

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ В 2010 ГОДУ*

А.Е. Суринов, *д-р экон. наук,*
руководитель Федеральной службы государственной статистики

Главной задачей органов статистики на 2010 г. является проведение Всероссийской переписи населения. К сожалению, подготовка к переписи населения совпала с активной фазой экономического кризиса, что в какой-то момент поставило под сомнение возможность ее проведения в ранее запланированные сроки. Однако Правительство Российской Федерации посчитало необходимым провести перепись населения в октябре 2010 г., и в федеральном бюджете на 2010 г. на эти цели предусмотрено 10,5 млрд. рублей (с учетом субвенций субъектам Российской Федерации), что примерно на 1 млрд. рублей меньше, чем планировалось ранее.

Необходимо отметить, что во время трехмесячного периода принятия решений ни на федеральном уровне, ни на региональном уровне не сбавлялись темпы и практически все запланированные работы были выполнены в срок. Самое главное - к концу 2009 г. была сформирована нормативная правовая база предстоящей переписи населения, без которой мы не смогли бы двигаться дальше.

В конце 2009 г. принят Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О Всероссийской переписи населения», а также во исполнение указанного закона два постановления Правительства Российской Федерации и распоряжение Правительства Российской Федерации.

Для завершения формирования нормативной правовой базы в 2010 г. потребуются внести в Правительство Российской Федерации проекты постановлений Правительства Российской Федерации о порядках хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения 2010 г. и подведения итогов Всероссийской переписи населения 2010 г.

Принятие нормативных актов позволило активизировать работу с федеральными органами исполнительной власти в части переписи населения специальных контингентов населения, с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, по взаимодействию с главами 12 религиозных конфессий - о содействии в разъяснении целей и задач переписи населения. Проведена работа по утверждению состава Комиссии Правительства Российской Федерации по проведению Всероссийской переписи населения 2010 г. и организации комиссии по проведению Все-

российской переписи населения 2010 г. в федеральных округах.

В настоящее время сформирована методологическая база переписи и подготовлен необходимый инструктивный материал.

Осуществлялись мероприятия по реализации Программы организации и проведению информационно-разъяснительной работы среди населения. Учреждены эмблема и слоган Всероссийской переписи населения «России важен каждый!». Открыт Интернет-портал Всероссийской переписи населения 2010 г.

В 2009 г. территориальными органами государственной статистики во взаимодействии с местными органами власти был выполнен большой комплекс работ, направленных на обеспечение полноты учета населения. Изготовлен картографический материал для нужд Всероссийской переписи населения 2010 г., который был использован при составлении в июле-августе 2009 г. списков домов в городских и сельских населенных пунктах, а также для составления организационных планов проведения Всероссийской переписи населения в районах и городах. Вопросы подготовки к переписи населения обсуждаются на специально образованных комиссиях субъектов, районов, муниципальных образований.

Правительство Российской Федерации установило срок проведения Всероссийской переписи населения с 14 по 25 октября 2010 г. Однако фактически менее двух месяцев осталось до начала переписи в труднодоступных и отдаленных районах нашей страны.

В остающийся до переписи населения период предстоит:

- в мае на основе организационных планов субъектов Российской Федерации сформировать и утвердить Сводный организационный план Всероссийской переписи населения 2010 г.;

- определить окончательную потребность в массовых переписных кадрах, начать работу по оформлению договорных отношений с лицами, привлекаемыми на перепись. То же самое - в отношении необходимых помещений. Сложность этих работ будет заключаться в том, что подготовка к переписи во многих субъектах совпадет с подготовкой к выборам в местные органы власти и органы власти субъектов Российской Федерации. К сожалению, не получилось «развести» во вре-

* Доклад руководителя Росстата А.Е. Суринова на расширенной коллегии 16 февраля 2010 г. Публикуется с сокращениями.

мени эти мероприятия, но мы координируем свою работу с ЦИК, и для решения возникающих вопросов образована специальная рабочая группа;

- организовать и провести обучение как специалистов органов статистики, так и привлекаемых со стороны кадров;

- обеспечить изготовление и доставку бланков переписных листов, инструктивных и сопроводительных документов, средств материально-технического обеспечения;

- и наконец, организованно провести перепись населения.

Следующим большим направлением работы является проведение во II квартале 2011 г. (по итогам 2010 г.) сплошного федерального статистического наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 201-р о разработке базовых таблиц «затраты - выпуск». Последнее сплошное наблюдение субъектов малых предприятий проводилось по итогам за 2000 г. Нынешнее наблюдение будет иметь ряд особенностей.

Многokrратно увеличивается количество объектов наблюдения. Впервые в сплошном режиме будут обследоваться не только юридические, но и физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальные предприниматели). Это многочисленная, весьма подвижная группа респондентов, статистическая информация о которой в настоящее время носит очень ограниченный характер, а данные регистрации об их местонахождении зачастую не соответствуют действительности. Это потребует дополнительных усилий со стороны органов статистики по обеспечению полноты сбора данных, в том числе использование в ограниченных масштабах интервьюеров.

Меняется и технология проведения наблюдения. Если по итогам за 2000 г. обследование проводилось в два этапа, причем на первом этапе осуществлялось уточнение списков предприятий и их видов деятельности, а на втором - использовались специализированные для каждого вида деятельности бланки наблюдения, то обследование за 2010 г. будет проводиться в один этап.

Для уточнения круга объектов и выявления экономически активных единиц Федеральная налоговая служба до 1 сентября 2010 г. в соответствии с вышеуказанным распоряжением Правительства Российской Федерации должна представить в Росстат перечень сдающих налоговую отчетность налогоплательщиков. В настоящее время осуществляется подготовка документов по оформлению процедуры передачи указанной информации.

