

ЗАСЕДАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО СОВЕТА РУКОВОДИТЕЛЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

Н.Е. Зими́на,

Территориальный орган Росстата по Новгородской области

25-26 августа 2010 г. в г. Великом Новгороде состоялось заседание Регионального совета руководителей территориальных органов Федеральной службы государственной статистики Северо-Западного федерального округа (СЗФО). В работе Регионального совета приняли участие заместитель руководителя Федеральной службы государственной статистики И.Д. Масакова, начальник управления Росстата И.А. Збарская, руководители территориальных органов Федеральной службы государственной статистики Северо-Западного федерального округа, руководители территориальных органов Федеральной службы государственной статистики по Московской, Самарской, Новосибирской областям, первый заместитель Главы администрации Новгородской области.

На Региональном совете были рассмотрены задачи, стоящие перед территориальными органами Росстата на 2-е полугодие 2010 г. и 2011 г., включая подготовку и проведение Всероссийской переписи населения 2010 г., вопросы эффективности внедрения электронного сбора статистической отчетности в территориальных органах Росстата, о выпуске в 2011 г. статистического сборника, посвященного 10-летию образования Северо-Западного федерального округа, и др.

Открыл заседание Регионального совета его председатель **О.Н. Никифоров**. С приветственным словом выступила первый заместитель Главы администрации Новгородской области **В.В. Минина**. В своем выступлении она отметила актуальность рассматриваемых вопросов, особенно подготовки к Всероссийской переписи населения 2010 г., обратила внимание на востребованность статистической информации в органах власти для принятия управленческих решений, тесное взаимодействие с территориальным органом статистики, а также на потребность в статистических данных по расчету валового регионального продукта в разрезе муниципальных районов и городского округа и отсутствие официальной методики данного расчета.

По вопросу «О задачах территориальных органов Росстата на 2-е полугодие 2010 года и 2011 год» выступила заместитель руководителя Росстата **И.Д. Масакова**, которая отметила, что приоритетной задачей на 2010 г., безусловно, является проведение Всероссийской переписи населения.

Следующие, наиболее крупные задачи, которые должен решить Росстат в ближайшие годы, сформулированы

в распоряжении Правительства Российской Федерации № 201-р от 14 февраля 2009 г. Этим распоряжением Росстату поручено в целях формирования официальной статистической информации о межотраслевых связях и структурных пропорциях экономики, а также повышения качества статистических и прогнозных расчетов макроэкономических показателей разработать базовые таблицы «затраты - выпуск» за 2011 г. и в целях информационного обеспечения данной работы провести во II квартале 2011 г. (по итогам за 2010 г.) сплошное федеральное статистическое наблюдение за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства, а во II квартале 2012 г. (по итогам за 2011 г.) - выборочное федеральное статистическое наблюдение за затратами на производство и реализацию товаров (работ, услуг) и результатами деятельности хозяйствующих субъектов.

Подготовка и проведение сплошного обследования малого бизнеса и выборочного наблюдения за затратами на производство по сложности не уступают проведению переписи населения. От степени достоверности информации о деятельности малого бизнеса зависят такие макроэкономические показатели, как ВВП, ВРП, денежные доходы населения, объем производства, количество занятых и многие другие. Уровень востребованности информации о малых предприятиях очень высок. В систему показателей оценки эффективности деятельности органов государственной власти включен показатель «Доля продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме ВРП». Оценить его корректно на основе выборочных обследований этого сектора предприятий довольно сложно. В мировой статистической практике для оценки масштабов и динамики развития малых предприятий используются регистры малого бизнеса, составленные на основе данных о налоговых декларациях. Для того чтобы провести сплошное обследование малого бизнеса, необходимо уже сейчас совместно с администрацией субъектов создавать рабочие группы, составлять перечни малых предприятий, проводить информационно-разъяснительную работу. Малый бизнес очень подвижен и по месту размещения, и по видам экономической деятельности, которыми занимается. Малые предприятия в большинстве случаев регистрируются по одному адресу, а фактически осуществляют свою деятельность по другому, зачастую в другом субъекте Российской Федерации. Поэтому задача состоит не только в том, чтобы определить полный перечень малых предприя-

тий, которые функционируют на конкретной территории, но и найти их фактическое местонахождение. Для этого на каждой территории необходимо учесть специфику организации функционирования органов государственной власти, установить контакты с органами, отвечающими за поддержку малого предпринимательства в регионах, администрациями муниципальных образований, использовать административные данные, которые помогут определить фактическое местонахождение малых предприятий. Это могут быть фонды социального обеспечения, коммунальные и энергетические службы и прочие организации.

