООН также возможен доступ к следующим базам данных:

- *Energy Statistics Database* - статистическая база данных по энергии ведется с 1990 г.;

- *FAOSTAT* - база данных Продовольственной комиссии;

- *Gender Info 2007* - база данных глобальной гендерной статистики и широкого круга показателей, включая показатели по народонаселению, домашним хозяйствам, здоровью, образованию, занятости и др.;

- *The Greenhouse Gas (GHG) Inventory Data* - база данных по парниковым газам;

- *ILO Data* - база данных Международной организации труда (МОТ);

- *National Accounts Main Aggregates Database* - база данных национальных счетов;

- *National Accounts Official Country Data* - база данных национальных счетов стран содержит детализированную информацию по национальным счетам в национальной валюте;

- *State of the World's Children 2008* - база данных по демографическим показателям, таким, как численность новорожденных детей, оценка здравоохранения и дополнительных условий, направленных на поддержку материнства и сокращение детской смертности;

- *UNESCO UIS* - база данных ЮНЕСКО позволяет получить представление об уровне грамотности и развитии культуры и науки в международном масштабе;

- *WHO Data* - база данных Всемирной организации здравоохранения;

- *World Population Prospects: The 2006 Revision* - база данных содержит сведения об изменении численности населения с 1950 г. и прогнозные оценки до 2050 г. для каждой страны, а также прогнозы по 28 демографическим показателям;

- *World Tourism Organization Statistics Database and Yearbook* - база данных и статистический ежегодник Всемирной туристической организации и др.

Источником официальной международной статистики являются и другие межправительственные организации, например *Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)* [5]. ОЭСР собирает и анализирует информацию по 30 странам-членам и по другим странам дополнительно. На Web-сайте статистического портала ОЭСР пользователи могут получить доступ к регулярно обновляемой базе данных OECD.Stat, справочнику OECD Factbook 2009, а также дополнительным аналитическим и статистическим материалам. Статистические ресурсы ОЭСР сопровождаются исчерпывающим метаописанием и удобными инструментами для поиска и работы с данными.

Европейская комиссия предоставляет пользователям Интернета свободный доступ к базе данных по торговле между странами Европейского союза [5]. Сведения представлены с 1996 г. и показывают объем экспорта и импорта товаров в натуральном и абсолютном выражении.

Статистические Web-ресурсы различаются по степени детализации представленных данных, частоте обновления и инструментам поиска и работы с ресурсами. Пользователи имеют возможность выбрать

ресурс в соответствии со своими предпочтениями.

Однако помимо Web-ресурсов, создаваемых статистическими службами, в Интернете можно найти ресурсы, разрабатываемые компаниями и частными лицами. Web-сайты, посвященные отдельным видам экономической деятельности, ассоциаций, конференций и компаний, могут содержать большой массив статистических данных. Примером такого ресурса является *NationMaster* [7]. Этот Web-сайт поддерживается Rapid Intelligence Pty Ltd. На сайте представлена информация из различных источников как официальных - Всемирный банк, ООН, ВОЗ, ФАО и др., так и неофициальных. На сайте удобный интерфейс, который позволяет производить сравнения данных по выбранным странам, регионам, результаты представляются в табличной или графической форме по желанию пользователя.

Тем не менее наиболее удобным инструментом получения статистических данных для компаний являются базы данных информационных агентств, например LexisNexis Statistical: Index to International Statistics (информационное агентство LexisNexis), Global Market Information Database (Euromonitor), MarketLine (Datamonitor) и др. Перечисленные базы данных предоставляют доступ к массиву данных, формируемых из более 100 официальных источников статистики, а также неофициальных источников информации о состоянии розничных рынков. Основные достоинства баз данных статистической информации заключаются в предоставлении доступа к интегрированному массиву данных из различных источников, а также удобном интерфейсе, позволяющем пользователю проводить сопоставление данных, строить графики, а также экспортировать необходимые данные в электронные таблицы (Excel) для дальнейшей работы с ними. Однако эти информационные ресурсы недоступны широкой аудитории. Стоимость годового доступа к подобным базам данных статистической информации составляет более 10000 долларов США.

На протяжении всего XX века формировалась система международной статистики, необходимость в которой была обусловлена расширением международных связей и формированием единого экономического пространства. В XXI веке в создании международных статистических ресурсов участвует около 2000 международных организаций, а также национальные статистические службы [1]. В настоящее время благодаря глобальной сети Интернет пользователи могут получить доступ к ресурсам международной статистической информации.

Статистическая информация имеет огромное значение при принятии решений в экономике, проведении научных исследований и образовании. С развитием единого информационного пространства на основе глобальной сети Интернет ресурсы статистической информации становятся более доступными широкому кругу пользователей. Разрабатываемые Web-ресурсы помогают оптимизировать работу со статистической информацией и повысить эффективность их применения. Основная трудность для пользователя заключается в том, что пользователь не всегда владеет информацией о доступных в Интернете Web-ресурсах статистической информации.

Литература

1. **Нестеров Л.И.** Организация статистики за рубежом: Научно-популярное издание / М.: ИИЦ «Статистика России», 2006. - 155 с.
2. Основные принципы деятельности национальных статистических служб // Вопросы статистики. 2000. № 3. С. 3-13.
3. Базы данных Статистической комиссии ООН <http://unstats.un.org/unsd/databases.htm>
4. Статистическая комиссия ООН <http://unstats.un.org/>
5. Статистический портал ОЭСР <http://www.oecd.org/statsportal/>
6. Market Access Database <http://mkacddb.eu.int/NationMaster> <http://www.nationmaster.com>

МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «ОБЩЕСТВО И ЭКОНОМИКА В ЗЕРКАЛЕ СТАТИСТИКИ»

13-14 октября 2009 г. в связи с 10-летием образования кафедры статистики на факультете экономики Государственного университета - Высшей школы экономики прошла международная научная конференция «Общество и экономика в зеркале статистики». Председателем оргкомитета конференции являлся научный руководитель ГУ-ВШЭ профессор Е.Г. Ясин.

В работе конференции приняли участие представители Министерства экономического развития, Министерства образования и науки, Росстата, Российской академии наук, ГУ-ВШЭ, ведущих экономических вузов и исследовательских центров России и других стран.

На пленарных и секционных заседаниях прошло обсуждение представленных в виде докладов результатов оригинальных научных исследований по следующим темам: вопросы теории и методологии статистики; проблемы количественной оценки социальной и демографической ситуации; измерение и анализ макроэкономических процессов; взгляд бизнеса на статистику; историческая статистика.

14 октября проводился «круглый стол», посвященный актуальным проблемам преподавания статистики в высшей школе.

Материалы конференции будут опубликованы в № 12 журнала «Вопросы статистики».