Разработана система статистических показателей сплошного наблюдения, дифференцированная для раз-

личных типов хозяйствующих субъектов, и формы сплошного наблюдения малых предприятий и индивидуальных предпринимателей. Минэкономразвития России 30 ноября 2009 г. утверждена разработанная Росстатом Программа работ по проведению сплошного и выборочного наблюдений.

В 2010 г. территориальным органам Росстата предстоит проведение работ по формированию списков респондентов с учетом данных о налогоплательщиках, полученных от ФНС России, тиражирование именных бланков и подготовка почтовой рассылки статинструментария.

Успешное проведение сплошного наблюдения во многом зависит от организации информационно-разъяснительной работы среди респондентов. Предполагается размещать соответствующие публикации в средствах массовой информации, проводить брифинги и конференции с участием представителей малого и среднего бизнеса.

Другой важной задачей на предстоящий период является подготовка и разработка базовых таблиц «затраты - выпуск». В 2009 г. Минэкономразвития России утверждена программа работ по проведению сплошного и выборочного наблюдений, включающая порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с Банком России, Пенсионным фондом Российской Федерации, научными, общественными и иными организациями, по информационному обеспечению разработки базовых таблиц «затраты - выпуск». Росстатом утвержден план основных мероприятий по организации разработки базовых таблиц «затраты - выпуск» за 2011 г. В соответствии с этими документами на 2009 г. был запланирован комплекс научных исследований, направленных на разработку методологических рекомендаций по информационному обеспечению построения базовых таблиц «затраты - выпуск».

Все работы, намеченные на 2009 г., выполнены. В частности, разработаны методологические принципы составления базовых таблиц «затраты - выпуск» и их информационного обеспечения, программа статистического наблюдения затрат на производство и результатов деятельности хозяйствующих субъектов по крупным, средним и малым предприятиям, методологические рекомендации по организации заполнения бланков обследования юридическими лицами по отдельным отраслям, дифференцированные по видам экономической деятельности структуры затрат на производство.

В 2010 г. будут продолжены научно-методологические работы, обеспечивающие построение базовых таблиц «затраты - выпуск».

Основное внимание будет уделено разработке программы статистического наблюдения за расходами и результатами деятельности бюджетных, кредитных, стра-

ховых организаций, подготовке методологических рекомендаций по организации заполнения бланков обследования юридическими лицами, разработке программы статистического наблюдения за составом введенных в действие машин, оборудования, транспортных средств, инвентаря, подготовке методологических рекомендаций по расчету отдельных показателей базовых таблиц «затраты - выпуск».

В сентябре 2010 г. Росстатом будет разработан и направлен в территориальные органы типовой организационный план по проведению выборочного федерального статистического наблюдения за затратами на производство и (или) реализацию товаров (работ, услуг) и результатами деятельности хозяйствующих субъектов.

В октябре 2010 г. руководители территориальных органов статистики должны разработать организационные планы проведения выборочного наблюдения и в ноябре согласовать их в ЦА Росстата. Этот план должен предусматривать мероприятия, обеспечивающие набор специалистов во внештатную службу, сроки заключения контрактов, обучение специалистов, формирование списков обследуемых субъектов и т. д.

Остановимся на актуальных вопросах отдельных направлений статистической деятельности.

Главным для российской статистики на ближайшую перспективу является дальнейшее развитие *системы национальных счетов (СНС)*. С целью формирования стратегии развития национальных счетов разработан проект Плана развития системы национальных счетов России на период 2010-2017 гг. Он нацелен на определение круга задач, решение которых позволит внедрить весь комплекс счетов, предусмотренных «Руководством СНС-93», и создает основу для внедрения обновленной СНС-2008.

Первоочередными задачами проекта Плана являются: удовлетворение информационных интересов пользователей в части формата представления данных по национальным счетам и выполнение международных обязательств России по представлению данных национальных счетов, в частности в ОЭСР, как страны - кандидата к вступлению в эту организацию.

Одним из важнейших условий выполнения мероприятий проекта Плана является участие министерств и ведомств экономического блока - прежде всего Минфина России и Банка России, а также использование опыта территориальных органов Росстата для проработки отдельных методологических и практических вопросов.

В 2009 г. продолжалась работа по совершенствованию *методологии и практики расчета валового регионального продукта (ВРП)*. Управление национальных счетов осуществило расчеты ВРП и предоставило итоги в территориальные органы Росстата в соответствии с установленными сроками.

Учитывая возрастающее прикладное значение показателей региональных счетов, проведены кустовые совещания для руководящих работников территориальных органов Росстата и обучающие семинары-совещания по вопросам качества расчета ВРП и внедрения двухуровневой интегрированной системы подготовки данных для национальных счетов (ДИС ПДНС).

По *статистике национального богатства и основных фондов* в 2010 г. будет продолжено выполнение крупных статистических работ: построения балансов основного капитала, расчетов потребления основного капитала, стоимости товаров длительного пользования, статистическое наблюдение за наличием, движением и состоянием основных фондов.

Одновременно с этим будет вестись работа по созданию методологии определения текущей рыночной стоимости основного капитала, для отражения ее в балансе активов и пассивов. При этом будут использованы данные, полученные в ходе проведенного в 2009 г. выборочного единовременного обследования основных фондов, а именно - о возрасте и сроках службы основных фондов (для применения затратных подходов к оценке), данные о продажах основных фондов на вторичном рынке (для сравнительных подходов), о доходах от их аренды (для доходных подходов).

Полученная информация будет использоваться при совершенствовании расчетов потребления основного капитала.

Будет проводиться работа по совершенствованию методологии расчетов рыночной стоимости жилищного фонда.

