

О ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ 2010 ГОДА

14-25 октября 2010 г. в стране проводится Всероссийская перепись населения. В ее преддверии руководитель Федеральной службы государственной статистики **А.Е. Суринов** дал интервью редакции журнала «Вопросы статистики».

Какова цель проведения переписи 2010 г.?

Целью переписи населения является получение официальной статистической информации:

- о численности и размещении населения по территории страны;
- о социально-экономических, демографических и этнических характеристиках населения, а также условиях жизни.

Следует отметить, что ООН признает переписи единственным полным и достоверным источником сведений о населении.

Насколько важны данные переписи для экономического развития страны?

Результаты переписи населения являются основой бюджетного процесса всех уровней управления, включая муниципальный уровень, так как впервые будет получена информация и по этой новой территориальной структуре. Данные переписи населения дадут возможность проанализировать ход выполнения национальных проектов и Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. На базе данных переписи производится расчет параметров социально-экономического развития России и ее регионов, а также делаются прогнозные оценки.

Большинство показателей, получаемых при переписи, невозможно получить из других источников информации.

Предыдущая перепись населения проведена в 2002 г. Какие социально-экономические проблемы выявила статистика по итогам прошлой переписи населения?

Итоги Всероссийской переписи населения 2002 г. показали портрет населения страны, с которым мы вошли в XXI век. Прошлая перепись выявила достаточно много социально-экономических изменений и проблем, и в первую очередь уточнила общую численность населения Российской Федерации, которая оказалась почти на 2 млн. человек больше, чем по те-

кущей оценке населения, за счет неучтенных мигрантов. При этом и внутри страны произошли значительные изменения в размещении населения по ее территории: отток населения из Сибири и Дальнего Востока в европейскую часть России.

По сравнению с переписью 1989 г. увеличился средний возраст населения, что говорит о старении населения. Перепись показала уменьшение доли занятых во всем населении и появление такого явления, как безработица. Среди молодежи было отмечено увеличение не учащихся юношей и девушек с начальным образованием.

Говоря об итогах прошлой переписи, следует отметить, что большой объем информации был получен впервые. Например, была получена информация об экономической активности населения, в том числе и о фактической численности безработных, статусе в занятости, видах экономической деятельности населения, данные о гражданстве, числе и составе домохозяйств, числе незарегистрированных брачных союзов, численности владеющих государственным языком страны, о дошкольном образовании.

С прошлой переписи прошло немного времени - восемь лет. Почему было принято решение провести ее снова?

Спустя год после проведения переписи населения 2002 г. был принят Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которым в стране была проведена реформа местного самоуправления. В стране появилось новое территориальное устройство - муниципальное образование, для жизнедеятельности которого была необходима информационная поддержка. В настоящее время завершена работа по формированию по каждому муниципальному образованию базы данных статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования. Однако информация о численности населения, его социально-экономическом, демографическом, этнокультурном составе по муниципальным образованиям, границы которых не совпадают с адми-

нистративно-территориальным делением, отсутствует. Это и было одной из главных причин, по которым Росстат предложил провести перепись в 2010 г. Это был минимальный срок, в который можно было осуществить все подготовительные работы. В дальнейшем Росстат планирует перейти на проведение переписей в годы, оканчивающиеся на «0».

Какие трудности ожидаются при проведении Всероссийской переписи населения 2010 г.?

Это, в первую очередь, контакт с населением, особенно в крупных городах. Часть населения будет трудно застать дома из-за загруженности на работе, часть населения может выехать на отдых, в гости к родственникам, находиться в больнице или в связи с хорошей погодой проживать на дачах, а часть населения может отказаться от участия в переписи. Поэтому прорабатываются все возможные пути привлечения населения к участию в переписи. И главную роль здесь, конечно, играет информационно-разъяснительная работа, которая рассчитана на разные группы населения.

Но есть и другая опасность - двойной счет населения, когда лица, зарегистрированные по одному месту жительства, фактически проживают в другом месте. И здесь большую роль играет хорошая подготовка временных переписных кадров, чтобы не забывать при опросе спрашивать у всех, не имеют ли они другого места жительства, где их могут переписать.

Какой процент населения не участвовал в переписи в прошлый раз? Каков прогноз на этот год?

Если Вы посмотрите официальную публикацию итогов прошлой переписи, то увидите в конце каждой таблицы численность не указавших, которая составляет примерно 1,5 млн. человек, или около 1% населения. Практически это и есть тот процент населения, который не участвовал в переписи населения, и отдельные характеристики о нем были взяты из административных источников.