Следующим приоритетным направлением является подготовка к выборочному обследованию структуры расходов на производство за 2011 г. Обследование структуры расходов нацелено на получение информации, которая ляжет в основу разработки базовых таблиц «затраты - выпуск». Основопологающая роль таблиц «затраты - выпуск» в системе национальных счетов (СНС) заключается в том, что они являются основным инструментом проверки согласованности данных, полученных из различных источников, и тем самым обеспечивают надежность данных для СНС, создают информационную основу для экономического моделирования и прогнозирования экономики, лежат в основе разработки спутниковых счетов (туризма, здравоохранения, образования, науки и т. д.).

Работа по проведению обследования чрезвычайно сложная и уникальная. Особенность данной работы заключается в том, что предприятия не располагают информацией в том виде, в котором она необходима органам статистики для выполнения поставленной задачи. Бухгалтерский учет предприятий не предполагает учет расходов по группам товаров и услуг. Поэтому необходимо провести информационно-разъяснительную работу с руководителями и бухгалтерскими работниками предприятий. И начинать эту работу необходимо уже в этом году. Поэтому для ее выполнения предпочтительно вести накопительный учет затрат по видам расходов.

Расходы на приобретение товаров и услуг должны быть идентифицированы по новому классификатору продукции ОКПД, который был введен с января 2010 г. Для того чтобы предприятия могли правильно идентифицировать по этому классификатору свою продукцию, на сайте Росстата будет размещен Словник-программа идентификации видов продукции по видам экономической деятельности.

Важное значение имеет информационно-разъяснительная работа в средствах массовой информации, на сайтах, в сети Интернет. При проведении информационно-разъяснительной работы необходимо обратить внимание на значимость получения этой информации для разработки таблиц «затраты - выпуск», составление которых позволит получить инструмент для принятия продуманных решений в области экономического регулирования. Участие предприятий в обследовании затрат на производство позволит руководителям предприятий получить дополнительный аналитический инструмент для управления производством.

Для организации и проведения обследования затрат на производство целесообразно в субъектах Федерации со-

здавать межведомственные рабочие группы, которые бы включали представителей органов власти и бизнеса.

По вопросу «О подготовке к проведению Всероссийской переписи населения 2010 года» выступила **И.А. Збарская**, начальник управления Росстата. В своем выступлении она отметила высокий уровень подготовки к ВПН-2010 на территории России, в тех регионах, где уже состоялась досрочная перепись населения. Обратила внимание присутствующих на необходимость максимального освещения вопросов переписного листа в средствах массовой информации о том, что собираемые сведения носят исключительно общий, демографический характер, информация, формируемая в федеральный ресурс, - обезличена. Успех переписи в значительной степени зависит от доверия к этому мероприятию самого населения.

С информацией по данному вопросу также выступили руководитель Комистата В.Я. Сквозников, руководитель Архангельскстата С.Я. Комиссарова, руководитель Вологдастата А.Г. Лысов, руководитель Калининградстата Г.С. Чурикова, руководитель Мурманскстата В.Н. Морозов, руководитель Новгородстата Н.Е. Зиминая, руководитель Псковстата Г.Е. Калистратова, руководитель Петрозаводскстата О.Н. Никифоров, руководитель Новосибирскстата А.А. Кисельников, руководитель Самарастата Г.И. Чудилин, руководитель Мособлстата Л.В. Варухина.

В своем выступлении заместитель руководителя Росстата **И.Д. Масакова** по вопросу «Об эффективности внедрения электронного сбора статистической отчетности в территориальных органах Росстата» обратила внимание на то, что Единая система сбора, обработки, хранения и предоставления статистической информации (ЕССО) призвана модифицировать ряд существующих систем (в целях их интеграции) и интегрировать функционирование этих систем в единый процесс сбора, анализа, хранения и предоставления официальной статистической информации органам государственной власти и управления.

Несмотря на то, что поэтапный переход к Единой системе сбора, обработки, хранения и предоставления статистической информации осуществляется в рамках Федеральной целевой программы «Развитие государственной статистики России в 2007-2011 годах», ряд проблемных вопросов еще не решены.

В рамках этой системы наиболее остро стоит вопрос внедрения сбора статистической отчетности в электронном виде. Во многом решение проблем тормозится отсутствием необходимой единой нормативно-правовой базы, определяющей порядок и регламент представления данных в электронной форме. Однако степень проработки этой задачи в территориальных органах государственной статистики сильно отличается друг от друга. На основании этого можно судить о степени понимания руководителями ТОГСов значимости данной работы и заинтересованности в ее реализации.

Доля отчетности, собираемой в электронном виде, является целевым индикатором и одним из показателей оценки эффективности деятельности органов государственной статистики. В Росстате разрабатывается методика, которая позволит оценить этот показатель достаточно корректно.