Продолжится разработка (2-й этап) новой версии Общероссийского классификатора основных фондов, что позволит полнее учесть требования СНС к их классификации и увязать ее с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности.

Получит свое развитие разработка методов оценки отдельных видов произведенных материальных активов, с использованием данных, полученных с помощью территориальных органов Росстата.

В связи с развитием методологии оценки основных фондов в текущих рыночных ценах территориальным органам государственной статистики следует обратить внимание на необходимость комплексного логического анализа различных рассчитываемых показателей, характеризующих основные фонды, и увязки их между собой.

По *статистике инвестиций в нефинансовые активы* продолжится выполнение статистических работ по разработке данных об инвестициях в нефинансовые активы; в основной капитал с учетом неформальной (скрытой) деятельности; по построению индекса физического объема инвестиций в основной капитал.

Будут проводиться обследования деятельности организаций в сфере финансового лизинга, инвестиционной активности организаций, последнее - на выборочной основе.

Дальнейшим направлением совершенствования статистики инвестиций в нефинансовые активы будет создание методологических основ учета инвестиций в нефинансовые активы на принципах СНС для регионального и федерального уровней. Территориальным органам Росстата необходимо глубже анализировать получаемые оценки объемов инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций, особенно по субъектам малого предпринимательства, индивидуальным предпринимателям, скрытому производству.

Уточнить производимые оценки позволит проведение сплошного обследования субъектов малого предпринимательства, а также комплексный анализ показателей бухгалтерской, статистической отчетности, использование административных источников, применение балансового подхода, основанного на данных производства, распределения и использования инвестиционных ресурсов.

В июне 2009 г. Росстатом совместно с Минэкономразвития России утвержден Регламент разработки и публикации данных по производству *продукции добывающих, обрабатывающих производств, производству и распределению электроэнергии, газа и воды*, который позволит упорядочить внесение изменений в ранее представленные данные и тем самым устранить нарушения цикличности ранее рассчитанных рядов индексов производства. Это повысит качество статистической информации для построения краткосрочных прогнозов и оценки тенденции развития экономики на длительную перспективу.

Внутригодовая динамика основных экономических индикаторов зависит от *сезонных колебаний* и календарных эффектов, «затягивающих» краткосрочные тенденции развития, что препятствует четкому пониманию происходящих экономических явлений.

Представление статистических данных с исключением сезонного фактора является также одним из требований, выдвигаемых в рамках присоединения Российской Федерации к ОЭСР.

Росстатом сезонные корректировки основных экономических индикаторов проводятся с 1998 г. на базе программного продукта Бюро цензов США, который применяется многими национальными статистическими службами и показывает хорошие результаты. В то же время Росстат использует не в полной мере возможности программы в связи с недостатком внутренней экспертизы анализа временных рядов.

Учитывая это, Росстатом в 2009 г. начаты работы по разработке методики и технологии сезонного сглаживания макроэкономических показателей. Основной целью работы является разработка методики применения

выбранного метода сезонного сглаживания к временным рядам показателей экономической статистики, гармонизированной с международной практикой и обеспечивающей состоятельность, надежность и прозрачность процедур сезонного сглаживания, сопоставимость показателей.

Проведена работа по *переходу с 2010 г. в индексных расчетах на новый базисный год (2008)* на основе ОКВЭД в версии 2007 г. и ОКПД. Совместно с территориальными органами Росстата проводилась работа по формированию базы взвешивания.

На основе стандартных программных пакетов Access и Excel Росстатом разработаны алгоритмы проведения расчетов добавленной стоимости за 2008 г. по крупным и средним организациям и полному кругу производителей. Сформирована унифицированная «корзина» товаров-представителей.

В целях обеспечения сопоставимости и циркулярности индексов производства «корзина» является единой и обязательной для включения в расчет как на региональном, так и на федеральном уровнях. Отменено право регионов дополнять унифицированную «корзину» с учетом местной специфики.

В целях реализации пункта 1 статьи 20 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» с сентября 2009 г. начата работа по выявлению *фактов нарушений организациями, осуществляющими производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, порядка и сроков представления отчетности по форме № 1-алкоголь* и доведению их до Росалкогольрегулирования с целью принятия им мер в соответствии с законодательством. Указанная работа будет продолжена и в 2010 г.

В октябре-декабре 2009 г. проведена подготовительная работа и составление *пробного расчетного топливно-энергетического баланса* по данным статистической отчетности за 2008 г. по всем субъектам Российской Федерации. Эта весьма сложная работа была проведена впервые и в минимальные сроки (с момента поступления задания до ее реализации прошло менее трех месяцев); при этом большинство территориальных органов Росстата успешно справились с заданием.

В 2010 г. планируется составление топливно-энергетического баланса, начиная с данных за 2009 г., на регулярной основе. Необходимость указанной работы вызвана повышенным вниманием к вопросам энергоэффективности как со стороны Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, так и мирового сообщества. Данные топливно-энергетического баланса позволят получить информацию о реальных масштабах энергопотребления в каждом конкретном субъекте Российской Федерации и резервах повышения энергоэффективности.

По статистике строительства первоочередной задачей является наблюдение за вводом в действие природоохранных мощностей и объектов, за использованием инвестиций в основной капитал на охрану окружающей среды, вводом в действие жилых домов, характеристикой деятельности строительных организаций и ходом строительства объектов, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу.

Продолжится работа по совершенствованию механизма учета вводимых объектов и получения информации по объектам капитального строительства федерального и регионального значения.

Будет выполняться начатая в 2009 г. разработка методологических рекомендаций по организации статистического наблюдения в строительстве на основе укрупненных видов работ, расчету индекса физического объема и индекса цен методом компонентов.