Что же касается предстоящей переписи, то по заказу Росстата проводятся массовые опросы социологического исследования отношения различных социально-демографических групп к Всероссийской переписи населения 2010 г. и ее организаторам. Опрос, проведенный весной этого года, показал, что 86% населения положительно относятся к переписи. Сейчас мы с нетерпением ждем результатов сентябрьского опроса. Думаем, что с учетом широко разворачивающейся информационно-разъяснительной работы процент доверия к переписи значительно возрастет. А назвать сейчас процент отказников, это то же, что знать, где и что недоработано и не пытаться исправить положение. Мы нацелены на полный охват населения.

Как будет решена проблема, когда люди боятся впускать домой незнакомого человека? Каким образом они смогут предоставить о себе сведения?

При подготовке и проведении переписи населения Росстат осуществляет ряд мероприятий, которые обеспечивают не только безопасность работы переписных работников, но и самого населения. Во-первых, в районных и муниципальных газетах и на подъездах домов будут размещены адреса и телефоны переписных, инструкторских и счетных участков. Весь период переписи на переписных и инструкторских участках будут работать стационарные участки. Поэтому люди сами могут прийти на свой участок и там дать о себе сведения.

Жители могут не впускать в квартиру переписчика, а дать сведения о себе в общем коридоре или на лестничной клетке, правда, это усложнит работу переписчика, ведь переписные листы являются документами, с которых сканеры будут считывать информацию, а плохо проставленные метки или пометки могут исказить полученные от населения сведения.

Каким образом будет организована защита от мошенников?

Каждый переписчик будет иметь удостоверение, которое действительно только при предъявлении паспорта, поэтому жители могут потребовать у переписчика показать паспорт, который всегда должен быть при нем. Если у людей по-прежнему остались какие-либо сомнения, то можно попросить переписчика подождать и позвонить по телефону на переписной или инструкторский участки и Вам назовут фамилию, имя и отчество Вашего переписчика. Или, как было сказано ранее, жители могут прийти на стационарный участок и там переписаться. Кроме того, при приеме на работу все временные переписные работники проверяются органами МВД России на благонадежность.

Предусмотрены какие-либо меры по контролю за работой переписчика, ведь могут быть и пропуски населения, а некоторые имеют по несколько квартир и их могут переписать не один раз?

Для обеспечения правильной работы переписчика, в первую очередь при его обучении, досконально изучается Инструкция о порядке проведения Всероссийской переписи населения 2010 г. и заполнения переписных документов, в которой подробно описаны все категории населения, которые подлежат переписи и кого не должен учитывать переписчик, после чего проводится практическое заполнение переписных документов и проверка знаний. Нередки случаи, когда уже на этой стадии приходится отказываться от услуг претендента.

Перед переписью населения каждому переписчику выдается записная книжка, где распечатаны все дома и квартиры, в которых переписчик должен провести перепись населения, но численность населения отсутствует. После заполнения переписных документов в каждой квартире переписчик заполняет в книжке по соответствующей квартире, сколько он переписал лиц. Затем эти сведения сравниваются инструктором с данными, полученными из различных административных источников, и в случае больших расхождений инструктор вместе с переписчиком выясняет причины резкого роста или снижения численности населения. Кроме того, после проведения переписи инструктор с каждым переписчиком проходит 10% квартир и проверяет правильность проведения переписчиком учета населения. Если инструктор выясняет, что перепись на счетном участке проведена неправильно, то контролю подлежат все помещения данного участка.

Если весь период проведения переписи переписчик не может встретиться с жителями квартиры, то он должен попытаться выяснить у соседей, старших по дому (улице) или с помощью инструктора и заведующего переписным участком в соответствующих организациях, является квартира пустующей и в ней никто не живет или жители квартиры временно отсутствуют. В своей записной книжке по строке этой квартиры переписчик должен записать соответствующую информацию. Это позволит после проведения переписи по квартирам, где временно отсутствуют жители, и по квартирам, где жители отказались участвовать в переписи, получить минимальные данные из административных источников о числе проживающих, их поле и возрасте.

Для того чтобы избежать двойного счета населения, при проведении переписи переписчик обязательно должен выяснить у каждого опрошиваемого, нет ли у него другого места жительства. Если опрошиваемый сообщает, что есть еще другое место жительства, но переписываться он будет в этом помещении, то помимо переписных листов на это лицо заполняется специальная контрольная форма КС и отправляется по второму месту жительства с тем, чтобы данное лицо не переписали второй раз.

Как изменился переписной лист? Какие вопросы в него добавили, а что убрали? С какой целью это было сделано?

В 2002 г. при переписи постоянных жителей страны использовались две формы переписных листов: короткий (заполняемый на два человека) и длинный (заполняемый на одного человека). По сравнению с коротким переписным листом длинный лист содержал дополнительные вопросы, и по нему опрошивалось 25% постоянного населения. При обработке материалов переписи сведения, полученные дополнительно

по длинному листу, распространялись на все население.