О проводимой работе, проблемах, требующих решения по внедрению технологии сбора статистической отчетности от респондентов в электронном виде в территориальных органах Росстата, выступили руководитель Комистата В.Я. Сквозников, руководитель Калининградстата Г.С. Чурикова, руководитель Мурманскстата В.Н. Морозов, руководитель Псковстата Г.Е. Калистратова, руководитель Петростата О.Н. Никифоров.

В своем выступлении руководитель Комистата **В.Я. Сквозников** отметил, что система электронного сбора будет эффективна, если будут выполнены следующие условия. Для предприятий форма электронного сбора должна быть удобной и экономной, обеспечивать общее сокращение затрат времени на подготовку и представление отчетности в органы государственной статистики и облегчать контроль качества предоставляемой первичной информации. Для органов государственной статистики применение системы должно привести к сокраще-

нию времени и затрат на прием, первичную проверку и ввод данных отчетности в прикладное программное обеспечение.

Все выступавшие отметили необходимость завершения нормативного оформления перехода к обязательному представлению отчетности в электронном виде, а также единого программного продукта для формирования всех форм по единому стандарту.

В заключительной части заседания совета по организационным вопросам (выпуск в 2011 г. статистического сборника, посвященного 10-летию образования Северо-Западного федерального округа, план работы территориальных органов Росстата СЗФО по взаимодействию в Рамках Регионального совета и план совместных публикаций территориальных органов Росстата СЗФО) выступил руководитель Петростата **О.Н. Никифоров**. С учетом обсуждения по каждому из вопросов приняты соответствующие решения.

ЗАСЕДАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО СОВЕТА РУКОВОДИТЕЛЕЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ УРАЛЬСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

Е.А. Кутина,

Территориальный орган Росстата по Свердловской области

С 7 по 9 сентября 2010 г. в г. Салехарде состоялось заседание Регионального совета руководителей территориальных органов Федеральной службы государственной статистики, расположенных в Уральском федеральном округе (УрФО). В работе Регионального совета приняли участие руководители территориальных органов Росстата Уральского федерального округа, заместитель руководителя Федеральной службы государственной статистики К.Э. Лайкам, первый заместитель губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа В.В. Владимиров и заместители губернатора округа В.В. Степанов и И.Б. Соколова, а также ряд представителей органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа.

На Региональном совете были рассмотрены вопросы подготовки к Всероссийской переписи населения 2010 г., к сплошному обследованию субъектов малого и среднего предпринимательства в 2011 г., о сборе статистической информации в электронном виде, о выборочном обследовании населения по проблемам занятости, о проблемах разработки статистической информации по форме федерального статистического наблюдения № П-1 «Сведения о производстве и отгрузке товаров и услуг» в связи в переходом на новый классификатор продукции по видам экономической деятельности.

Открыла и вела заседание совета его председатель **Е.А. Кутина**. С приветственным словом выступил **К.Э. Лайкам**, отметивший актуальность и своевременность рассматри-

ваемых вопросов, особенно подготовки к ВПН-2010 и к сплошному обследованию субъектов малого и среднего предпринимательства в 2011 г.

Приветствуя участников заседания, первый заместитель губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа **В.В. Владимиров** дал высокую оценку статистической информации, разрабатываемой органами государственной статистики и регулярно представляемой органам государственной власти субъектов Федерации и органам местного самоуправления. Особенно была подчеркнута постоянная востребованность статистической информации при принятии управленческих решений. В своем выступлении В.В. Владимиров рассказал и о работе, которую проводили в Ямало-Ненецком автономном округе Администрация округа и органы местного самоуправления по подготовке к проведению ВПН-2010, используя бесценный опыт проведения переписи населения в труднодоступных районах округа в апреле 2010 г. В заключение пожелал участникам заседания плодотворной работы и успешного проведения ВПН-2010 в своих субъектах Федерации.

По вопросу «О ходе работ по подготовке Всероссийской переписи населения 2010 года» выступили: и.о. руководителя Свердловскстата Е.А. Кутина, руководитель Курганстата Н.Д. Кремлев, руководитель Челябинскстата Н.С. Колотова, руководитель Тюменьстата Н.Ф. Менова, руководитель Ямалстата М.А. Скрыго и руководитель Ханты-Мансийскстата В.М. Ярлов.

Не меньший интерес вызвал вопрос «О подготовке к проведению сплошного наблюдения субъектов малого и среднего предпринимательства в 2011 году», поэтому он также обсуждался всеми членами Регионального совета.