Хотелось бы обратить внимание территориальных органов Росстата на необходимость проведения работы по обеспечению полноты, качества и своевременности отражения в отчетности жилых домов, особенно индивидуальных, и других объектов; осуществлять эту работу в тесном взаимодействии с территориальными органами, регулирующими строительство и приемку объектов в эксплуатацию, их инвентаризацию.

В 2009 г. в целях информационного обеспечения реализации Программы развития nanoиндустрии в Российской Федерации до 2015 г. Росстатом впервые получена информация о нанотехнологиях, научных исследованиях и разработках, связанных с нанотехнологиями, об объемах инновационных товаров, работ, услуг, произведенных с использованием нанотехнологий, о потребности организаций в специалистах по нанотехнологиям.

Росстатом совместно с Минобрнауки России проведена работа по совершенствованию статистического инструментария для организации статистических наблюдений за инновационной деятельностью организаций, за работой аспирантур и докторантур.

В дальнейшем планируется создание интегрированной базы данных статистики информационного общества, разработка и реализация программы специализированных статистических наблюдений за актуальными проблемами развития науки.

В 2009 г. проводилась большая работа по совершенствованию статистического наблюдения за сельскохозяйственной деятельностью различных категорий хозяйств с использованием материалов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г.

Разработана новая система формирования генеральных совокупностей по всем категориям сельскохозяйственных производителей. В 2009 г. практически завершен комплекс методологических и проектно-технологических работ по развитию системы выборочных обследований хозяйств населения и субъектов малого

предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства.

В 2010 г. предстоит разработать методологическое обеспечение организации выборочных статистических обследований садоводческих и огороднических некоммерческих объединений граждан, которые ранее, до переписи 2006 г., не проводились.

В 2009 г. завершена работа по пересчету данных ретроспективных динамических рядов по сельскому хозяйству с учетом итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г., касающихся основных показателей растениеводства и животноводства по Российской Федерации, федеральным округам и субъектам Российской Федерации. Территориальными органами Росстата осуществлены пересчеты динамических рядов в разрезе административных районов.

В текущем году предстоит работа по пересчетам балансов продовольственных ресурсов и уровня потребления основных продуктов питания за 1996-2007 гг.

Одним из основных направлений статистики сельского хозяйства является организация информационного обеспечения мониторинга приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» (в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг.). В этих целях в Годовой производственный план работ Росстата (2010 г.) включены по ряду работ по сельскому хозяйству разработки предварительных данных по краткой программе.

Особое внимание необходимо обратить на проблемы, когда разработанное методологическое обеспечение должно обеспечить расчеты репрезентативных показателей на региональном уровне. Однако в отдельных случаях мы сталкиваемся с недопустимыми ситуациями, когда не в полной мере выполняются требования методологии и, как следствие, возникают проблемы, о которых мы, к сожалению, узнаем от руководителей субъектов Российской Федерации.

Так, в адрес Росстата поступило письмо от Губернатора Ленинградской области, в котором он справедливо указал на нарушения действующей методологии по охвату численности населения в городах, которые участвуют в расчете ИПЦ по региону. Доля численности городов, в которых организовано наблюдение за потребительскими ценами, в общей численности городского населения Ленинградской области сложилось ниже уровня, рекомендованного Методологическими положениями по наблюдению за потребительскими ценами (28% при необходимых 35%). В результате, пришлось в экстренном режиме решать вопросы перезакладки выборочной совокупности городов этого региона.

Считаем необходимым отметить, что не только на центральный аппарат ложится ответственность за со-

блюдение требований методологии, но и руководители территориальных органов несут также всю меру ответственности за отступления от исполнения действующих нормативных документов.

Одним из важных направлений совершенствования статистики потребительских цен является определение альтернативных подходов к формированию весов для расчета системы индексов цен как на региональном, так и на федеральном уровнях. По объективным причинам информация о структуре потребительских расходов населения не в полной мере репрезентативно характеризует положение в отдельных субъектах Российской Федерации. В этих условиях необходимо решать вопросы методологии формирования региональных весов. Важным требованием при этом является учет международного опыта построения индексов потребительских цен на региональном уровне.

Одним из вопросов является задача внедрения в статистическую практику разработки индексов потребительских цен в группировке КИПЦ. Такие расчеты в настоящее время проводятся в экспериментальном режиме. Вместе с тем остается проблема совмещения группировок товаров и услуг, используемых в действующей группировке и группировке КИПЦ, так как сохраняется большой круг пользователей, использующих привычную для них структуру предоставления официальной статистической информации об индексе потребительских цен.

В соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака организовано статистическое наблюдение за средними ценами и их изменением на основные виды номенклатуры строительных материалов в г. Сочи на период строительства олимпийских объектов. Такая работа потребовала создания репрезентативной выборки строительных объектов, согласования номенклатуры строительных материалов с заинтересованными ведомствами и проведения всего комплекса работ по организации работ в рамках статистики цен в пределах одного города. Это первый прецедент такой работы в статистике цен.

Поручением Правительства Российской Федерации перед Росстатом поставлена задача информационного обеспечения положений Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». В этих целях в I квартале 2010 г. планируется разработать и утвердить методику расчета объема реализованных в порядке розничной торговли продовольственных товаров в границах субъекта Российской Федерации, муниципального района, городского округа в денежном выражении за финансовый год.

Кроме того, по итогам за 2009 г. предусмотрено формирование данных о количестве торговых объектов, об их торговой площади по всем хозяйствующим субъек-

там в разрезе субъектов Российской Федерации по данной форме № 1-МО, предоставляемой органами местного самоуправления.