При Всероссийской переписи населения 2010 г. используется переписной лист, содержащий вопросы к каждому постоянному жителю страны (форма Л). Кроме формы Л, как и при прошлой переписи, будет использоваться переписной лист, характеризующий жилое помещение и жилищные условия населения (форма П), и переписной лист, содержащий краткие сведения на временно находящихся на территории России (форма В, рассчитанная на 8 человек).

В переписные листы Всероссийской переписи населения 2010 г. включены следующие новые вопросы: ступени высшего образования; наличие ученой степени; знание языка жестов глухими и слабослышащими; родной язык; основной источник средств к существованию, если опрошиваемый имеет несколько источников; наличие вторичной занятости; для мигрантов - где они проживали за год до переписи (для изучения направлений активной миграции); для женщин - о дате рождения первого ребенка. По вопросам жилищных условий домохозяйств расширены подсказки к вопросу о благоустройстве жилища, позволяющие охарактеризовать также санитарно-гигиенические условия проживания населения: источники получения воды, виды водоотведения, наличие туалета, бани, сауны, способы удаления бытовых отходов, наличие кухни. Включены вопросы и о наличии телекоммуникаций: стационарной телефонной связи, телевизионной антенны, проводного радио и доступа в сеть Интернет.

Из переписных листов были исключены вопросы об отрасли экономики, в которой работает опрошиваемый, какую продукцию или услуги производит (оказывает) предприятие или организация, в которой он работает, и его занятие или выполняемая работа. Эти вопросы считаются «трудозатратными», так как требуют длительного времени при опросе населения и записи их ответов, разработки справочников для кодирования записей при обработке сведений. В целях экономии затрат на перепись решено было отказаться от этих вопросов, ответы на которые получали при прошлой переписи от 25% населения страны. Но эта информация для пользователей не потеряна, так как в настоящее время Росстат ежемесячно проводит выборочные обследования по проблемам занятости.

Совсем недавно были приняты поправки к Федеральному закону «О Всероссийской переписи населения», связанные с изменением порядка сбора сведений о национальности, чем это вызвано?

Начать хочется с напоминания о том, что переписи являются единственным источником сведений о национальном составе населения Российской Федерации. Согласно статье 10 Федерального закона «О персональ-

ных данных», принятого 27 июля 2006 г., национальная принадлежность относится к специальным категориям персональных данных. Согласно Закону, для получения сведений от населения о национальной принадлежности необходимо получить письменное согласие каждого лица с указанием фамилии, имени, отчества и адреса опрашиваемого, данных его паспорта, с указанием, кому он дает право на сбор и обработку данных о национальности, перечень способов обработки и срок действия этого согласия. Такой порядок сбора сведений при переписи просто невозможен, поэтому при подготовке законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «О Всероссийской переписи населения» было решено внести пункт, который для нужд переписи упрощал бы порядок сбора сведений о национальности. После прохождения законопроекта в разных инстанциях были внесены поправки в наше предложение, и в принятом Законе статья, касающаяся порядка сбора сведений о национальной принадлежности, обязывала производить запись национальности в переписные листы самих опрашиваемых.

Росстат сразу же определил все риски, которые не позволят получить полные достоверные сведения о национальном составе населения при таком методе сбора данных, а досрочная перепись населения на труднодоступных территориях, начавшаяся на Ямале в апреле, подтвердила наши опасения. Например, чукчи, ведущие кочевой образ жизни, могли разговаривать на русском языке, а писать на нем не умели, в том числе и молодежь.

Положение со сбором сведений о национальной принадлежности в конце апреля было доложено на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по проведению Всероссийской переписи населения 2010 г., и на основании ее решения были подготовлены изменения в Федеральный закон «О Всероссийской переписи населения», принятый 27 июля 2010 г.

Согласно принятому изменению, «переписные листы заполняются лицами, осуществляющими сбор сведений о населении, со слов опрашиваемых лиц или непосредственно лицами, подлежащими Всероссийской переписи населения».

Кстати, по сравнению с прошлой переписью мы уточнили подсказ к вопросу и порядок заполнения зоны переписного листа, которая при этой переписи должна быть обязательно заполненной. В зоне должна быть записана национальная принадлежность или записано «нет». Запись «нет» производится в двух случаях: если человек отсутствует весь период переписи и члены его домохозяйства не могут дать достоверные сведения по данному вопросу или если опрашиваемый отказывается от ответа на данный вопрос; в этом случае еще должна быть проставлена впервые введенная метка «отказ от ответа».

Как будет обеспечиваться сохранность персональных данных о каждом жителе страны?

В первую очередь во все договоры с временными переписными работниками включен пункт о неразглашении персональной информации, полученной при переписи. При нарушении данного пункта договора работник может быть привлечен к ответственности согласно законодательству Российской Федерации.