В своих выступлениях и.о. руководителя Свердловскстата **Е.А. Кутина**, руководитель Тюменьстата **Н.Ф. Менова**, руководитель Курганстата **Н.Д. Кремлев**, руководитель Челябинскстата **Н.С. Колотова** рассказали о взаимоотношениях с органами исполнительной власти и администрациями муниципальных образований по вопросам подготовки и проведения сплошного наблюдения. Предметно говорилось о мерах по уточнению экономически активных хозяйствующих субъектов на основе информации Федеральной налоговой службы, по актуализации Статрегистра Росстата на основе представленных перечней налогоплательщиков. Участники обменялись информацией о проводимых мероприятиях с участием представителей Департаментов малого и среднего предпринимательства по взаимодействию в области обмена информацией о субъектах малого и среднего бизнеса и проведении информационно-разъяснительной работы среди респондентов.

Активное обсуждение вызвали проблемные вопросы, связанные с определением фактического адреса предприятия (предпринимателя), идентификацией хозяйствующих субъектов в Статрегистре, низкой мотивацией респондентов, а также необходимостью централизованного договора на оказание услуг сотовой радиотелефонной (мобильной) связи для качественного проведения второго этапа сбора сведений сплошного статистического наблюдения. Было высказано предложение ускорить предоставление в территориальные органы Росстата информации об условиях оплаты труда работников внештатной службы, что будет способствовать своевременному и качественному набору работников внештатной службы. Значительно облегчит и ускорит работу по формированию внештатной службы решение вопроса о разграничении полномочий внештатной службы по проведению сплошного наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства и выборочного наблюдения за затратами на производство и (или) реализацию товаров (работ, услуг) и разработке базовых таблиц «затраты - выпуск». Также прозвучала просьба в адрес Росстата рассмотреть вопрос о порядке взаимодействия с Фондом социального страхования Российской Федерации, Пенсионным фондом Российской Федерации и с операторами мобильной связи.

С вопросом «О сборе статистической отчетности в электронном виде» выступили руководитель Тюменьстата **Н.Ф. Менова**, и.о. руководителя Свердловскстата **Е.А. Кутина** и руководитель Челябинскстата **Н.С. Колотова**, обменявшиеся опытом организации этой работы. Докладчики были единодушны в решении проблемных вопросов и высказали ряд предложений и просьб в адрес Росстата: обеспечить своевременное представление утвержденных шаблонов ЭВФ (до начала сбора отчетности от организаций) и доработку программного обеспечения в части расширения возможности удаленного доступа подразделений районного звена к информационным ресурсам УИС «СТА-

ТЭК». Необходимо также разработать рекомендации по хранению и передаче в государственный архив статистической отчетности, полученной в электронном виде, организовать взаимодействие с Министерством юстиции РФ по вопросу использования электронного сбора информации по естественному движению населения от органов ЗАГС как наиболее перспективного и отвечающего современным требованиям. НИПИСтатинформу предложено доработать программное обеспечение «Формы статистической отчетности (Предприятие)» с учетом разделения контролей на обязательные и предупредительные. Размещать шаблоны форм для представления статистической отчетности в электронном виде централизованно на Интернет-сайте Росстата и др.

С докладом по вопросу «О выборочном обследовании населения по проблемам занятости» выступил руководитель Ямалстата **М.А. Скрыго**. Проблемы, прозвучавшие в докладе, обсуждались всеми участниками Регионального совета и были сформулированы для обращения в Росстат с просьбой: предусмотреть в оплате работ и услуг интервьюеров возмещение транспортных и почтовых расходов; перевести ввод, контроль и корректировку показателей анкет в программное обеспечение СТАТЭК.

По вопросу «О проблемах разработки статистической информации по форме № П-1 «Сведения о производстве и отгрузке товаров и услуг в связи с переходом на новый классификатор по видам экономической деятельности» выступила и.о. руководителя Свердловскстата **Е.А. Кутина**. В ее докладе было отмечено, что в связи с переходом в 2010 г. на Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) возникли некоторые сложности при разработке формы № П-1.

В течение 1-го полугодия основная часть возникших проблем была решена специалистами Свердловскстата самостоятельно. Оставшиеся сложности вызваны в основном повышением нагрузки на специалистов в период разработки форм, в связи с чем высказана просьба в адрес Росстата рассмотреть возможность внесения изменений в номенклатуру продукции один раз в год, а также разработки пояснений для объектов статистического учета по отношению продукции к соответствующему разделу ОКПД с размещением их на Интернет-сайте Росстата.

В заключение заседания Регионального совета заместитель руководителя Росстата **К.Э. Лайкам** отметил высокую активность всех членов совета и продуктивность работы. Рассказал также о перспективах развития Федеральной службы государственной статистики. В перерывах заседания Регионального совета К.Э. Лайкам давал интервью представителям средств массовой информации, отвечая на их многочисленные вопросы.

Сразу после окончания работы Регионального совета все его участники приняли участие в работе «круглого» стола, организованного Информационным агентством «Ямал-Регион».

Участникам заседания Регионального совета была также предоставлена возможность ознакомиться с ходом проведения переписи населения в сельских населенных пунктах труднодоступных территорий Приуральского района.