Важной задачей остается применение *выборочного метода наблюдения за деятельностью индивидуальных предпринимателей*. Впервые обследование деятельности индивидуальных предпринимателей в розничной торговле во всех субъектах Российской Федерации было проведено на основе применения комбинированной - территориальной и списочной выборки, позволившей в значительной степени устранить влияние на результаты обследования фактора субъективного отбора, а также повысить их объективность вследствие проведения опросов непосредственно по месту деятельности индивидуальных предпринимателей.

В области *статистики внешней торговли* в связи с мероприятиями по присоединению Республики Казахстан к Таможенному союзу и созданием единой таможенной территории Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС Росстатом проводится комплекс мероприятий по совершенствованию методологии и инструментария статистического наблюдения за организациями - участниками внешнеэкономической деятельности с Республикой Беларусь и Республикой Казахстан.

Росстатом утверждена форма федерального статистического наблюдения за деятельностью во внешней торговле микропредприятий № 1-ТС (микро) «Сведения о взаимной торговле с Республикой Беларусь». Однако перечень функций органов государственной статистики по ведению статистики взаимной торговли будет определен после принятия Правительством Российской Федерации постановления об уполномоченном органе по ведению статистики взаимной торговли.

Совершенствование статистического инструментария по *транспорту* осуществлялось в направлении учета новых явлений в этой сфере и привлечения административных источников для формирования официальной статистической информации. В формы федерального статистического наблюдения за автомобильным и городским электрическим транспортом включены показатели о наличии подвижного состава, оснащенного системами спутниковой навигации ГЛОНАСС и ГЛОНАСС/GPS.

Существуют проблемы по организации статистического наблюдения в области *дорожного хозяйства*. В целях обеспечения полноты учета автомобильных дорог подготовлен проект формы федерального статистического наблюдения, позволяющей формировать информацию об автомобильных дорогах на основании Единого государственного реестра автомобильных дорог. В настоящее время проводятся консультации с Минтранс России по внедрению этой формы.

Реализация в стране приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», перевод на денежные выплаты социальной

поддержки и субсидий по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, взятый курс на энергосбережение в жилищно-коммунальном секторе существенно повысили значимость сведений, разрабатываемых *статистикой жилищно-коммунальных услуг*.

В связи с этим статистический инструментарий в сфере ЖКХ был дополнен показателями, необходимыми для информационного обеспечения этих преобразований. При этом большую помощь оказали территориальные органы Росстата, приславшие свои замечания и предложения.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации в оперативном режиме было организовано и проведено единовременное статистическое обследование уровня оборудования многоквартирных домов коллективными и индивидуальными приборами учета коммунальных ресурсов.

В настоящее время совместно с Минрегионом России начинается работа по организации статистического наблюдения за энергосбережением в жилищно-коммунальном секторе.

Актуальным вопросом является расширение системы *статистических выборочных обследований населения по социально-демографическим и экономическим проблемам*. Во исполнение ряда поручений Правительства Российской Федерации в Минэкономразвития России внесен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об организации в Российской Федерации системы статистических обследований населения по социально-демографическим проблемам». Организация этой системы является составной частью комплекса мероприятий по развитию демографической статистики в Российской Федерации и направлена на расширение состава статистической информации, характеризующей качество жизни российских семей и социально-экономическое положение отдельных категорий населения, выделяемых в качестве адресных групп по ключевым направлениям демографической и социально-экономической политики.

По итогам обследований предусматривается получение дополнительной официальной статистической информации об уровне, качестве и условиях жизни населения, характеризующей безопасность и благоустройство среды обитания, потребности в улучшении жилищных условий и условий для воспитания и развития детей; социальные, экономические и поведенческие мотивации, влияющие на репродуктивные планы и образ жизни; получение образовательных, медицинских и социальных услуг в соответствии с индивидуальными потребностями, а также факторы, определяющие уровень дифференциации доходов, бедность, процессы трудовой и профессиональной интеграции.

Проектом постановления устанавливается перечень из 11 дополнительных статистических выборочных обследований, сгруппированных по отдельным тематиче-

ским направлениям: обследования условий проживания и образа жизни; обследования доходов и участия в социальных программах; обследование качества и доступности услуг учреждений социальной сферы; обследования интеграционных процессов на рынке труда.

В соответствии с предложениями Росстата Система обследований потребует привлечения значительных по объему денежных средств для покрытия потребностей органов государственной статистики на оплату труда дополнительного (внештатного) персонала, его обучение, тиражирование бланочной продукции, информационно-разъяснительную работу среди населения, а также финансирование разработки программных средств, обработки данных и публикации итогов обследований.

В порядке проведения подготовительных работ к введению в действие Системы обследований Росстат за счет средств текущего бюджетного финансирования:

- провел ряд пилотных обследований (обследование «Семья и рождаемость», обследование использования времени, обследование влияния поведенческих факторов на состояние здоровья населения, обследование жилищных условий, качества и доступности социальных услуг, обследование трудоустройства выпускников учреждений профессионального образования);

- планирует провести в 2010 г. пилотное обследование потребностей населения в социальном обслуживании и социальной поддержке и пилотное обследование качества питания населения;

- в 2011 г. проведет выборочное обследование по вопросам репродуктивного здоровья населения (совместно с Минздравсоцразвития России и при финансовой поддержке ЮНФПА);

- планирует проведение опросов в рамках обследования населения по проблемам занятости по специальным тематическим модулям, включаемым в анкету обследования в целях изучения актуальных вопросов рынка труда. Введение такого модуля в 2010 г. позволило сформировать дополнительную информацию о недоиспользовании труда и «потенциале безработицы» в соответствии с рекомендациями ООН и МОТ, в ближайших планах - модуль по вопросам развития непрерывного образования в России.