В переписные листы, в отличие от прошлых переписей, не включена информация об адресе и фамилии, имени, отчестве опрашиваемого. Адрес и фамилии, имена и отчества записываются в отдельной немашиночитаемой форме Список лиц (форма С), которая используется только в период переписи, чтобы не переписать человека дважды или не пропустить какое-либо лицо, проживающее в этом помещении, и для контроля работы переписчика. Перед автоматизированной обработкой материалов переписи все немашиночитаемые документы (форма Обложка и форма С) отделяются от переписных листов, которые передаются на сканирование и дальнейшую обработку. Поэтому в базах данных Всероссийской переписи населения 2010 г. отсутствуют персональные сведения о каждом жителе страны. Вместе с тем персональные данные можно вычислить косвенно, на основе данных о семье или человеке, имеющих единичные или не свойственные для жителей этого населенного пункта характеристики. Как правило, это бывает только в маленьких населенных пунктах. В этих случаях в базе данных блокируется возможность получения микроданных.

Введены ли новые технологии для обработки полученных данных?

При переписях населения мы всегда использовали последние достижения для обработки полученных материалов переписи в части автоматизации всех процессов табулирования. При подготовке к этой переписи было обращено внимание на комплекс подготовительных работ, который выполнялся вручную. В Российской Федерации нет регистра жилых помещений, поэтому при каждой переписи списки домов по населенным пунктам составлялись вручную, затем актуализировались и на их основе, опять же вручную, производилось деление территории всех населенных пунктов на переписные участки; после этого производилась запись в записную книжку каждого переписчика (а их около 400 тыс. человек) всех помещений, входящих в их участок. При этой переписи разработана подсистема, входящая в единую Автоматизированную систему Всероссийской переписи населения 2010 г. (АС ВПН-2010), которая на основе введенных сведений по спискам домов и заданной норме нагрузки на переписных работ-

ников производит деление территории и формирует переписные участки, распечатывая каждому переписчику состав его участка.

Впервые при подготовке к автоматизированной обработке будет использоваться автокодирование ответов населения в переписных листах, записанных словами (например, место рождения, национальность, языки).

Новшества планируются в распространении итогов предстоящей переписи, помимо получения регламентных и публикационных таблиц, размещения в свободном доступе на сайте Росстата официальной публикации итогов переписи, будет обеспечен Web-доступ к неперсонифицированной базе данных переписи 2010 г. для формирования дополнительных запросов пользователей с использованием стандартных программ.

Вы неоднократно подчеркивали значимость такого показателя, как численность населения, а будут ли производиться его проверка и анализ?

В случае значительных расхождений численности населения муниципального образования и в целом субъекта Российской Федерации по результатам переписи с оценкой численности населения по текущему учету будут проводиться проверки качества переписных данных, в том числе с использованием методов демографического анализа. Росстатом будет осуществлен расчет таблиц рождаемости и смертности по территориям с численностью населения 50 тыс. человек и более на основе сделанных до переписи оценок численности населения и данных переписи. Если полученные с учетом переписи оценки коэффициента суммарной рождаемости или продолжительности жизни при рождении будут резко выделяться из динамического ряда, то это будет говорить о несопоставимости данных текущего учета населения о числе рождений или смертей и полученной по итогам переписи численности на-

селения. В этом случае будет осуществлена тщательная проверка демографических данных с использованием данных из административных источников.

Как уже говорилось вначале, основным источником недоучета численности населения в предыдущий межпереписной период (1989-2002 гг.) являлась неучтенная миграция. В настоящее время миграционный учет населения улучшился, и по этому показателю расхождений, как правило, не должно быть.

Кроме того, в случае выявления неоправданного роста численности населения или его резкого снижения будут организованы выездные бригады для проверки на местах правильности учета населения при переписи, в которые войдут представители центрального аппарата Росстата, территориальных органов Росстата и других федеральных органов исполнительной власти.

Перепись уже на пороге, скажите, а есть ли территории, где подготовка с переписью опаздывает?

С самого начала у нас установлен мониторинг хода подготовительных работ, сейчас он идет в еженедельном режиме. Мы отслеживаем выполнение всех мероприятий, необходимых для проведения переписи населения. Мониторинг позволяет в оперативном режиме выявлять опоздания и принимать меры по их исключению.

К концу сентября территориальные органы Росстата представили отчеты о готовности к проведению Всероссийской переписи населения 2010 г. для рассмотрения на коллегии Росстата, а в начале октября этот вопрос рассматривается на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по проведению Всероссийской переписи населения 2010 г.

Нельзя сказать, что кто-то опаздывает, все стараются не подвести свой регион и выполнить необходимые работы, а вот качество работ нам покажет сама перепись.