Для осуществления мониторинга ситуации на *рынке труда* в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации на протяжении 2009 г. проводились дополнительные оперативные статистические наблюдения за:

- неполной занятостью, приемом и увольнением работников ежемесячно (помимо ежеквартальной отчетности);

- просроченной задолженностью по заработной плате с декадной периодичностью;

- занятостью и безработицей - начиная с сентября в ежемесячном режиме.

В условиях кризиса, начавшегося в 2008 г. и обострившего социальные процессы в обществе, данные по субъектам Российской Федерации, сформированные на основе четырех последовательных квартальных выборок, начали давать искаженную картину текущей ситуации на рынке труда. Обследование населения по проблемам занятости в кратчайшие сроки было переведено с квартальной на месячную периодичность, объем выборки (число опрошенных лиц) был увеличен в 2009 г. в 1,8 раза.

В 2009 г. осуществлен переход на новую организационно-технологическую схему формирования итогов обследования населения по проблемам занятости, по которой расчет индивидуальных весов респондентов, формирование производных показателей и сводных данных осуществляется на региональном уровне в отличие от предыдущих периодов, когда это производилось на федеральном уровне.

В 2010 г. будет продолжена работа по совершенствованию обследования рабочей силы, включая проведение пилотного обследования интеграционных процессов на рынке труда. В числе приоритетных тем можно отметить такие, как участие населения в непрерывном образовании, доход от трудовой деятельности лиц, занятых в неформальном секторе экономики, работа на добровольных началах (или труд волонтеров). Тематика измерения труда волонтеров представляется особенно актуальной в период подготовки и проведения Олимпийских игр «Сочи-2014».

Статистической системе предстоит большая работа по переходу к оценке численности и возрастно-полового состава населения в межпереписной период от административно-территориальных образований к муниципальным образованиям. В 2009 г. разработаны и согласованы с Минэкономразвития России методические указания по системе и алгоритмам расчета в межпереписной период демографических показателей по муниципальным образованиям, а в текущем году в территориальные органы Росстата будет направлено соответствующее практическое инструктивно-методическое пособие.

Следует отметить, что в 2009 г. у многих территориальных органов Росстата возникали проблемы с получением информации по естественному движению населения на основе вторых экземпляров записей актов гражданского состояния. Эти проблемы вызваны несовершенством нормативной правовой базы.

В результате этого не было единого порядка представления информации. Так, в большинстве территорий продолжали работать на основе вторых экземпляров записей актов, в ряде территорий - по формам федерального статистического наблюдения, в ряде - по спискам показателей, прилагаемых к заключаемым соглашениям об информационном взаимодействии. Создававшееся противоречие между практикой и зако-

нодательством не создает условий для нормальной работы органов государственной статистики и органов ЗАГС. Урегулирование сложившейся ситуации может быть осуществлено только с принятием поправок в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния».

В связи с обращением в Правительство Российской Федерации некоторых руководителей субъектов Российской Федерации Росстатом будет проведена единовременная разработка сведений о родившихся и умерших не только по месту регистрации демографических событий, но и по месту постоянного жительства родителей новорожденных и умерших. По результатам и согласованию с заинтересованными министерствами и ведомствами, а также с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации будет принято решение о целесообразности изменения методологии учета демографических событий.

Надо отметить, что используемые в настоящее время Росстатом комплексы ЭОД по естественному движению и миграции населения эксплуатируются с 1988 г. Необходимо внедрение современной системы сбора и обработки демографической информации, что позволит:

- формировать показатели статистики естественного движения населения и миграции в разрезе муниципальных образований;

- оптимизировать информационные потоки и снизить трудозатраты при обработке индивидуальных персонифицированных данных по каждому демографическому событию (рождения, смерти, браки, разводы) на основе внедрения системы электронной передачи записей актов гражданского состояния из органов ЗАГС;

- осуществлять получение данных по причинам смерти по полной номенклатуре в соответствии с Международной классификацией болезней и причин смерти X пересмотра. Это позволит получать информацию по более 11 тыс. причинам смерти против 301 в действующем комплексе.

В части учета миграции населения для получения данных по муниципальным образованиям Росстатом подготовлены и направлены в Федеральную миграционную службу предложения по расширению статистического наблюдения. Оно будет дополнено учетом переселений между всеми населенными пунктами, включая сельские. Инициатива Росстата принята, и в настоящее время проект приказа ФМС России находится на согласовании в Минюсте России.

В последние годы российская статистика значительно продвинулась и максимально приблизилась к требованиям международных статистических стандартов. Россия, как часть мирового сообщества, должна выполнять международные обязательства, в том числе по предоставлению статистических данных, адекватно отражающих уровень развития национальной системы

статистики и сопоставимых с информацией других стран.

В 2009 г. велись работы по международным сопоставлениям ВВП за 2008 г. в рамках участия Росстата в программе ОЭСР - Евростата; в двусторонних сопоставлениях России и Беларуси; в многосторонних сопоставлениях Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии и России. В 2010 г. будут получены результаты этих сопоставлений.

В 2010 г. начаты подготовительные работы по участию России в Глобальном раунде ПМС за 2011 г.

Проводились консультации с национальными статистическими службами Болгарии, Германии, Китая, Финляндии, Республики Сербия, Польши, Испании, Франции, Великобритании, Бразилии, США, Новой Зеландии, Сингапура и др. Со статистическими службами Болгарии, Абхазии, Южной Осетии, Вьетнама и Монголии в 2009 г. подписаны протоколы о сотрудничестве.

Росстат принимал активное участие в выработке международных рекомендаций ООН по отдельным направлениям статистики.

В истекшем году Росстат продолжил сотрудничество и обмен информацией с ОЭСР. Состоялось несколько миссий ОЭСР по вопросам проведения глобального обзора российской статистической системы, в ходе которых обсуждались вопросы административно-правовой базы российской статистической системы, построения национальных счетов, представления данных по статистике труда, демографии, статистике здравоохранения, оценке основных фондов и др. В настоящее время завершается полный обзор российской статистической системы на предмет соответствия стандартам и рекомендациям ОЭСР.

В 2009 г. Росстат принимал активное участие в подготовке проекта нового базового соглашения Россия-ЕС, в частности статьи «Статистика».

Во исполнение обязательств Росстата по Специальному стандарту распространения данных МВФ ежемесячно обеспечивался сбор и направление в Минфин России, являющимся национальным координатором, статистических данных для представления в МВФ.

Развитие системы государственной статистики невозможно без наличия *высокотехнологичной информационно-вычислительной системы*. Усовершенствованы и введены в промышленную эксплуатацию в территориальных органах Росстата программно-технологические средства электронного сбора первичных статистических данных по отдельным формам наблюдения и электронного архива хранения документов. В 2009 г. осуществлена разработка нового программно-обеспечения для 41 статистической работы и актуализировано программное обеспечение для 293 работ.

140 статистических задач, эксплуатировавшихся в устаревших программных средах, переведены в единую

систему сбора и обработки статистической информации. В первом полугодии 2010 г. работы по переводу в ЕССО всех статистических задач будут завершены.

Разработана новая структура сайта Росстата, которая нацелена в первую очередь на пользователя, в том числе неподготовленного. Значительно расширился объем данных, представляемых в открытом доступе, в том числе в виде картограмм и OLAP-кубов.

В Росстате развернут программно-аппаратный комплекс центрального узла Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС). Организован доступ к Web-порталу ЕМИСС сотрудников 19 ведомств.

С учетом проведенных в 2009 г. поставок технических средств все рабочие места специалистов системы Росстата, включая районное звено, оснащены компьютерным оборудованием, во всех территориальных органах Росстата внедрены типовые Интернет-сайты, в 52 территориальных органах созданы учебные классы.

Росстат расширяет практику предоставления официальной статинформации в электронном виде с использованием передовых технических средств, модернизирован Интернет-сайт Росстата, создается Единая межведомственная информационно-статистическая система. Однако надо отметить, что не все руководители территориальных органов Росстата понимают важность предоставления статистической информации в электронном виде и не уделяют должного внимания технологии ее распространения, несмотря на то, что Росстатом предоставлены все необходимые программно-технологические средства для размещения на сайтах публикаций и статистических баз данных. Видимо, срабатывает традиционное представление о статистической информации и не учитывается новый, более высокий технический уровень подготовки современного потребителя статданных.

Использование современных информационных технологий предполагается и при подготовке традиционных публикаций Росстата. Принято решение о размещении официальных изданий Росстата на сайте до выхода их в свет в традиционном бумажном виде.

Другим важным моментом работы органов государственной статистики по формированию статистической информации является оптимизация нагрузки на предприятия, связанной с предоставлением статистической отчетности. В этих целях Росстатом вводится система электронного сбора первичных статистических данных.

В III квартале 2009 г. 13% крупных и средних предприятий представляли отчетность в электронном виде при плане на год - 10%. В дальнейшем планируется совершенствование системы электронного сбора статданных и расширение круга респондентов, представляющих отчетность в электронном виде, до 18%.

В рамках полномочий по координации деятельности в сфере официального статистического учета Росстат осуществляет подготовку *Федерального плана статистических работ*, который утверждается Правительством Российской Федерации, и в целях реализации этого плана утверждает формы федерального статистического наблюдения для сбора и обработки данных, как органами государственной статистики, так и другими министерствами и ведомствами, являющимися субъектами официального статистического учета. Именно Федеральный план статистических работ и утверждаемые Росстатом формы с грифом «Федеральное статистическое наблюдение» определяют статус официальной статистической информации, регулируемой Федеральным законом «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации». При этом обеспечивается формирование сбалансированной по срокам, составу и периодичности информации, исключение дублирования информации, оптимизация статистических потоков, снижение нагрузки на респондентов, в первую очередь на малый бизнес.

В настоящее время, кроме закона об официальном статистическом учете, регулирующего официальную статистику, существует широкая практика получения органами власти и управления всех уровней иной информации на основе утверждаемых ими форм документированной информации. Такая информация не является официальной статистической и обеспечивает реализацию административных функций органами государственной власти.

Отдельного внимания заслуживает вопрос *работы с предприятиями по предоставлению статистической отчетности* - от этого зависит качество и достоверность разрабатываемой официальной статистической информации.

Положением о Росстате органам государственной статистики даны полномочия по контролю за респондентами выполнения обязанности предоставления первичных статистических данных (пункт 1) и дано право применять меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера (пункт 6.6).

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях содержит прямые нормы по применению контрольных санкций органами государственной статистики (статья 13.19), в частности предусматривается наложение административного штрафа. Постановлением Госкомстата России от 07.02.2003 № 36 определены должностные лица территориальных органов, уполномоченные осуществлять государственный контроль в области государственного статистического учета и составлять протоколы об административных правонарушениях.

Однако при явно невысоком уровне отчетной дисциплины предприятий отдельные территориальные органы Росстата недостаточно широко применяют предус-

мотренные статьей 13.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях меры административного воздействия к должностным лицам, нарушающим установленный порядок представления статистической информации, а отдельные территориальные органы не применяют вовсе.

Деятельность органов государственной статистики на современном этапе осуществляется строго в рамках Закона о статистике и соответствующих подзаконных актов. Выпущен ряд административных регламентов, которые устанавливают правила выполнения Росстатом своих функций. В частности, подготовлены проекты административных регламентов по разработке и согласованию официальной статистической методологии. Их соблюдение представляется особенно важным, так как формирование статистических показателей должно основываться на научно обоснованной методологии, согласованной с ведущими научными специалистами и практиками в области статистики. Этой же цели послужит работа создаваемого Росстатом Научно-методологического совета.

В соответствии с решением Правительства Российской Федерации Росстат должен до конца этого года перейти к выполнению *приоритетной государственной услуги по предоставлению официальной статистической информации по запросам граждан и организаций в электронном виде*. В соответствии с Административным регламентом предоставления Росстатом государственной услуги по обеспечению пользователей официальной статистической и иной информацией будут подготовлены мероприятия по переходу территориальных органов Росстата на предоставление государственных услуг в электронном виде.

Действующим Положением о Росстате, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 420, на органы государственной статистики возложены полномочия по обеспечению пользователей официальной статистической и иной информацией как в установленном порядке, так и на основе договоров об оказании информационных услуг. В этой связи Росстатом разработан проект Административного регламента предоставления государственной услуги «Обеспечение пользователей официальной статистической и иной информацией в установленном порядке и на основе договоров об оказании информационных услуг», который в настоящее время находится на утверждении в Минэкономразвития России. При этом официальная статистическая информация, формирование которой предусмотрено Федеральным планом статистических работ, предоставляется на бесплатной основе.

Согласно вступившему в силу с 1 января 2010 г. Федеральному закону «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и

органов местного самоуправления» в случае предоставления официальной статистической информации по запросу пользователя в объеме, который превышает установленный Правительством Российской Федерации объем на бесплатной основе, взимается плата за изготовление копий запрашиваемых документов и (или) материалов, а также расходы, связанные с их пересылкой по почте. На сегодняшний день такой объем Правительством Российской Федерации не определен, поэтому вся официальная статистическая информация должна предоставляться на бесплатной основе. Вместе с тем территориальный орган вправе не предоставлять официальную статистическую информацию, если она опубликована в средствах массовой информации или размещена в сети Интернет.

Учитывая, что деятельность органов государственной статистики должна осуществляться в соответствии с установленными законодательством нормами, Росстатом предполагается помимо разработанных регламентов подготовить при участии территориальных органов Административный регламент по организации и проведению федеральных статистических наблюдений территориальными органами государственной статистики.

Серьезная проблема нашей системы - это уход профессиональных кадров и подготовка качественной смены. Возрастной и образовательный состав в территориальных органах Росстата не везде удовлетворительный. В территориальных органах Росстата работники до 30 лет составляют только около 13%, от 30 до 50 лет - 46, а старше 50 лет - 41%. Вызывает беспокойство и уровень профессионального образования в коллективах: только около 28% работников территориальных органов имеют высшее статистическое профессиональное образование. Поэтому особое внимание руководителей должно уделяться системному подходу в работе с кадрами. Это и анализ качественного состава кадров, и подготовка кадрового резерва на выдвижение, воспитание молодых специалистов.

Работа с молодежью становится одной из ключевых как в процессе найма сотрудников, так и в работе по управлению персоналом. Средний возраст работников ТОГС достаточно велик - 45 лет. Поэтому основной целью в этой работе должно стать: привлечение и закрепление в коллективе квалифицированных молодых работников, оказание им помощи, создание условий для продуктивного труда и полноценного отдыха. Должны входить в практику такие формы работы, как институт наставничества; разработка карты карьерного роста молодых работников, включение их в кадровый резерв в соответствии с их профессиональными навыками и личными качествами; стажировка специалистов на вышестоящих должностях и в смежных структурных подразделениях; предоставление возможности прохождения практики учащимися

и студентами учебных заведений по востребованным специальностям; предоставление возможности участия в научно-практических конференциях; привлечение молодежи к проведению корпоративных мероприятий (в том числе спортивных).

Целям популяризации статистики, привлечения и закрепления грамотных молодых кадров в системе служб объявлено Статистической комиссией ООН празднование *Всемирного дня статистика* - 20 октября 2010 г. Росстат подготовил мероприятия, посвященные этой дате, среди которых организация работы по установлению «Дня российской статистики».

О Росстате будут судить и по предоставлению статистической информации, которая должна быть подготовлена точно и своевременно. Для нас корпоративный кодекс - это те 10 заповедей, которые знают все статистики в мире: прежде всего это - значимость, объективность, общедоступность информации, использование международных стандартов и профессиональная этика, конфиденциальность данных, соблюдение норм законодательства и др.

Нужно заложить традицию ежемесячного общения руководства Росстата, ТОГСов со средствами массовой информации, создавая и укрепляя доверительные отношения с обществом. Ни один запрос прессы не должен остаться без ответа. В планах Росстата - инициирование передач и публикаций в СМИ, как по проведению Всероссийской переписи населения 2010 г., так и деятельности Федеральной службы государственной статистики и ее истории.

Сайты Росстата и ТОГСов, представление услуг Росстата на портале государственных электронных услуг должны отвечать самым высоким требованиям потребителей статистики - предоставление официальной статистической информации в соответствии с научными стандартами в отношении источников, методов и процедур в области статистики.

Значительным событием года станет совместная с Российской Геральдической палатой разработка геральдической символики Росстата. В планах - монеты и марки, печатная, рекламная и сувенирная продукция, посвященная Всероссийской переписи населения 2010 г. и Международному дню статистики. Издательская продукция Росстата должна быть широко представлена на самых крупных международных книжных ярмарках - во Франкфурте-на-Майне и Москве.

Развитие российской статистики невозможно без сотрудничества с международным статистическим сообществом. В преддверии Международного дня статистики необходимо провести семинары, серии лекций, «круглые» столы по вопросам развития статистики и ее роли в современном обществе с участием российских специалистов, кафедр статистики и докладчиков из представительств международных организаций статистики.